

# 应急预案

李新鸾

电话：0532-83786358

手机：13506393688

Email:lixinluan@yahoo.com.cn

## 内容提要

- 1 概念
- 2 应急预案相关法律法规要求
- 3 应急预案体系
- 4 应急预案文件
- 5 范例

## 1 概念

### 应急

指在发生事故时，采取消除、降低事故危害和预防事故恶化，最大程度降低事故损失办法。

### 预案

指依据预测危险源、危险目标可能发生事故类别、危害程度，而制订事故应抢救援方案。要充分考虑现有物质、人员及危险源详细条件，能及时、有效地统筹指导事故应抢救援行动。

## ● 应急预案

应急预案有三方面含义：

- **事故预防：**经过危险辨识、事故后果分析，采取技术和管理伎俩降低事故发生可能性且使可能发生事故控制在局部，预防事故蔓延。
- **应急处理：**万一发生事故（或故障）有应急处理程序和方法，能快速反应处理故障或将事故消除在萌芽状态。
- **抢险救援：**采取预定现场抢险和抢救方式，控制或降低事故造成损失。

## 2 应急预案法律法规要求

### ◆ 《职业病防治法》

第十九条 用人单位应该采取以下职业病防治管理

办法：

.....

.....

（六）建立、健全职业病危害事故应抢救救援预案。

## 2 应急预案法律法规要求

### ◆ 《使用有毒物品作业场所劳动保护条例》

第十四条 用人单位应该按照国务院卫生行政部门要求，向卫生行政部门及时、如实申报存在职业中毒危害项目。

从事使用高毒物品作业用人单位，在申报使用高毒物品作业项目时，应该向卫生行政部门提交以下相关资料：

（一）职业中毒危害控制效果评价汇报；

（二）职业卫生管理制度和操作规程等材料；

（三）职业中毒事故应抢救救援预案。

## 2 应急预案法律法规要求

### ◆ 《使用有毒物品作业场所劳动保护条例》

第十六条 从事使用高毒物品作业用人单位，应该配置应抢救人员和必要应抢救器材、设备，制订事故应抢救预案，并依据实际情况改变对应抢救预案适时进行修订，定时组织演练。事故应抢救预案和演练统计应该报当地卫生行政部门、安全生产监督管理部门和公安部门立案。

## 2 应急预案法律法规要求

- ◆ 《中华人民共和国突发事件应对法》  
( 2007年8月30日经过, 年11月1日起施行 )
- ◆ 《安全生产法》
- ◆ 《危险化学品安全管理条例》
- ◆ 消防……

## ◆ 《建设项目职业病危害评价规范》

预评价内容：

选址、总平面布置、生产工艺及设备布局、建筑物卫生学要求、职业病防护设备、**应抢救援设施**、个人使用职业病防护用具、辅助卫生设施、职业卫生管理等。

职业卫生管理主要包含：

a. ....

.....

.....

g. **建立职业病危害事故应抢救援预案**

h. 建立职业病防护设备、**应抢救援设施**和个人使用职业病防护用具使用及维护、检修、定时检测制度。

## ◆ 《建设项目职业病危害评价规范》 控效评价内容：

### 9 职业卫生管理情况调查与评价

#### 9.7 职业病危害事故应抢救救援预案、设施及演练情况

## ◆ 《建设项目职业病危害预评价技术导则》

### 4.2 类比调查内容

类比企业调查内容主要包含：职业卫生管理机构 and 人员、职业卫生管理制度、职业病危害防护设施、个人职业病危害防护用具、应抢救援设施及预案、辅助卫生用室及职业健康监护（有没有职业病病例发生）等

### 7 职业病危害评价

#### 7.8 应抢救援

### 8 控制职业病危害补充办法

从组织管理、工程技术、个体防护、卫生保健、应抢救援等方面，综合提出控制职业病危害补充办法，供设计单位在编写职业卫生专篇时使用。

## ◆ 《建设项目职业病危害控制效果评价技术导则》

### 8 职业卫生管理情况调查与评价

#### 8.8 职业病危害事故应抢救援预案、设施及演练情况

#### 12 提议

在对建设项目全方面分析、评价基础上，针对试生产阶段存在职业病防护办法不足，从组织管理、工程技术、个体防护、卫生保健、应抢救援等方面，综合提出职业病危害控制办法提议。

## 3 应急预案体系

年3月，温家宝总理在《政府工作报告》明确提出：“我们组织制订了国家突发公共事件总体应急预案，以及应对自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全等方面105个专题和部门应急预案，各省（区、市）也完成了省级总体应急预案编制工作。建设法制政府，全方面推行政府职能，取得突破性进展。”

1月，国家突发公共事件总体应急预案及专题预案陆续公布。

2007年8月30日 经过《中华人民共和国突发事件应对法》（年11月1日起施行）

## 国家突发公共事件应急预案体系：

(1)突发公共事件总体应急预案。 总体应急预案是全国应急预案体系总纲，是国务院应对尤其重大突发公共事件规范性文件。

(2)突发公共事件专题应急预案。 专题应急预案主要是国务院及其相关部门为应对某一类型或某几个类型突发公共事件而制订应急预案。

(3)突发公共事件部门应急预案。 部门应急预案是国务院相关部门依据总体应急预案、专题应急预案和部门职责为应对突发公共事件制订预案。

## 国家突发公共事件应急预案体系：

(4)突发公共事件地方应急预案。详细包含：省级人民政府突发公共事件总体应急预案、专题应急预案和部门应急预案；各市（地）、县（市）人民政府及其基层政权组织突发公共事件应急预案。上述预案在省级人民政府领导下，按照分类管理、分级负责标准，由地方人民政府及其相关部门分别制订。

(5)企事业单位依据相关法律法规制订应急预案。

(6)举行大型会展和文化体育等重大活动，主办单位应该制订应急预案。

## 突发公共事件

是指突然发生，造成或者可能造成重大人员伤亡、财产损失、生态环境破坏和严重社会危害，危及公共安全紧急事件。

## 突发公共事件分类

依据突发公共事件发生过程、性质和机理，突发公共事件主要分为以下四类：

**(1)自然灾害。** 主要包含水旱灾害，气象灾害，地震灾害，地质灾害，海洋灾害，生物灾害和森林草原火灾等。

**(2)事故灾难。** 主要包含工矿商贸等企业各类安全事故，交通运输事故，公共设施和设备事故，环境污染和生态破坏事件等。

## 突发公共事件分类

(3) **公共卫生事件**。主要包含传染病疫情，群体性不明原因疾病，食品安全和**职业危害**，动物疫情，以及其它严重影响公众健康和生命安全事件。

(4) **社会安全事件**。主要包含恐怖攻击事件，经济安全事件和涉外突发事件等。

## 油田企业可能应急事件举例

### ① 自然灾害事件

自然灾害包含地震、水灾、风灾、雪灾、雷击、塌方、沙尘暴、道路中止等。

### ② 工业生产事件

- ◆ 钻井生产突发事件，如井喷、井喷失控、着火、顶天车、倒井架、钻遇含硫化氢地层等；
- ◆ 采油生产突发事件，如联合站意外大量油气泄漏、着火，集输装置（设施）爆炸，有毒有害气体泄漏，采油作业、射孔作业时井喷失控，作业时倒井架，输油干线、长输管线刺漏或造成停输或大面积原油污染等；



- ◆ 供用电突发事件，如油田电网设备设施发生故障或事故；
- ◆ 供用水突发事件，如发生大范围、长时间生产、生活停水事件
- ◆ 交通运输突发事件，如翻车、撞车、爆炸着火并造成人员伤亡或周围建筑设施受到破坏等。
- ◆ 锅炉、压力容器爆炸、着火，油、气罐及其它设施爆炸着火等；
- ◆ 有毒有害气体（液）体泄漏危及人身安全；
- ◆ 放射源或雷管、炸药失控等；
- ◆ 发生人员伤亡事故(如重伤或死亡1人以上)、造成重大经济损失和社会影响事件；
- ◆ 油区内爆炸事故，或大面积房屋火灾事故；

## 油田企业可能事件

### ③公共卫生事件

公共卫生事件主要包含突发重大食物中毒事件、急性职业中毒事件、重大传染病疫情和群体性不明原因疾病等。

### ④社会安全事件

社会安全事件主要包含油（气）供给事件、群体性事件、恐怖攻击事件和境外事件等。

## 突发公共事件分级

各类突发公共事件按照其性质、严重程度、可控性和影响范围等原因，普通分为四级：

I级（尤其重大）、

II级（重大）、

III级（较大）

IV级（普通）。

## 应急事件分级标准

- I级：** 突然发生，事态非常复杂，对企业、地方乃至国家生产安全、公共安全、政治稳定和社会经济秩序带来严重危害或威胁，已经或可能造成尤其重大人员伤亡、尤其重大财产损失或重大生态环境破坏，需企业、地方政府乃至国家统一组织协调，调集各方资源和力量进行应急处置紧急事件。
- II级：** 突然发生，事态复杂，对企业、地方一定区域内生产安全、公共安全、政治稳定和社会经济秩序带来严重危害或威胁，已经或可能造成重大人员伤亡、重大财产损失或严重生态环境破坏，需企业、地方政府多个部门及直属企业统一组织协调，调集相关资源和力量进行应急处置紧急事件。

**III级：**突然发生，事态较为复杂，对一定区域生产安全、公共安全、政治稳定和社会经济秩序带来一定危害或威胁，已经或可能造成尤其较大人员伤亡、较大财产损失或生态环境破坏，需调度企业、地方政府个别部门、直属企业、二级单位统一组织协调，调集相关资源和力量进行应急处置紧急事件。

**IV级：**突然发生，事态比较简单，对小范围内生产安全、公共安全、政治稳定和社会经济秩序带来严重危害或威胁，已经或可能造成人员伤亡、财产损失，基层单位、二级单位乃至直属企业统一组织协调，调集资源和力量进行应急处置紧急事件。

## 关于事件分级

- 一、**企业大小和机构层次设置**，如中国石化就分为中国石化级、直属企业级、二级单位级和基层单位级；
- 二、**事件危险程度和日常管理权限**，如加油站等小石油设施发生事故或石油天然气井发生井涌等事件，按事件损失或日常管理权限，应由直属企业或其下级应急处理；
- 三、**应同国务院尤其重大、重大突发公共事件分级标准（试行）相协调一致**；
- 四、**分级应明晰、详细，不能产生异议。**



级别	分级标准
I（中国石化）	突然发生，事态非常复杂，对中国石化、地方乃至国家生产安全、公共安全、政治稳定和社会经济秩序带来严重危害或威胁，已经或可能造成尤其重大人员伤亡、尤其重大财产损失或重大生态环境破坏，需中国石化、地方政府乃至国家统一组织协调，调集各方资源和力量进行应急处置紧急事件
II（直属企业）	突然发生，事态复杂，对中国石化、直属企业、地方一定区域内生产安全、公共安全、政治稳定和社会经济秩序带来严重危害或威胁，已经或可能造成重大人员伤亡、重大财产损失或严重生态环境破坏，需中国石化、地方政府多个部门及直属企业统一组织协调，调集相关资源和力量进行应急处置紧急事件
III（二级单位）	突然发生，事态较为复杂，对一定区域生产安全、公共安全、政治稳定和社会经济秩序带来一定危害或威胁，已经或可能造成尤其较大人员伤亡、较大财产损失或生态环境破坏，需调度中国石化、地方政府个别部门、直属企业、二级单位统一组织协调，调集相关资源和力量进行应急处置紧急事件
IV（基层单位）	突然发生，事态比较简单，对小范围内生产安全、公共安全、政治稳定和社会经济秩序带来严重危害或威胁，已经或可能造成人员伤亡、财产损失，基层单位、二级单位乃至直属企业统一组织协调，调集资源和力量进行应急处置紧急事件



## 放射性事件分级一览表

事件等级	状态描述	备注
IV级	丢失、被盗、失控5类放射性同位素	事件
III级	丢失、被盗、失控4类放射性同位素；人员受超出年剂量限值剂量。	普通事故
II级	丢失、被盗、失控2、3类放射性同位素；造成1人以上急性重度放射病或局部器官残疾(含截肢等)或10人以上急性轻度放射病。	重大事故
I级	丢失、被盗、失控1类放射性同位素；造成1人以上急性死亡或10人以上急性重度放射病	特大事故

## 某石化企业事件分级

四级突发事故（件）	三级突发事故（件）	二级突发事故（件）	一级突发事故（件）
1、发生一般火情或险情，对生产装置或系统未构成危险 2、生活区或民用设施发生火情或险情，但未构成波及四邻灾害 3、对个别装置或系统造成威胁 4、构成企业级事故，无重伤和死亡	1、个别装置或车间被迫停产、停工乃至一个厂停工或停产； 2、个别动力系统停运、一个站乃至动力系统停运 3、构成上报一般事故、上报重大事故 4、发生重伤事故 5、一般火灾事故 6、有感地震、非破坏性地震 7、对居民楼造成部分威胁 8、一般环境污染事故	1、构成上报重大事故 2、发生死亡、重大伤亡、群死群伤 3、发生重大特大火灾或爆炸事故 4、破坏性地震 5、大量毒物、易燃易爆物质泄漏 6、对居民楼造成重大威胁 7、重大、特大环境污染事故	1、一次事故造成10人及以上死亡； 2、一次事故直接经济损失500万元及以上 3、自然灾害死亡30人及以上 4、自然灾害直接经济损失500万元及以上

其它各类突发事故(件)按照此等级进行划分.



国家突发公共事件总体应急预案

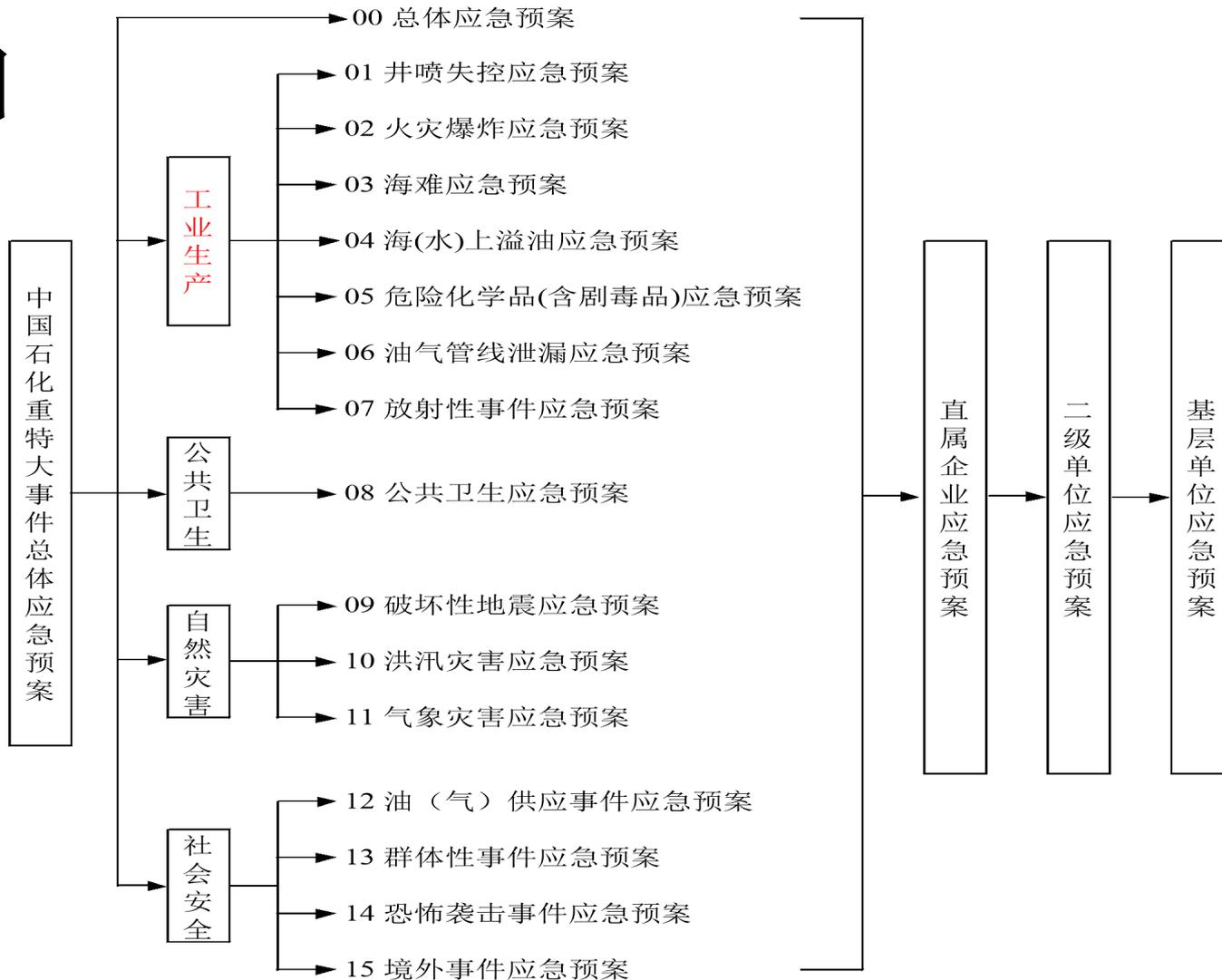
国家安全事故灾难应急预案

国家突发公共卫生事件应急预案

国家突发公共事件医疗卫生救援应急预案

危险化学品事故应抢救援预案 编制导则(单位版)

## 体系图

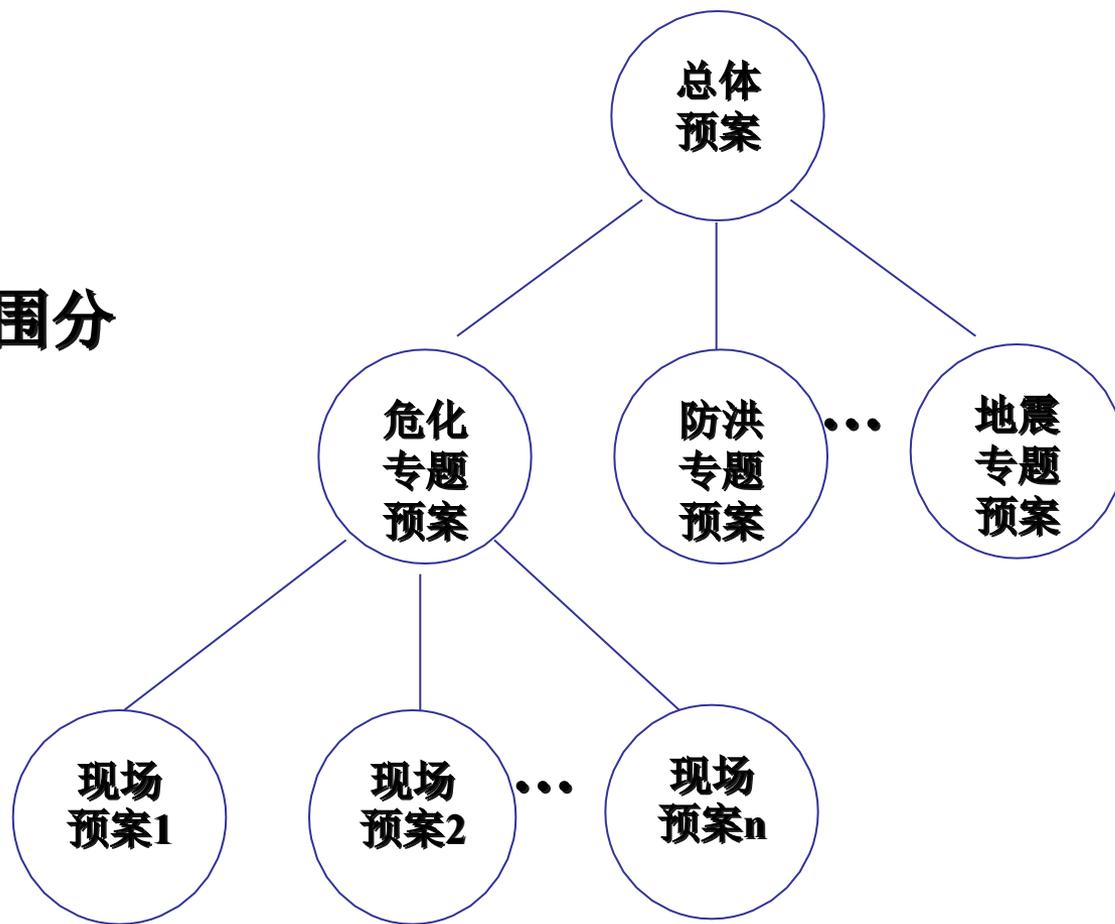


## 某炼化企业应对可能事件专题预案

防控突发公共卫生事件专题预案	防治传染性非经典肺炎专题预案	职业病危害专项预案	放射性事件专题预案	破坏性地震专项预案	危险化学品专项预案	剧毒化学品专项预案	物料泄漏事故专题预案	气防救护专项预案	防洪防汛专项预案	灭火（火灾爆炸）专项预案	山林火灾专项预案	内部治安突发事件专项预案	厂内交通事故专项预案	企业内部大型集会突发事件专项预案	环境污染事件专项预案	主要生产装置非计划停工事故专题预案	公用工程系统事故专题预案	重大危险源专项预案	战争状态专项预案	其它各类突发事件专项预案
----------------	----------------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	------------	----------	----------	--------------	----------	--------------	------------	------------------	------------	-------------------	--------------	-----------	----------	--------------

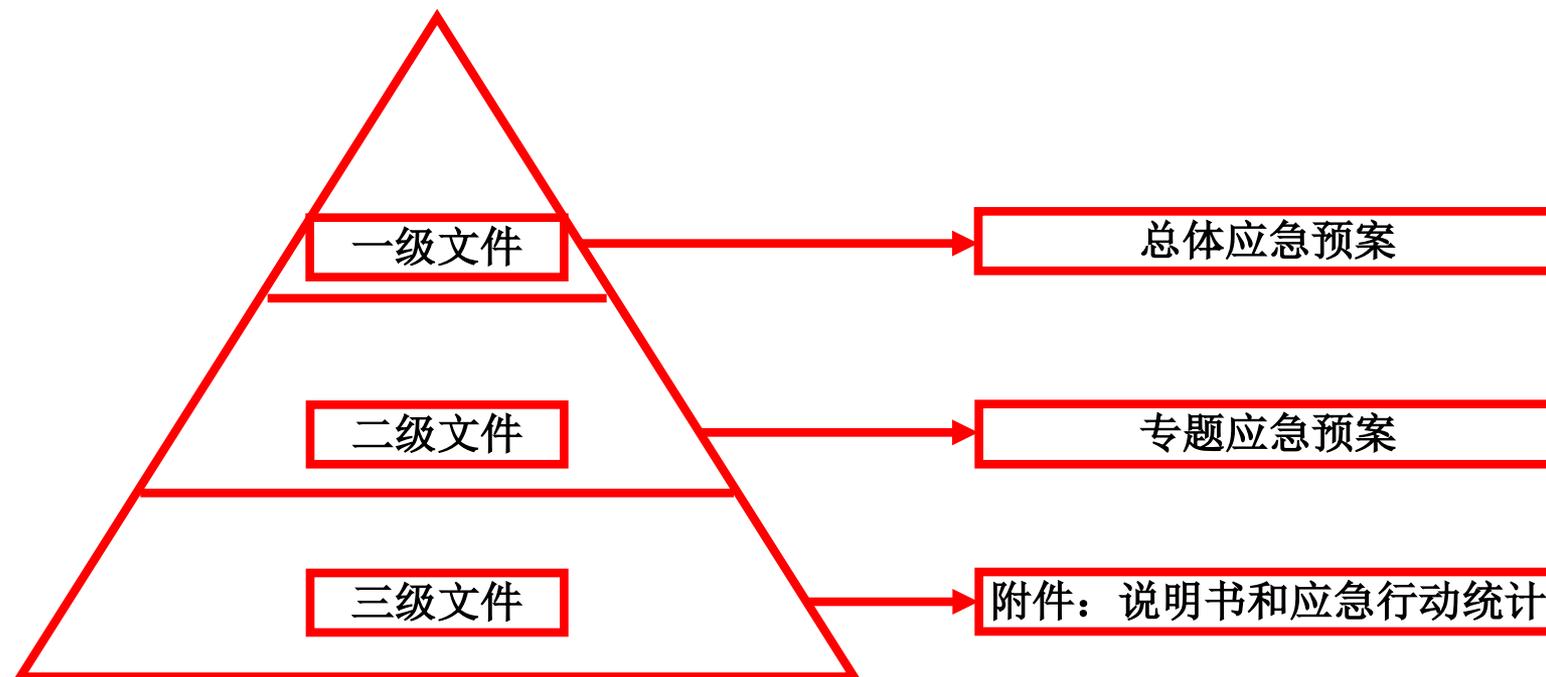
## 4 应急预案文件

按对象范围分



## 应急预案文件体系结构

应急预案文件体系结构可按以下三级设置（以下列图所表示）



## 应急预案文件体系结构

### 总体预案

一级文件——是综合性事故应急预案，主要阐述企业应急方针、政策、预案目标、应急组织与职责、预测与预警、应急准备、应急汇报与应急指令、应急处置、应急终止与后期处置、新闻公布、应急保障、监督管理等内容。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/048047112016006105>