

目 录

第一部分 公共安全管理基本概念

第二部分 公共安全形势分析

第三部分 公共安全管理要求

第四部分 项目实施阶段公共安全管理

1 境外公共安全管理的主要内容

- 政治动荡
- 社会动荡
- 军事冲突
- 恐怖活动
- 武装攻击
- 绑架劫持
- 刑事犯罪
- 自然灾害
- 事故劫难
- 公共卫生
- 群体性事件
- 其他事件等等

**造成或可能造成我在外人员伤亡、失踪
或财产重大损失**

2 境外公共安全管理范围

1. 境外机构；
2. 境外项目；
3. 长久外派人员；
4. 临时因公出国（境）人员。

3 公共安全培训对象

- **管理培训**是指对各单位境外公共安全
 - 主管领导；
 - 外事部门和境外公共安全管理部門（涉及直属企业有关二级单位）责任人及安全主管人员；
 - 境外机构、项目安全责任人及安全主管人员；
 - （下列称“境外公共安全管理人員”）。
- **全员培训**是指对管理培训对象之外的全部派往境外机构、项目人员的培训。
- **境外现场培训**是指境外单位对全部新进机构、项目人员及在境外聘任人员进行的本地安全适应性培训。

目 录

第一部分 公共安全管理基本概念

第二部分 公共安全形势分析

第三部分 公共安全管理要求

第四部分 项目实施阶段公共安全管理



抓基础

建体制

境外公共安全
工作思路

保稳定

事故车辆—全貌



孟加拉兵变：军队进入市内警戒



XINHUANET/AFR

总体形势

红

尼日利亚、埃塞俄比亚(东部欧加登地域)、巴基斯坦、索马里、伊拉克、也门(萨达省)、缅甸(克钦邦、中缅边境)、泰国(南部地域)、

橙

苏丹、阿尔及利亚、乍得、哥伦比亚、吉尔吉斯斯坦、也门(其他地域、印度(印控克区和东北部地域)、巴勒斯坦、菲律宾棉兰老岛地域

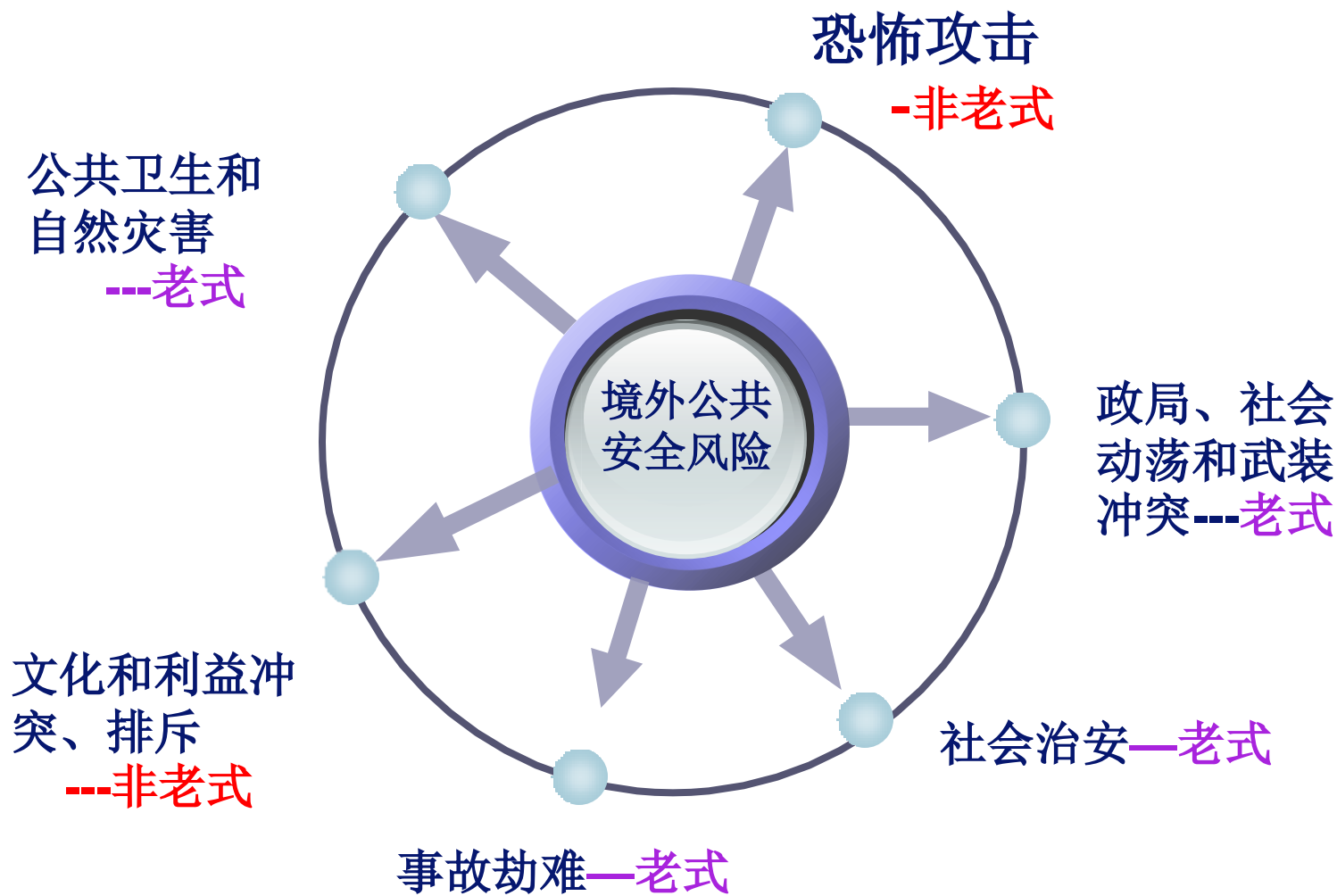
黄

利比亚、肯尼亚、尼日尔、科特迪瓦、南非、印度尼西亚、孟加拉国、蒙古、印度其他地域、俄罗斯、巴西、哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、土库曼斯坦

蓝

阿联酋、越南、日本、新加坡、菲律宾、泰国(其他地域)、伊朗、马来西亚、沙特、叙利亚、埃及、安哥拉、德国、英国、加拿大、美国、墨西哥

境外公共安全风险类型

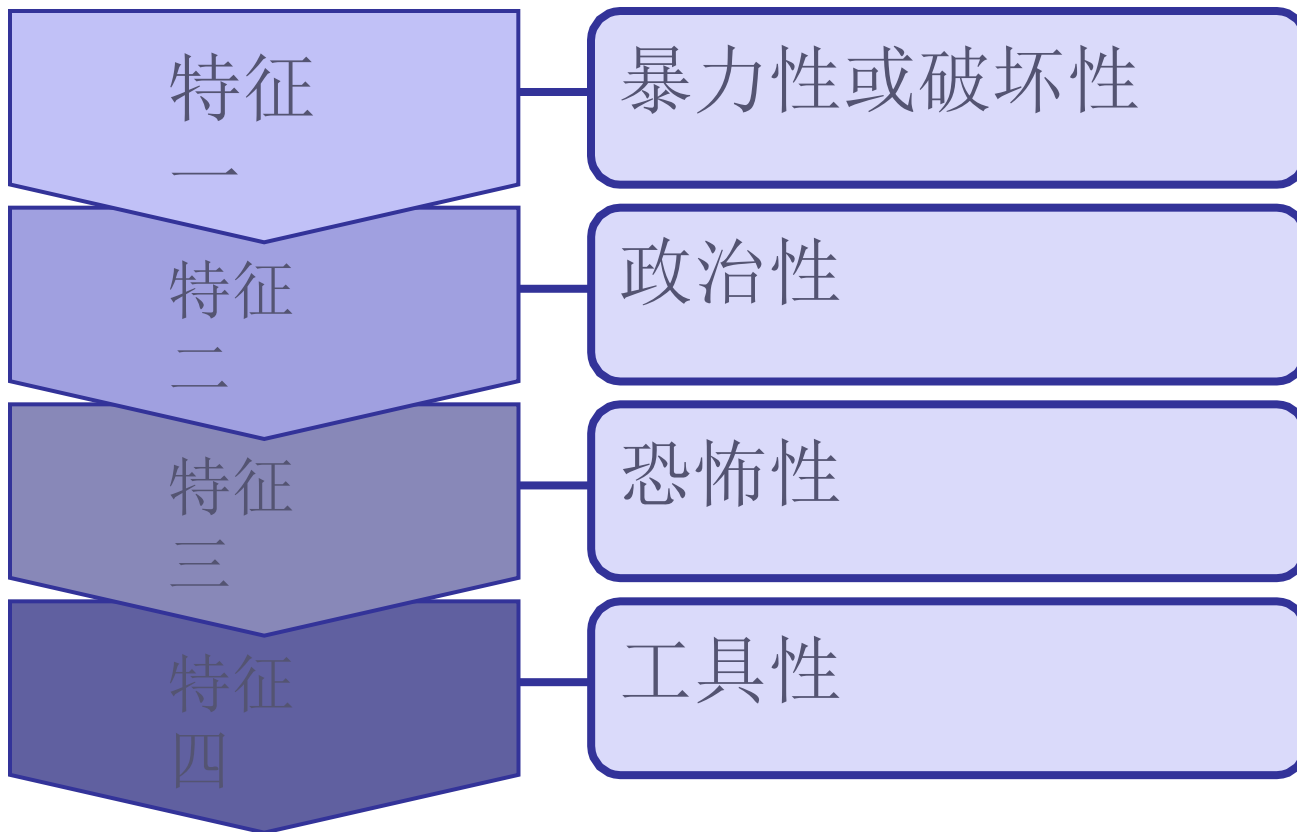


恐怖攻击的风险

- 恐怖主义是指“国际社会中某些组织或个人采用绑架、爆炸、劫持和扣押人质等手段，实现其政治目的或某项详细要求的主张和行动”。
- 恐怖主义活动已成为国际社会一大公害，是人类社会在本世纪面临的主要威胁之一。

境外公共安全风险类型

恐怖攻击



恐怖攻击的风险



恐怖攻击的风险



恐怖攻击的风险



2023年3月29日莫斯科地铁爆炸案

恐怖攻击的风险



被炸后的俄克拉荷马城联邦办公大楼



巴厘岛爆炸现场

社会动荡、武装冲突的风险



伊拉克战争



阿富汗战争

社会动荡、武装冲突的风险



索马里战争



巴勒斯坦人抬着被以军打死的巴武装分子的尸体游行示威

社会动荡、武装冲突的风险



肯尼亚总统选举后发生骚乱



目 录

第一部分 公共安全管理基本概念

第二部分 公共安全形势分析

第三部分 公共安全管理要求

第四部分 项目实施阶段公共安全管理

一、境外公共安全体制与机制

实施统一领导、归口管理、分级负责、协调配合的管理体制

(一) 中国石化应急指挥中心负责统一领导和指挥境外公共安全工作。外事局负责组织、协调、指导、监督境外公共安全管理及境外突发事件应急处理。

(二) 炼化工程企业（工程企业管理部）负责组织、指导、**监督检验**本单位归口管理的炼化工程项目、机构和人员的公共安全管理管理工作。

- (三) 按照“**谁派出，谁负责**”的原则，各派出单位详细负责本单位境外机构、项目和人员的公共安全管理。各境外机构负责详细落实本机构、项目和人员的境外公共安全管理。
- (四) 各境外代表处负责**统一**与我驻外使（领）馆的联络，协调、指导、督促辖区内各境外机构落实安全防范和应急预案，协调系统内各境外机构间安全应急资源共享、组织联合互救等。驻在国（地域）无代表处的，由外事局商业业务归口管理单位或派出单位，指定一家机构代行代表处安全管理和协调的职责。
- (五) 各派出单位、各境外机构均应建立公共安全与**HSE**管理一体化运营的境外安全管理体系；制定境外公共安全管理实施细则；落实安全责任和措施；完善境外突发事件应急预案。

炼化工程企业(工程企业管理部)应急(集团)工作管理职责

- 1、跟踪并详细了解境外事件的发展动态及应急处置情况及时向集团应急指挥中心办公室（外事局、安环局）报告请示并落实指令；
- 2、参加制定应急处置指导方案；
- 3、按照集团应急指挥中心指令，组织直属工程建设企业的力量参加应急事件的处置工作；
- 4、组织调配应急救援队伍；
- 5、派出现场指挥部的构成人员和应急工作人员，参加现场应急处置工作；
- 6、负责集团企业（或受委托）在境外投资的炼化项目建设的应急管理处置工作；
- 7、帮助外事局组织总部机关和教授做好分析预测及分析，制定处置指导方案。

炼化工程企业（工程企业管理部）机构设置

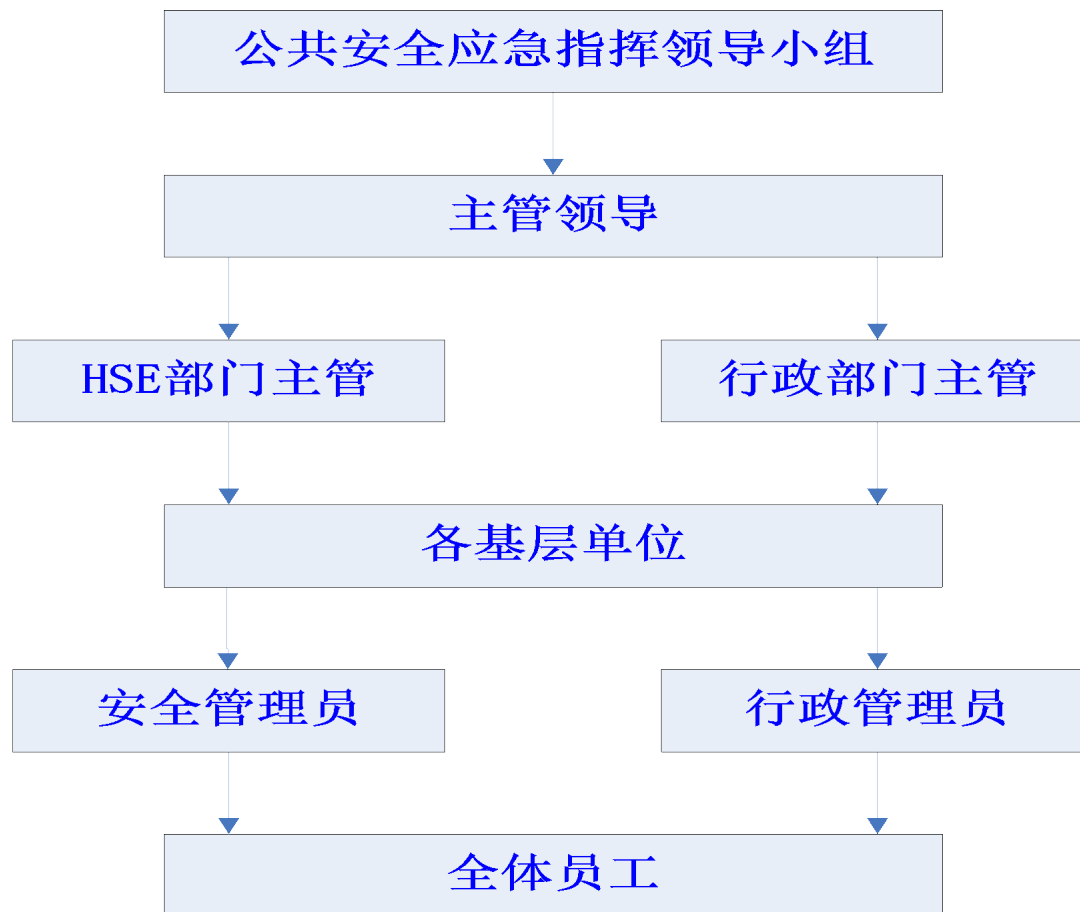
1. 炼化工程企业公共安全管理组织机构
 管理委员会：
 管理委员会办公室（项目管理中心）：
2. 突发事件应急指挥中心组织机构：临时机构
 应急指挥中心：（根据事件等级不同将会含直属企业人员）
 应急指挥中心办公室（项目管理中心）：

二、公共安全管理机构

境外公共安全和HSE管理执行一体化运营的模式, 派出企业和本单位境外机构、境外项目应按照管理和执行职责, 建立其境外公共安全管理组织构造。

- 企业本部负责本单位境外机构、项目、人员的公共安全管理工
作；
- 各境外机构、项目部负责详细落实本机构、项目和人员的境外公共安全管理工
作。

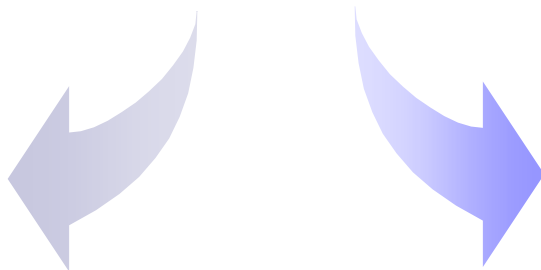
境外机构/项目部公共安全组织构造



三、公共安全风险评估

境外公共安全风险评估报告

2023年上六个月境外公共安全风险评估报告于2023年X X月公布

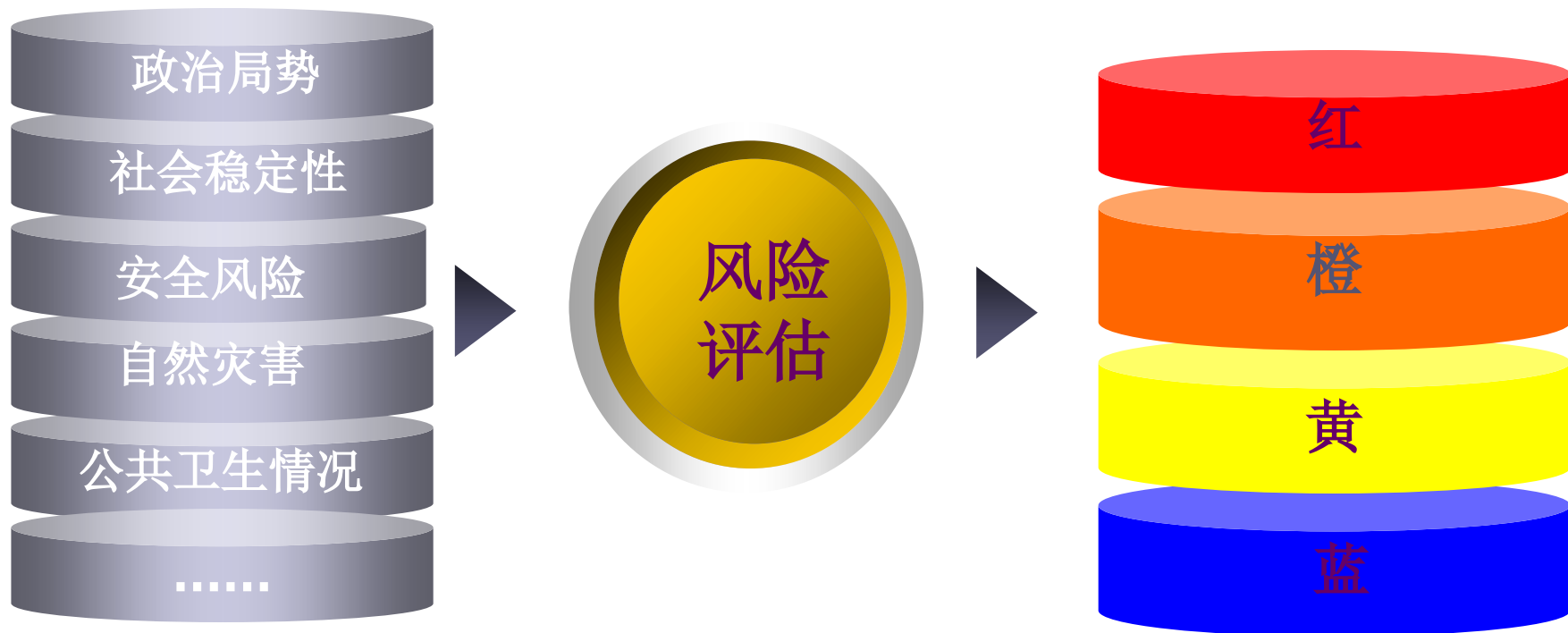


2023年下六个月境外公共安全风险评估报告于2023年XX月公布

风险评估的根据

1. 境外公共安全管理有关要求；
2. 部际联席会议的《中国海外安全风险评估报告》；
3. 有关国际安全形势；
4. 法律事务处的信息检测；
5. 有关渠道获取的安全信息；
6. 境外机构、项目和人员所在地的安全动态信息。
7. 《境外公共安全风险情况评估报告》每六个月下发一次

风险评估内容=风险+措施



以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/018044001116006132>