

重庆市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要

《重庆市国民经济和社会发展第十一个五年(2006—2010年)规划纲要》根据《中共重庆市委关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》编制,主要阐述规划期内政府的战略意图及政策取向,提出经济社会发展的主要任务,是本市“十一五”期间国民经济和社会发展的宏伟蓝图,是全市各族人民共同奋斗的行动纲领,是政府履行经济调节、公共服务、市场监管、社会管理职责的重要依据。

第一章 指导原则和发展目标

深刻分析重庆特殊市情,客观评价经济社会发展的现实基础和未来潜力,准确把握国内外、市内外发展形势,着眼于依靠人民发展,发展为了人民,实现可持续发展,让人民不断分享发展和改革成果的基本点,确立符合科学发展观要求的指导原则和发展目标。

第一节 “十五”发展取得巨大成就

“十五”期间全市经济社会发展取得巨大成就,是本市发展快、人民得实惠多、发生显著变化的五年。在党中央、国务院的正确领导下,全市各族人民团结一心,紧紧抓住中央实施西部大开发战略、设立直辖市、三峡工程移民等历史机遇,围绕发展主题和结构调整主线,全面深化新时期经济社会发展思路并作出一系列重大决策,坚决贯彻落实中央宏观调控政策,有效克服煤电油运紧张、重大疫情和灾害等不利因素,工业化、城镇化、市场化进程明显加快,完成或超额完成“十五”计划确定的主要任务。实施西部大开发战略开局良好,中央交办的“四件大事”取得重要进展,全市人均地区生产总值跨进基本小康门槛,建设长江上游经济中心的各项工作顺利完成,胜利实现重庆三步走发展战略的第一步目标。

五年来,经济结构不断优化,经济总量、质量、效益同步提高。2005年全市地区生产总值达到3069.1亿元,比2000年接近翻一番,地方财政收入达到394.96亿元,比2000年接近翻两番,人均地区生产总值11060元,比2000年翻一番,全社会固定资产投资和社会消费品零售总额分别达到2006.3亿元和1215.8亿元,进出口总值接近43亿美元,非公有制经济比重51%,城镇化率45.2%,非农产业增加值比重84.9%,非农产业就业比重50.4%,工业经济效益综合指数超过138%。交通、能源、水利、市政、生态环保等基础设施建设取得重大进展,城乡面貌日新月异,科技、教育、卫生、文化等事业取得新的进步。经济体制改革不断深化,国企改革取得突破性进展,对外开放持续扩大。三峡工程二期移民任务圆满完成,解决“三农”问题和促进区域协调发展迈出坚实步伐,转移农村富余劳动力260万人,减少绝对贫困人口84万人。新增城镇就业人数100万人,城镇居民最低生活保障实现应保

尽保，城乡居民人均收入分别达到10244元和2785元，住房条件加速改善，人民生活总体水平显著提高。民主法制建设加快，政治文明和精神文明取得新的成果，广大干部群众满怀求发展、图振兴的愿望和信心。这些都为“十一五”期间的发展奠定了良好基础，重庆已经站在一个新的历史起点上。

第二节 “十一五”面临新机遇新挑战

“十一五”发展面临良好机遇。和平、发展、合作成为当今时代潮流，经济全球化趋势深入发展，科技进步日新月异，生产要素流动和产业转移加快，国际环境总体有利于发展。科学发展观为推动经济社会全面协调可持续发展指明了方向；西部大开发战略进入基础设施建设和特色产业发展并重的新阶段；工业化和城镇化加速发展，城乡居民消费结构加速升级，必将促进经济结构调整和优化；三峡工程竣工将促进长江流域的合作发展，东西互动合作共赢形成共识。我市行政体制日渐完善，主城区辐射集聚功能有条件进一步增强，渝西地区在成渝城市群的协调发展中将赢得新的发展契机，中央对三峡库区的有力支持和对少数民族地区的扶持政策，以及渝东北、渝东南等地区交通条件的改善将有利于这些地区的发展。

前进道路仍然存在着不少困难。国际环境不稳定不确定因素增多，国际贸易保护主义有新的表现，地区之间对资源、市场、技术、人才的竞争日渐激烈，对未来发展提出了新的挑战。我市经济社会发展还存在一些突出问题。一是城乡、区域、经济社会发展还很不平衡，城乡区域差距很大，二元结构特征仍很明显，大城市带大农村，解决“三农”问题的任务十分繁重；社会事业发展滞后，社会保障、教育、卫生、文化等公共服务水平较低，偏远地区和农村公共服务极不健全。二是经济结构不尽合理，农业基础薄弱，工业支撑单一，服务业发展滞后，产业技术水平不高，粗放型增长方式尚待转变。三是科技发展水平较低，更新改造和研发投入长期不足，自主创新能力弱，科技成果转化率低，与转变经济增长方式、实现产业结构升级的要求不相适应。四是资源环境约束加剧，人均占地少，土地可利用性差，矿产资源具有突出优势的不多，三峡库区及周边地区生态环境比较脆弱，基础设施的“瓶颈”仍未完全打破。五是库区产业发展困难较多，移民安稳致富任务艰巨，农村富余劳动力多，劳动力素质亟待提高，城镇就业压力大，收入分配矛盾增多，处理好社会利益关系的难度增加。六是转变政府职能、完善市场机制、深化国有企业改革等方面的体制性深层次矛盾进一步凸现。

当前及今后一段时期，我市仍处在“爬坡上坎、负重前进”的发展阶段。“十一五”时期是我市进一步“打基础、建平台、增后劲”的关键时期，是突破发展“瓶颈”制约和体制障碍的关口时期。我们必须紧紧抓住本世纪头20年我国发展的重要战略机遇期，应对各种

挑战，在发展与改革中认真解决长期积累的突出矛盾和问题，把科学发展观的要求落实在各项工作中，逐步步入科学发展轨道和构建和谐社会之路，努力开创我市社会主义经济建设、政治建设、文化建设与社会建设的新局面。

第三节 “十一五”经济和社会发展的**指导原则**

推动“十一五”全市经济和社会的发展，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持以人为本，以经济建设为中心，用发展和改革的办法解决前进中的问题，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，落实“五个统筹”和“六个必须”，切实把经济社会发展转入全面协调可持续发展的轨道，为全面建设小康社会打下坚实基础。

为此，要坚持把经济又快又好发展作为一切发展的重要基础，把转变经济增长方式作为实现可持续发展的基本途径，把提高自主创新能力作为调整产业结构的中心环节，把改变城乡区域二元结构作为建设新兴直辖市的基本任务，把构建社会主义和谐社会作为发展的重要目标，把深化改革扩大开放作为发展的根本动力。

“十一五”要调整推动发展的思路，转变推动发展的方式，实施以下政策导向：

——立足不断增强城市综合竞争力和提高人民生活水平推动发展。城市综合竞争力是区域综合竞争力的核心，是实现大城市带大农村任务的关键，提高人民生活水平是发展的出发点和落脚点，是促进人的全面发展的关键。“十一五”要把增强城市综合竞争力和提高人民生活水平作为推动发展的重要着力点。

——立足扩大内需和提升消费推动发展。把扩大内需特别是居民消费需求作为促进经济增长的基点，调整投资与消费关系，增强居民消费能力，培育新的消费热点，促进消费与投资、内需与外需共同推动经济增长和社会进步。

——立足优化产业结构与布局推动发展。把结构调整作为经济发展的主线，加快发展现代农业，推动工业技术进步和产业产品升级，大力发展现代服务业，优化生产力布局，防止低水平重复建设，更多依靠产业结构优化升级推动经济增长和社会进步。

——立足缓解基础设施和资源环境约束推动发展。按照国家西部大开发战略的总体要求，加快在基础设施和生态环境建设方面取得突破性进展，搭建起经济起飞的基础平台。贯彻节约资源的基本国策，发展循环经济，推动形成资源节约型增长方式和消费模式，更多依靠提高资源利用效率推动经济增长和社会进步。

——立足人力资源开发和优势资源转化推动发展。加大人力资源开发力度，努力把人口资源转化为人力资本，更多依靠劳动力素质提高推动经济增长。加大特色资源的开发、深加工力度，通过资源优势转化为产业优势推动经济增长和社会进步。

——立足技术创新和制度创新推动发展。把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变增长方式的中心环节，大力提高集成创新能力和引进消化吸收再创新能力，注重增强原始创新能力，使科技进步成为经济增长和社会进步的基本力量。加大改革开放力度，加快市场化进程，坚定不移地革除阻碍发展的各种体制弊端，更大程度发挥市场配置资源的基础性作用，不断改善宏观调控，使改革开放成为经济增长和社会进步的根本动力。

第四节 “十一五”经济和社会发展的主要目标

综合考虑未来五年发展的趋势和条件，“十一五”时期总体上要**实现全市经济持续快速协调健康发展和社会全面进步**，实现我市三步走战略的第二步目标。具体目标是：

——中央交办的“**四件大事**”取得新的重大成果。全面**完成三峡工程**重庆库区移民迁建任务，发展库区特色产业初见成效。基本完成**国有企业改革**，主城核心区“退二进三”总体调整到位，产业新格局大体形成，老工业基地焕发活力。**社会主义新农村**建设迈出实质性步伐，农村交通、水利、电网、人畜饮水、卫生厕所、沼气等建设取得重大进展，全面普及农村义务教育，新型农村合作医疗参合率达到70%，基本解决农村绝对贫困人口温饱问题，五年转移农村劳动力160万人。基本形成防治水环境污染、大气环境污染、水土流失、地质灾害等**生态环保**体系，森林覆盖率达到36%，城市人均绿地面积明显提高；万元工业增加值二氧化硫(SO₂)和化学耗氧量(COD)排放量分别降低到32千克和5千克，城市污水集中处理率和生活垃圾无害化处理率分别达到80%和90%，三峡库区长江干流水质保持在II—III类，主城区环境空气质量满足II级天数达到290天以上，基本遏制生态环境恶化的趋势。

——基本建成长江上游经济中心的总体框架。形成比较完善的**交通、能源、水利、信息、市政**等基础设施体系，公路通车总里程达到39000公里(其中高速公路1914公里)，铁路营运里程达到1394公里，港口货物吞吐能力达到12500万吨(其中集装箱160万标箱)，电力装机容量达到1100万千瓦，总体缓解基础设施“瓶颈”制约，水陆空通道互动、节点有机衔接、网络合理布局的长江上游综合交通枢纽和安全、便捷、互通互联的长江上游通信枢纽基本建成。北部新区、高新技术产业开发区、经济技术开发区、长寿化工园区、西永微电子工业园和特色工业园区为主体的园区经济架构大体形成，以汽车摩托车、装备制造、资源加工、高技术四大重点产业，商贸、物流、金融、房地产和建筑、信息和中介、旅游和文化六

大优势产业，以及规模种植业和集约养殖业为主体的长江上游现代产业基地基本建成。以大都市区为龙头，区域性中心城市相呼应，若干中小城市和小城镇共同发展的城镇体系基本形成；多层次商业服务网络和购物中心、现代物流基地、电子商务平台、现代市场体系等构成的长江上游商贸中心框架大体形成。中央商务区加快发展，构建规范化、多品种、区域性金融市场取得明显进展，长江上游金融中心的各项基础工作总体完成。区域创新体系、现代教育体系、文化与信息研发体系建设取得较快进展，长江上游科教文化信息中心轮廓显现。

——全面建设**小康社会**取得重要阶段性进展。**经济规模、质量、效益**迈上新台阶。2010年力争地区生产总值达到5000亿元，人均地区生产总值达到18000元，全社会固定资产投资在优化结构前提下累计完成13500亿元，社会消费品零售总额达到2000亿元。非农产业增加值比重达到89%，全员劳动生产率提高到11万元/人·年，单位地区生产总值能源消耗降低20%以上，工业固体废物综合利用率达到80%。对内对外开放进一步扩大，区域合作更加紧密，进出口总额和外商直接投资分别达到100亿美元和10亿美元，引进内资达到450亿元。基本形成以企业为主体的技术创新体系，研究与开发支出占地区生产总值比重提高到1.7%，高技术制造业增加值占地区生产总值比重提高到5%，形成一批拥有自主知识产权的品牌产品和竞争力较强的优势企业。城镇化率、非农产业就业比重分别提高到52%和60%，解决三峡库区产业空虚问题取得明显进展，贫困地区和少数民族地区生产生活条件明显改善，三大经济区发展趋于协调。

社会基本公共服务基本健全均衡。义务教育和职业教育、公共卫生和基本医疗、社会保障和社会救助、就业服务、公共安全、公共文化网络总体形成。人口自然增长率控制在4‰以内，儿童“四苗”接种率达到98%，每10万孕产妇死亡率降低到50人；城镇职工基本养老保险和城镇基本医疗保险参加人数分别达到228万人和250万人；高质量普及九年义务教育，基本普及高中阶段教育，人均受教育年限达到9年；创业和就业环境不断改善，五年新增城镇就业120万人，城镇登记失业率控制在5%以内，劳动者权益得到较好保障；城市居民人均可支配收入达到15000元，超过全国平均水平，农村居民人均纯收入达到4100元，服务性消费支出比重有较大提高，居住、交通、教育、文化、卫生和环境等生产生活条件进一步改善。

经济体制改革在转变政府职能、构建公共财政、促进城乡协调、打破行业垄断、健全市场体系等关键领域取得重大突破，社会主义市场经济体制进一步完善。民主法制建设和精神文明建设取得新进展，社会治安和安全生产状况持续好转，构建和谐社会取得新的进步。

专栏2 规划指标属性

本规划确定的发展目标是凝聚广大人民意愿的政府战略意图，体现全体人民的根本利益。量化指标分为预期性和约束性两类。

☆预期性指标 共21项(包括1子项)，是政府通过引导市场主体行为予以实现的目标。政府重在创造良好宏观环境、制度环境和市场环境，综合运用规划、财税、土地、产业、环保、投资和价格等政策引导社会资源配置，规范市场秩序和市场主体行为，努力争取实现。

☆约束性指标 共14项(包括1子项)，是政府通过强化公共服务和调控手段予以实现的目标。市政府在公共服务和涉及公众利益领域对区县(自治县、市)政府和市政府有关部门提出工作要求，并通过合理配置公共资源和有效运用行政力量予以实现。

第二章 建设社会主义新农村

城乡二元结构突出是我市的基本市情。统筹城乡发展，建设社会主义新农村是我市现代化进程中的重大历史任务，必须把解决“三农”问题作为全市工作的重中之重。要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，坚持从实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进新农村建设。

第五节 加强农村基本生产生活设施建设

改善农村基本生产生活条件，强化对农村基本公共服务，是建设社会主义新农村的基础性工作，在“十一五”要有明显成效。

加大农村基础设施建设力度。基本完成农村电网改造，搞好农村电网维护和经营管理，实现城乡同网同质同价。大力发展农村通信，实现村村通电话、乡乡能上网。加快推进农村公路建设，基本实现村村通公路，行政村公路硬(油)化率达到40%左右，完善农村公路的养护管理机制。基本解决人畜有水饮和安全饮水问题，切实加强户用沼气、农田水利、乡村卫生、教育、文化设施建设，促进农村生产生活方式文明进步。规划引导城市基础设施网络向城郊地区辐射延伸，在有条件的城乡结合部逐步形成城乡一体化的公共交通、供水供电、通信邮电、污染治理、义务教育、公共卫生、公共文化等服务网络。

加快发展农村社会事业。重点普及和巩固农村九年制义务教育，对农村义务教育阶段学生免除学杂费，对其中的贫困家庭学生免费提供课本和补助寄宿生生活费，努力降低义务教育阶段农村学生特别是女学生的辍学率；切实解决农村“两基”欠账问题，继续实施中小学危房改造工程并建立消除中小学危房的长效机制；实施农村教师培训计划，加强农村教师队伍建设。完善基层计划生育服务体系，实施计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”扶贫工程，建立农村独生子女家庭新型合作医疗补助制度。加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设，健全县、乡、村三级卫生服务网络，强化人畜共患疾病、小儿麻痹症、地氟病等的

防治工作，推动改圈、改厕、改厨等环境卫生综合治理。继续实施广播电视“村村通”工程，广播、电视覆盖面分别达到93.6%和97.9%；实施“百县千乡宣传文化工程”和农村电影放映“2131”工程，改善文化生活条件。

第六节 加快发展现代农业

逐步改变落后的农业生产方式，走农业生产标准化、农业模式生态化、农业主体组织化、农业经营产业化、农业耕作机械化的现代农业道路。

努力提高农业综合生产能力。实行最严格的耕地保护制度，确保基本农田总量不减少、质量不降低、用途不改变。大力实施“沃土工程”和农业综合开发，加强农田水利建设和中低产田改造，提高耕地质量和农业防灾抗灾能力，增强粮食生产能力，确保全市基本口粮自给。推行标准化生产，科学使用化肥、农药和农膜，推广测土配方、平衡施肥、生物防治病虫害等先进适用技术。加强农业技术攻关和成果转化，大力推广优质高产良种和良种繁育技术，提高农业科技水平。开发推广适合丘陵山区的中小型农业机械，维护、改造和建设农村机电提灌设施，综合农机化水平提高到16%以上。

加快优化农村产业结构。依托大中城市，建立更加密切的农工、农商关系。以市场需求为导向，结合城镇居民消费以及农副产品加工业和旅游业发展，发展订单农业，调整农业产业结构。优化农业品种品质结构，积极发展高产、优质、高效、生态、安全农产品。大力发展规模化、集约化、标准化畜牧和水产等养殖业，建设饲草基地，改进畜牧饲养方式，保护和合理利用渔业资源，提高水产养殖规模与效益，力争养殖业总产值超过种植业。促进种植、养殖、加工、沼气相互衔接，积极发展中小型农产品加工企业，形成附加值较高的综合性产业链，充分利用秸秆、糠皮、粪肥、绿肥等副产物，挖掘农业内部增值潜力，发展生态循环农业。

提升农业产业化水平。加快实施“农业产业化百万工程”，大力发展优质柑橘、瘦肉型生猪、草食牲畜、优质粮油、绿色蔬菜、香料、中药材等优势产业，着力培育榨菜、茶叶、笋竹、蚕桑、烤烟等特色加工业，加强绿色无公害大型农业基地建设，加强地理标志注册和保护，实施农产品商标战略，打造农产品特色知名品牌。以各种专业合作经济组织为纽带建立龙头企业与农民的利益风险协调机制，形成规范稳定的合作关系。加大对龙头企业和种养殖大户的培育与扶持力度，支持组建龙头企业集团，发挥核心带动作用。

加快完善农业服务体系。强化政府提供公益性农业服务的职责，加快健全农业技术推广、良种繁育、农产品质量和安全标准、农产品市场、动物防疫和植物保护等农业服务体系，继续实施“科技入户”工程和“科技特派员行动计划”。整合涉农信息资源，加强农业和农村

经济信息应用系统建设，实施“信息入乡”工程。健全市场传导机制，进一步改善农产品流通体系，健全鲜活农产品“绿色通道”，规范农资市场秩序，打击制造销售假冒伪劣农资产品。

专栏3 新农村建设基础性项目

☆农业产业化百万工程。实施百万亩天然香料、百万亩优质中药材、百万亩笋竹、百万亩优质黄籽油菜、百万亩花卉苗木、百万吨优质柑橘深加工、百万吨优质粮油加工、百万担优质蚕茧、百万头草食牲畜、百万头出口创汇生猪和百万吨优质榨菜深加工等农业产业化开发项目，建设一批农业产业基地。

☆百个经济强镇工程。选择有基础、有潜力、有优势的百个建制镇，通过政策扶持、投资拉动和工作推动，使其成为经济强镇。

☆百万农村劳动力转移工程。通过对农村劳动力资源调查、技能培训和输出服务，从2003年开始到2007年即本届政府任期内新增转移农村劳动力200万人。“十一五”期间初步计划转移160万人左右。

☆农村公路建设。新建、改建4.6万公里农村公路，乡镇公路100%实现油(硬)化。有条件的行政村百分之百实现公路通达并将其油(硬)化率提高到40%。

☆农村电网改造。建设35kV变电站2座、线路38.3公里，10kV变压器9578台、线路7662公里，低压线路5.7万公里，改造一户一表111万户。

☆农村中低产田改造。计划完成总投资40亿元，完成土地治理面积300万亩，其中改造中低产田270万亩，实施生态工程30万亩，建设优势农产品基地105万亩，使农村150万人口受益。

☆农村饮水安全工程。解决300万农村居民饮水和饮用水质达标的问题。

☆农村沼气工程。以农户为单位，每户建一口沼气池，新建40万户。建设大中型沼气工程20处。

☆农业服务体系建设工程。推进良种体系、动植物保护体系、农产品质量安全体系、农业信息和农产品市场体系、农业资源与生态环境保护体系、农业社会化服务与管理体制、农村劳动力转移就业体系和农业科技创新与应用体系建设。建设中国畜牧科技城、农产品质量安全部级质检中心，建设39个县级农业信息服务平台。推进乡镇消委会分会、村社消费者投诉站和宣教站建设，维护农民消费合法权益。

☆村级综合服务体系建设工程。在2000个村，以村委会所在地为支撑点，建设“一楼一场”，即：一幢村级社会公共服务楼，一个标准篮球场。

☆农村医疗卫生体系工程。实施农村卫生基础设施建设工程，建设14个贫困县人民医院、20个县妇幼保健院、20个县中医院、632个乡镇卫生院。

☆农村社会保障。五保家园工程，规划建设村“五保家园”5000个，新增床位5万张，解决5万个五保对象的集中供养问题，基本实现五保集中供养70%的目标。农村最低生活保障工程，最低生活保障覆盖20个区县(自治县、市)，并在未建立农村低保制度的19个区县(自治县、市)建立特困救助制度。

第七节 千方百计增加农民收入

坚持“多予少取放活”方针，合理调整国民收入分配结构，积极落实“工业反哺农业、城市支持农村”方针，创造农民增收条件，培养社会主义新型农民，提高农民自我发展增收的能力。集中政府资源，加大对“三农”关键环节的投入，保证市级财政用于“三农”的资金总额占一般预算支出比重逐年提高；全市新增教育、卫生、文化、计划生育等事业经费主要用于农村；用好“绿箱”、“黄箱”两大政策，完善并落实粮食直补、良种补贴、农机补贴、培训补贴等各项政策。加强监管，严禁变相增加农民负担，坚决禁止农村教育、报刊订阅、用水用电、修路建房、计划生育、婚姻殡葬、务工经商等方面的乱收费。采取贴息、补助、税费减免等措施，引导信贷资金合理流向农村，引导和支持商业保险服务“三农”，引导企业和个人投入农业开发和农村建设。完善促进县域经济发展的扶持政策，全面实施“百个经济强镇工程”，积极发展乡镇企业，为农民创造更多增收渠道。以增强农民就业增收能力为出发点，继续实施“百万农村劳动力转移工程”，加强农村劳动力技能培训，打造劳务品牌，扩大劳务输出规模，积极鼓励外出务工人员回乡创业。

第八节 改善农村社会组织结构

建设社会主义新农村，要逐步改变农村过于分散的传统社会组织结构，积极稳妥地构造规模适度、集中有序、布局合理、适应社会主义新农村建设的社会组织结构。

积极发展各类农村合作经济组织。按照“自愿进出、自主管理、产权明晰、风险共担、利益共享”的原则，积极引导、鼓励农民建立行业协会、专业合作社、资金互助社等合作经济组织，提高农业生产的专业化、组织化、市场化程度，并完善相关法规和登记管理规范，创造农村合作经济组织发展的良好环境。

逐步构建农村新型居住区。综合考虑村落现状、自然和交通条件等因素，搞好乡村发展建设规划，开展村庄治理试点。在充分尊重农民意愿的前提下，通过政策引导，集中配套建设交通通信、供水供电、集贸市场、卫生教育文化、污水垃圾处理等基础设施，在有条件的地方引导农民集中建房，促进农民相对集中居住，逐步形成农民新村。积极开展形式多样、

内容丰富的群众文体活动，加强科学普及，倡导文明健康的生活方式。积极推进民主选举、民主管理、村务公开等农村基层管理方式，加强农村党组织建设，注重发展农村基层党员，发挥党在脱贫致富和社会主义新农村建设中的先锋模范作用，努力塑造有文化、懂技术、会经营的新型农民。

第九节 强化农村扶贫开发

加大扶贫开发力度，转变扶贫开发方式，完善扶贫开发机制，基本解决绝对贫困人口的温饱问题。以贫困人口集中的贫困村为重点，因地制宜实行以“三基”（基础设施、基础产业、人口基本素质）建设为重点的整村推进扶贫开发方式。对具备基本生存条件的贫困地区，重点改变其生产生活条件极为落后的状况，积极发展特色产业项目，实施开发式扶贫。对丧失劳动能力的贫困人口建立救助制度，对缺乏生存条件地区的贫困人口科学实施易地扶贫。更加注重对贫困家庭子女的教育扶助，强化普及九年义务教育和技能培训，防止贫困代际传递。积极推动普通教育与职业教育接轨，使有条件的贫困人口掌握一技之长。加大财政扶贫投入，继续实施扶贫小额贷款，增强贫困地区自我脱贫的能力。继续搞好党政机关和企事业单位集团式扶贫，鼓励各类企业、社会团体、非政府组织、个人等广泛参与扶贫。

第十节 推进农村综合改革

加大农村综合改革力度，逐步建立有利于改变城乡二元结构的机制。坚持和完善统分结合的双层经营体制，落实好土地承包政策，尊重、保障农民的土地承包权和经营自主权，严禁随意收回农民承包地。建立健全土地使用权流转管理制度，按照“依法、自愿、有偿”的原则完善农村集体土地承包经营权流转制度，促进农业规模经营。巩固完善农村税费改革和教育扶持成果。

基本完成乡镇机构改革，转变职能，强化对社会主义新农村建设的服务。基本完成农村义务教育管理体制改革，完善市级支持、区县（自治县、市）负责、经费稳定增长的农村义务教育经费投入机制。基本完成县乡财政管理体制改革，建立健全“乡财乡用县监管”体制，全面推行“村财民理乡代管”制度。加大农村卫生体制改革力度，乡镇卫生院由区县（自治县、市）集中统一管理，农村公共卫生工作经费和服务项目经费纳入区县（自治县、市）财政预算。

深化农村金融体制改革，规范发展适合农村特点的金融组织，积极发展农村合作银行，积极探索和发展农村保险业。完善对被征地农民的合理补偿机制，并提供形式多样的就业和最低生活保障措施。防止集体资产流失，搞好合理经营，增强村级集体经济的服务救助能力。

第三章 建设现代制造业基地

坚持走新型工业化道路，以信息化带动工业化，广泛应用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，引导企业通过自主创新掌握更多的核心技术、关键技术，实施技术标准战略，形成更多拥有自主知识产权和知名品牌的优势企业，促进工业结构升级，发挥工业在全市国民经济中的主导作用。

重点发展汽车摩托车、装备制造、资源加工、高技术产业，促进企业规模化、集团化，着力培育新的支柱产业，努力改变工业支撑比较单一的局面。引导加工业与农业、制造业与生产性服务业、能源工业与矿产资源加工业的紧密链结，形成相互支撑、相互促进的跨领域链条式发展模式，构筑新型工业基地。

第十一节 提升壮大汽车摩托车产业

继续加快发展汽车产业，着力打造资本构成多元化、企业组织集团化、生产经营规模化、产品市场国际化的现代汽车产业基地。保持微车优势，积极发展节能环保经济型轿车，提升中级轿车竞争力，扩大轻型车生产规模，促进重型车提升档次，建设发动机生产基地。依托大型企业、高等院校和科研院所，整合产业资源，加强国际合作，构建制造、研发、商贸服务为一体的“中国汽车名城”。力争到2010年全市各类整车产销量达到120万辆。发挥整车的带动作用，发展一批零部件优势企业，努力建设面向全球供货的零部件生产基地。坚持自主创新与引进技术相结合，支持自主品牌汽车研发，建立技术研发与服务公共平台，建设高水平汽车摩托车质检中心和试车场，创造汽车发展的好环境。

专栏4 汽车摩托车产业重大项目

☆轿车及发动机项目，新增40万辆轿车(自主品牌20万辆)。

☆商用车项目，新增各类轻型车10万辆。

☆客车项目，新增大中型客车2万辆。

☆改装车项目，新增特种车等10万辆。

☆重型汽车项目，新增整车6万辆、发动机5万台。

☆摩托车发动机及汽油机扩产项目，年产1000万台发动机。

☆汽车摩托车轮胎项目，年产汽车摩托车轮胎1000万条。

☆汽车摩托车试车场项目。

摩托车产业要努力实现“数量扩张型”向“质量效益型”转变，加快形成整车、发动机和零部件研发能力，注重产品结构调整，积极占领高端摩托车消费市场，主导车型达到20世纪末国际先进水平，部分产品达到当期国际水平，形成3—5个国际知名品牌，建设国内

规模最大、配套能力最强、技术水平领先的“摩托车之都”。力争2010年摩托车产销量达到900万辆。

第十二节 构建**装备制造业基地**

大力提升研发设计、工艺装备、系统集成水平，努力建成我国重要的装备制造业基地。重点建设内燃机、环保成套装备、仪器仪表、军事装备等4个国家级研发生产基地；发展输变电成套装备、数控机床、电子产品及通讯设备、船舶及配套产品等4个优势装备制造行业；发展轨道交通设备、工程机械及大型结构件、水力及风力发电成套设备、系列模具、医疗成套设备、优质材料等六大重点产品。

专栏5 装备制造业重大项目

☆内燃机制造项目。发展汽油机、柴油机系列产品，加强通机下游产品的研发制造。

☆环保成套设备制造项目。发展燃煤电厂烟气脱硫设备、污水处理设备和垃圾处理设备、环保自动化控制系统及在线监测仪表、江河清淤设备等，满足国内市场特别是三峡库区生态环境保护的需要。

☆仪器仪表设备制造项目。发展高精度智能压力/差压变送器、智能电动/气动执行器等。

☆输变电成套设备。发展500千伏及以下电抗器及高压直流换流变压器、11-50万伏输变电成套设备。

☆数控机床制造项目。发展数控齿轮加工机床、高速高精度数控机床、全数控化活塞加工专用机床及各种数控功能部件。

☆电子产品及通信设备制造项目。发展通信、光电子和集成电路等领域的电子通信设备研发制造，家电制造。

☆船舶及配套设备制造项目。开发生产各类专用船舶及配套件。

第十三节 构建**资源加工业基地**

合理开发利用矿产资源，采用先进生产技术和清洁生产工艺，矿电联产，集中布局，保护环境，努力构建化工、冶金、建材基地。大力发展天然气化工、盐化工、化肥和精细化工，实施乙烯下游产品链建设，实现化工业发展新突破；依托大型骨干企业，重点发展长寿天然气和石油化工、涪陵化肥、万州盐气化工，培育提升永川氰化工、大足和铜梁锇化工、城口钼化工、垫江天然气精细化工等特色化工，逐步建成现代综合化工基地。依托现有钢铁工业基础，重组提升，集中布局，开发有竞争力的产品，努力建设黑色冶金基地。建设大型氧化铝项目，发展铝精深加工，建设国内重要的铝业基地。高效利用锰、锶、钡、镁和硅矿资源，

建设国内重要的锰、锶、钡工业基地。发展节能建材、绿色建材，形成一批高品质、节能环保型建材企业，提高本地建材产品市场占有率，促进建材产业上档升级。

专栏6 矿产及农林资源加工业重点项目

☆长寿、涪陵、万州三大化工基地项目。百亿川维、甲醇及下游产品、尿素磷铵及合成氨、PTA、变性燃料乙醇、离子膜烧碱及PVC、联碱等项目。

☆冶金工业项目。80万吨氧化铝、百亿西南铝及锰、锶、钡、镁和硅矿等高附加值冶金项目。钢材深加工等黑色冶金项目。

☆建材工业项目。新型干法水泥、新型墙体材料、无机非金属新材料、装饰新材料、高档陶瓷、高档化学建材等产业项目。

☆食品工业项目。乳品、肉类、果蔬(柑橘、榨菜)、粮食(薯类)、辣椒、花椒等深加工项目，卷烟项目，食品工业城项目。

☆现代中药项目。青蒿、红豆杉、石蒜、黄连等加工项目，中兽药项目。

☆纺织服装项目。苧(亚)麻、茧丝绸加工项目，高档面料及产业用布、服装项目。

☆林产加工项目。林纸一体化项目，板材加工、家具制造项目。

结合农副产品及特色生物资源开发，加快发展医药食品纺织等轻工业。推广中药材规范化种植和加工技术，加快中药提取、分离和纯化等关键技术研发，完善质量标准，努力形成现代中药产业集群；发挥化学原料药业优势，对原料药进行多制剂和新用途深度开发，做大做强医药产业。发展特色食品加工业，加快形成食品工业基地。发展纺织和服装业，突破印染、设计“瓶颈”，构建原料—纺织—印染—设计—服装产业链，培育品牌，增强“渝派”服装竞争力。提升制鞋业设计制作水平，建成璧山、铜梁鞋业基地，打造西部鞋都。发挥竹、木资源优势，建设速生丰产原料林基地，发展竹浆、木浆纸业，发展板材加工和家具制造业。

第十四节 构建高技术产业基地

重点发展信息、生物、新材料、新能源等高新技术产业，加快自主研发专利技术的产业化进程，促进产学研结合，增强技术研发的针对性、实效性和产业化基础。信息产业实施“1162工程”：五年新增投资1000亿元，争取2010年信息产业销售收入达到1500亿元；重点发展集成电路、软件与信息服务、通信产品、新型元器件(含汽车电子)、数字化仪器仪表(含数字医疗)、信息家电6大领域，建设北部新区高新园、西永微电子工业园两个基地，培育一批电子信息研发制造优势企业。生物产业，重点发展现代中药、生物医学工程、生物制药、化学原料药及制剂、生物农业等领域，加快培育重庆国家生物产业基地。新材料产业，重点

发展高性能结构材料、功能材料及器件、天然气化工材料、新型建筑材料等领域。新能源产业，重点发展风能、氢能、生物质能、太阳能、地下温泉热能、农村沼气等领域。

专栏7 高技术产业重点项目

☆信息产业项目。“811”集成电路生产线，集成电路封装测试及基板材料，6英寸0.5微米集成电路生产线，光网络，存储卡产品，SCDMA扩产，TD-SCDMA手机芯片及核心技术项目，海尔和美的两大信息家电项目，工业智能仪表，惠普全球软件服务中心(中国)重庆分中心，神州龙芯微处理器(CPU)，汽车数码模具(DSI)和汽车电子等项目。

☆生物产业项目。重大传染病和重大疾病预防、治疗用新型制剂、疫苗和药物及快速诊断试剂，家畜(禽)用生物疫苗和畜禽疫病检测试剂，优良中药品种的产业化，冬虫夏草等药材生物培养和拟生态条件的规模化生产，医学影像技术和设备，组织工程和生物人工器官，生物医学材料，水稻和玉米及家畜(禽)优质多抗等新品种的培育等项目。

☆新材料产业项目。镁合金精密成型及连续加工产业化项目，天然气化工材料，仪表功能材料，锂离子电源正极材料，硅微粉和多晶硅材料、生态环境材料、新型节能材料项目。

☆新能源产业项目。1.5兆风力发电设备关键件，生物基燃料酒精，太阳能电池，氢能以及燃料电池系统等移动电源，车用及船用燃料电池动力系统。

☆基地建设项目。重庆国家生物产业基地，北部新区现代医药产业基地，北部新区高新园仪器仪表研发与制造基地，北部新区软件开发基地，西永微电子工业园集成电路研发、生产、封装、测试及基板材料等产业链基地，惠普软件园基地，重庆北大东银信息产业孵化基地等项目。

第十五节 优化发展**建筑业**

规范发展建筑大市场，加快推进建筑企业资源整合，培育一批具备从设计到建设一条龙总承包能力的骨干建筑企业和一批专业承包、劳务承包等特色优势建筑企业，鼓励企业向市外、国外发展。提升企业技术和管理水平，加强民工技能培训。推进建筑业技术进步，发展建筑标准件，大力推广工厂化生产、整体化安装的施工模式，切实提高施工机械化水平，确保施工质量、效率和安全，积极拓展科技含量高、建设难度大、利润水平高的建筑市场。引导建筑企业采用先进环保技术和工艺，节地节能节水节材。改革和完善工程建设管理机制，严格实行招投标和工程监理等基本建设管理制度，创造公平竞争、规范有序的建筑市场环境，加强建筑工程质量和安全监管。

第十六节 依托产业园区发展**产业集群**

依托北部新区和高新技术产业开发区、经济技术开发区、长寿化工园区、西永微电子工业园，以及30个特色工业园区，突出特色，集中布局，重点扶持，形成工业增长极，到2010年争取产出1000亿元增加值，实现“再造两个重庆工业”的目标。加快园区基础设施建设，加快改善园区投资服务软环境。明确园区主导产业，通过土地使用、项目审批、税费和融资支持等政策引导，加大对龙头项目的招商力度，以龙头企业带动产业链的发展，以主导产业带动配套产业的集聚。鼓励发展模具工具、基础零部件、系统集成、精深加工、包装等辅助产品薄弱环节；支持发展现代物流、项目策划、研发设计、营销推广、财务管理等生产性服务业；把园区开发与培育产业集群紧密结合起来，努力形成核心企业、配套企业、生产性服务企业紧密链接，相互支撑发展的园区经济集群效应。“十一五”末，北部新区要大体建成框架，长寿化工园区和西永微电子工业园主体板块基本形成。

第四章 加快发展服务业

把促进服务业全面发展和升级摆在突出的位置，充分发挥其促进经济增长特别是促进就业的重要作用。努力消除服务业发展的政策、体制制约，着力推动商贸、物流、金融、房地产、信息和中介、旅游和文化等行业做大做强，提升服务业核心竞争能力和城市整体服务功能。

第十七节 改善服务业发展环境

坚持市场化、产业化、社会化方向，对基本公共服务与非基本公共服务领域，实施分类引导与管理，建立公开、平等、规范的行业准入制度。逐步将现有的各类事业单位划分为营利性和非营利性机构，营利性事业单位都要改制为企业，非营利性机构也要实现管办分开，建立以法人治理结构为特征的社会事业单位运营机制，积极探索政府投入与社会投入相结合的社会化途径。机关事业单位后勤服务逐步向社会开放。改善服务业发展政策，积极促进服务业逐步享受平等的水、电、气价格等政策。加强服务市场统筹协调和监管，完善服务业行业标准和管理法规，充分发挥行业协会、商会的作用，促进服务业规范发展。鼓励组建大型服务企业集团，提升核心竞争能力。依托社区，大力发展生活性服务业。结合新型工业化，促进生产性服务业的专门化发展。瞄准农村生产和生活相关环节，努力发展农村服务业。

第十八节 提升商贸业发展水平

深化流通体制改革，推进传统商业经营方式向现代流通方式转变，传统流通格局向大市场、大贸易、大流通转变，提升商贸业整体水平。建立、完善中央商务区、区县(自治县、市)中心商圈、商业特色街(专业市场)和乡镇(社区)商业点4个层次商业服务网络，沟通城乡商贸流通。鼓励发展连锁经营、特许经营、多式联运、电子商务等组织形式和服务方式，

支持商贸企业建设物流配送网络，大力推动流通现代化，培育一批具有知名品牌和核心竞争力强的大型商贸企业。统筹规划，引导社会资本投入，建设一批设施现代、功能完善、管理先进的大型综合商品交易市场，大力发展汽摩、建材、家具、机电、服装、化工、医药和农产品等专业市场，加快大中城市农贸市场转型升级，继续建设边界边贸市场。继续实施社区商业“便民工程”。加快推进农村供销服务网络建设，继续实施乡镇建连锁超市、村社建放心商店的“双建工程”，2010年覆盖全市80%以上的行政村和90%以上的乡镇。

第十九节 培育壮大现代物流业

加大物流业基础设施建设和政策扶持力度，基本建立起发展现代物流的硬件设施，并在配套性、系统性、标准化、专业化方面形成规范，加快构建信息通达、物畅其流、快捷准时、经济合理的社会化、专业化的现代物流服务体系。重点打造寸滩港、铁路集装箱中心站、江北国际机场3个物流中枢和多个区域性物流中心，综合应用先进运输、仓储、装卸、包装等机器设备，在汽车、摩托车、建材、农副产品等方面，培育一批现代物流优势企业。鼓励整合资源，打破部门、企业分割，促进互联互通，搭建物流公共信息平台。实施“第三方物流企业五年培育计划”，促进理货、采购、仓储、分拨、配送等第三方现代物流企业加快发展。鼓励生产企业实行供应链管理，引导工商企业外包物流业务，大力培育第三方物流市场。完善物流市场管理规范，健全物流业相关标准，积极引进国内外知名物流企业进入，促进物流融入全国全球市场。

第二十章 积极发展金融业

加快金融业改革与发展，形成具有一定辐射能力的金融市场体系、多元化的金融机构体系、适应市场需求的金融创新机制以及具有比较优势的金融发展环境，“十一五”期间金融机构人民币存款和贷款余额年均增长12%以上。

引导主城区金融机构相对集中布局，逐步形成功能齐全、国际接轨、辐射力强的中央商务区核心金融区。加快发展跨区域票据交易，逐步形成资金集聚和辐射的规模化效应，发展产权交易市场。做强银行、证券、期货、保险、信托产业，做大货币、资本、保险、外汇市场。积极引进各类金融机构来渝设立地区总部或分支机构，支持组建金融租赁公司、基金公司、财务公司等非银行金融机构，鼓励发展资产管理(经营)公司、保险代理及经纪公司、典当与评估及各类咨询中介组织。培育发展地方金融控股企业，支持地方金融企业做大做强。壮大上市公司队伍，推进上市公司资产重组，提高上市公司质量。充分利用境内外金融资源，拓展企业国内外直接融资渠道。鼓励设立创业(风险)投资机构，争取国家产业投资基金试点。实施中小企业金融支持工程，打造重点园区融资平台，探索发展民间融资。改善金融发展外

部环境，探索金融产品创新机制，逐步建立信用担保体系，进一步完善地方金融风险预警和防范机制。

第二十一节 优化发展房地产业

以节约资源、绿色环保为导向，体现巴渝文化和山水特色，适应房地产消费结构升级的要求，促进各类房地产及其相关行业协调、持续发展。继续深化土地使用制度改革，完善国有土地收购储备供应制度，合理确定房地产开发用地供应总量。加强对房地产发展的调控力度，确保房地产投资规模适度，结构优化合理，市场秩序规范，价格与全市经济发展水平和居民收入水平基本协调。以节能、节材、节水、节地、改善质量和性能为主要内容，大力推广绿色建筑示范小区建设，推进可再生能源在建筑中的规模化应用。制定并完善装饰装修、物业管理、房地产中介等相关行业的行业标准和管理规范，促进房地产业健康发展。深化住房制度改革，加强对房地产一、二级市场和租赁市场的调控，依法整顿房地产市场秩序。规范基础土地出让金测算评价办法，加强土地出让税费管理，促进房地产市场健康稳定发展。

第二十二节 大力发展信息和中介服务业

以网络服务、电信服务、广电服务、计算机增值服务和系统集成等为重点，大力发展信息服务业。加强互联网服务的深度开发和推广，积极培育面向大众的规范健康的网络游戏、门户网站等网络服务企业。加快发展数据传输、多媒体通信、固定和移动通信等基础电信服务，促进市场开放和适度竞争。加强数字电视节目制播、终端生产、网络传输等环节，通过提升数字电视服务质量，引导和推广数字电视消费。积极发展提供产品技术服务、系统咨询和系统开发等服务的信息系统集成服务业和计算机维护、管理、培训等增值服务业。开发利用基础地理信息资源，发展地理信息服务业。健全信息服务行业规范，加强监管，坚决打击不良信息制作传播和网络犯罪，促进信息服务业健康发展。

引导现代中介服务业健康发展，规范中介服务业市场，发挥其个性服务、沟通桥梁、第三方监督、科学鉴定、客观公证等作用。积极发展独立、公正、规范、诚信运作的咨询、会计、评估、审计、房介、职介、法律、知识产权、技术、设计等专业服务机构。扶持发展为“三农”服务、为居民日常生活服务的各类便民有偿服务中介组织。规范发展各类行业协会、商会等自律性组织。强化市场化运作，提升会展策划、组织、服务水平，引导会展业向品牌化、集团化和国际化方向发展。加强广告业管理，严厉打击虚假广告，鼓励公益性广告，规范街区广告，提高广告制作水平。

第二十三节 加快发展旅游和文化业

充分利用自然、红色、人文旅游资源，实行联合开发，深度开发，配套开发，形成主城一片、沿江三线、城郊一圈、联动周边，重点分类，多层服务，能适应各类各层次旅游消费的多元旅游业大格局。以“十大旅游精品系列工程”为龙头，加强重点旅游区(点)整体规划，逐步形成自然观光、休闲度假、商务会展、体育健身、科考探险、文化感受等各具特色的旅游系列线路。加强旅游基础设施配套建设，提高旅游区(点)游、行、吃、住、购的舒适度。重点打造长江三峡、大足石刻、乌江画廊、都市风貌、红色精品等一批特色旅游品牌，培育一批优势旅游企业集团，增强重庆旅游整体竞争水平。拓展入境旅游、国内旅游和出境旅游三大客源市场，强化旅游促销宣传，更加注重发展度假休闲旅游。加强与周边地区合作，整合资源，共同发展跨区域旅游。

加快推进文化体制改革，打破行业、地区、部门分割，建立公平、公开、非歧视的文化市场准入机制，努力把文化产业培育成为新的经济增长点。加快建设广电大厦影视基地、动漫基地、传媒制作中心、文化创意中心等基础性文化产业项目，推动广播影视、报纸期刊、出版发行、文化旅游、文娱演艺、艺术品交易、节庆会展、动漫游戏、文化经纪等文化产业全面发展。促进文化产业与旅游业、信息业、广告业有机融合，实现互利共赢。以资产为纽带，按照专业分工和规模经营的要求，运用联合、重组、兼并等形式，组建更多大型文化集团。规范发展竞技体育、健身体育、体育用品等市场，支持各类体育俱乐部和协会健康发展，改善场馆经营体制。

第五章 构建三大经济区协调发展格局

促进区域协调发展，是全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的重要任务。按三大经济区构建区域经济体系，按四大工作板块实行分类指导，走集约型的城镇化道路，实施“点—圈—线”型生产力布局，推进基本公共服务均衡化，促进区域协调发展。

第二十四节 鼓励都市发达经济圈做大做强

促进都市发达经济圈率先发展，努力跟上东部地区平均发展水平。合理扩大城市规模，优化空间布局，加快产业结构升级，完善城市服务功能，逐步建成长江上游经济中心的核心区、全面建设小康社会的先行示范区、城市?人?自然和谐现代都市。

继续举全市之力加快北部新区建设，加快中央商务区建设，实施渝中半岛城市形象设计方案，加快沙坪坝、观音桥、杨家坪、南坪、石桥铺等商圈建设，进一步提升都市风貌。增加大渡口、鱼洞、李家沱、珞璜之间的交通通道，加快城市建设步伐，促进该区域加速发展；加快开发蔡家、悦来、两路地区，实现与北部新区联动发展。积极推动主城向西和向东扩展。加快推进重庆大学城、西永微电子工业园、西彭铝加工基地等开发区的建设，在中梁山以西

逐步构建西部新城；加快推进茶园、鱼嘴、南泉等开发区的建设，在铜锣山以东逐步构建东部新城；加快横穿中梁山、铜锣山的隧道建设，强化两山分隔的三大城区之间的功能联系，逐步构建重庆特大城市新格局。

适度超前建设档次规模适度、体现文化底蕴和现代气息的城市市政基础设施，依托山体、河谷，保护城市绿带，建设独具特色并富有魅力的西部时尚之都。进一步优化发展环境，重点发展高技术产业、先进制造业、现代服务业；强化内环线以内区域的服务业发展导向，促进“退二进三”，逐步形成服务经济为主的产业结构；使主城区成为创业与发展环境好、就业机会多、生活环境好，对投资者、企业家、各类人才充满吸引力的现代产业基地。

第二十五节 支持渝西经济走廊发展更快更好

促进渝西经济走廊尽快崛起，努力跟上全国平均发展水平。发挥地处成渝和渝黔交通要道的区位优势，加快推动工业化、城镇化以及农业产业化，逐步建成大中小城镇密集区、新兴工业密集区、集约高效农业区。

继续加强外向交通建设，与周边四川和贵州地区建立更加紧密的战略合作伙伴关系，形成优势互补共同发展的格局。加大水利设施建设力度，加快解决工程性缺水问题。强化环境保护和生态建设，基本消除次级河流污染。提高标准、形成网络，增加纵向快速交通干道，进一步完善内部交通体系。瞄准机械、五金、铸造，制鞋、纺织、服装，食品、饲料、制药，能源、矿产、建材等产业方向，按照产业集群模式，构建一批富有竞争力的特色工业园区和优势产业基地，培育一批知名品牌产品和企业，尽快摆脱粗放型经济增长方式。依托良好的农业生产条件，结合农副产品加工业推动农业产业化，形成优质粮油、瘦肉型生猪和蔬菜等集约高效农业基地。依托良好的交通和区位条件，构筑以商贸流通为重点的服务业体系。加快推进城镇化，完善城镇功能，注重促进资源型城市转型，在改变二元结构实现城乡统筹发展中走在前列。

第二十六节 帮助三峡库区生态经济区发展提速提档

促进三峡库区生态经济区充分发挥后发优势，努力跟上西部地区平均发展水平。尽快解除以交通为重点的基础设施“瓶颈”制约，构筑资源型特色产业体系，依托河谷和地势较平坦的地带推进城镇化和工业化，逐步建成清洁能源和资源加工业基地、国际黄金旅游带、物流黄金水道、高效生态农业区、全国淡水战略储备库、绿色生态屏障，成为全市新的经济增长极。在渝东南少数民族地区，要继续加快基础设施建设，改善生产生活条件，建立少数民族地区产业发展资金，开发利用能源、矿产、旅游、生物等资源，重点发展以生态体验和民族

文化为特色的旅游业、以黑色及有色冶金为特色的资源加工业、以水电为特色的清洁能源工业、以中药材和绿色食品为特色的食品医药工业、以林纸一体化为重点的造纸业、以草饲牲畜为特色的畜牧业等，构建渝东南特色经济走廊和武陵山区少数民族地区经济高地。在渝东北地区，要结合三峡工程移民迁建，全面推进城镇和基础设施建设，强化环境保护和地质灾害防治，重构产业体系。强化渝东北地区和渝东南地区的有机联系，打通万州—石柱—黔江快速通道，构筑万州—涪陵—黔江综合交通环网，促进该区域加快发展，促进与大巴山区和武陵山区联动发展。

第二十七节 健全三大经济区协调互动机制

实施“点—圈—线”型生产力布局。综合考虑重庆经济社会发展区域特征、地形地貌条件，顺应生产力要素流动基本趋势，以城镇和交通骨架为依托，将全市生产力布局按照“点—圈—线”模式进行合理引导。以建成特大城市为“点”，作为发挥长江上游经济中心功能的核心载体，重点布局现代服务业、高技术产业和先进制造业基地，强化其在信息、科技、商流、物流、金融、文化等方面的集聚、创新和辐射的极核作用。以围绕“点”的环状交通骨架和卫星城镇作为承接和传递集聚辐射功能的“圈”，重点布局装备制造业、现代农业、物流商贸、城郊旅游等城郊型产业基地，发挥经济支撑、产业配套、要素传递、物资集散等功能作用。以沿长江—乌江方向为“线”，依托叶脉状交通骨架和城镇，重点布局清洁能源、资源加工、生态农业、水运物流、观光旅游等生态型和资源型产业基地，发挥优势资源转化和战略资源支撑、长江中下游和华南地区大通道等功能作用。

在三大经济区的基础上，根据资源环境承载能力和发展潜力，按照优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发的不同要求进一步明确主体功能区，完善土地、环境、产业、投资、人口等方面的区域政策，引导区域开发方向和程度。同时，要进一步加大财政对少数民族地区、贫困地区、革命老区、三峡库区的转移支付力度，促进基础教育、公共卫生、社会保障等基本公共服务的均衡化。坚持市级部门帮扶边远贫困区县(自治县、市)办法，完善主城区对贫困区县(自治县、市)的对口支援机制，加大人才培养，促进人才交流。建立引导社会资本特别是民营资本进入三峡库区生态经济区发展产业的综合性政策，鼓励三大经济区之间开展多种形式的经济、技术、人才合作。

第二十八节 加快集约型城镇化进程

推进城镇集约发展和建设。针对重庆丘陵山地情况，走土地集约、综合承载能力强的集约型城镇化发展之路，2010年全市城市建成区面积达到850平方公里。按照集中紧凑型空间形态引导城区建设，保护城区之间的山脊、河谷等自然隔离地带，严格控制城市用地无序

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。

如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/007153140011006140>