

# 重大林业有害生物灾害减灾应急预案

## 1 总则

### 1.1 目的

为了防范和应对重大林业有害生物灾害，最大限度地减少损失，保障国土与生态安全，制定本预案。

### 1.2 指导思想

根据《XXX》精神，以《XXXX》精神为指导，实行“预防为主 科学防控 依法治理 促进健康”的方针，建立健全市、县（区）、镇（乡）森林病虫害防治检疫机构，完善基础设施建设，加强监测检疫，提高防治检疫人员素质和技术水平。不断总结国内外防控林业有害生物的做法和经验，建立快速反应机制，落实各项责任制度，全面提升应对重大林业有害生物灾害（以下简称“重大生物灾害”）的控制能力，保护森林资源、国土生态安全和生物安全，促进绿色生态 XX 建设和我市社会经济持续、快速、协调、健康发展。

### 1.3 工作原则

1.3.1 坚持预防为主，科学防控，各项防治措施并举的原则。

1.3.2 坚持快速反应，紧急处置，控灾减灾的原则。

1.3.3 坚持分级负责，相互联动，各司其职的原则。

1.3.4 坚持属地管理，以地方政府为主的原则。

### 1.4 编制依据

依据《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国种子法

》、《中华人民共和国进出境动植物检疫法》、《森林病虫害防治条例》、《植物检疫条例》等法律法规，《国务院办公厅关于印发省（区、市）人民政府突发公共事件总体应急预案框架指南》和《国务院办公厅关于印发国家综合减灾“十一五”规划的通知》及《广东省人民政府办公厅关于制定我省突发公共事件总体应急预案工作的通知》及《国家林业局关于印发重大外来林业有害生物灾害等3个部门应急预案的通知》、《突发林业有害生物事件处置办法》、《广东省林业局关于印发广东省重大林业有害生物应急预案的通知》等相关文件、规定，制定本预案。

## 1.5 适用范围

本预案适用于XX市境内发生的重大生物灾害的减灾应急工作。当出现下列情况之一时应立即启动本预案：

（一）出现对人类健康构成威胁，可引起人类疾病的林业有害生物时；

（二）首次发现外来的国家林业检疫性有害生物入侵，并造成林木受害面积大于1亩时；

（三）首次发现可直接造成林木死亡的有害生物，并造成林木受害面积连片大于1亩时；

（四）专家组评估认为林业有害生物入侵可能暴发重大危害事件时；

(五) 市内局部地方分布的国家林业检疫性有害生物，扩散至新的县级行政区发生新疫情时；

(六) 林业非检疫性有害生物暴发，林木叶部受害连片成灾面积达 1.5 万亩以上、枝干受害连片成灾面积达 0.15 万亩以上时。

## **1.6 重大林业有害生物灾害级别**

重大生物灾害等级分为“Ⅰ级”、“Ⅱ级”、“Ⅲ级”三个级别；  
在本市范围内出现上述（一）、（二）情况之一，列为Ⅰ级生物灾害；

出现上述（三）、（四）情况之一，列为Ⅱ级生物灾害；

出现上述（五）、（六）情况之一，列为Ⅲ级生物灾害。

## **2 组织指挥体系及职责**

市人民政府领导全市重大生物灾害应急处置工作，市林业局负责组织、协调、指挥全市重大生物灾害应急处置工作。市林业局办公室、计财科、营林科、林政科、森林公安分局、保护办、市森防站等相关部门、机构各司其职，各负其责，积极配合，相应开展重大林业有害生物灾害减灾应急处置工作。

### **2.1 组织指挥机构**

2.1.1 市林业局成立重大生物灾害防治指挥部（以下简称市林业局防治指挥部）。

指挥长：市林业局主要负责人。

副指挥长：市林业局分管负责人。

成员：市林业局办公室、计财科、营林科、林政科、森林公安分局、保护办、市森防站等有关科室主要负责人。

市林业局防治指挥部下设办公室和专家组。

办公室：设在市森防检疫站，由该站站长任主任。

专家组：由省森林病虫害防治与检疫总站、省林业科学研究院、中山大学、华南农业大学、中科院华南植物研究所、市森防站等单位有关技术和管理专家组成。根据有害生物发生的不同种类，适时补充其他有关专家和科技人员。

2.1.2 各县（区）林业局应成立减灾应急防治指挥部，当发生重大生物灾害时，组织协调本县（区）有关部门具体负责本行政区域内重大生物灾害事件的应急处理工作，落实相应责任。

## **2.2 职责**

2.2.1 市林业局防治指挥部：研究、协调、解决重大生物灾害处理过程中的问题，研究、解决县（区）级指挥机构的请示和应急需要。负责向市政府和省林业局报告情况。

2.2.2 市林业局防治指挥部办公室：负责重大生物灾害应急处理的具体组织、协调、监督、检查等的日常工作。负责向市林业局防治指挥部报告情况。

2.2.3 专家组：负责重大生物灾害的调查、评估和分析，提供技术咨询，提出应对措施、建议和意见，开展相关科学研究。

2.2.4 市防治指挥部成员单位：

局办公室：负责向省林业局、市政府报告情况，负责向社会发布有关信息和向有关县（区）通报情况的公文审核、把关工作。

计财科：根据指挥部意见和灾害处置需要，协调市财政局等有关部门，及时筹集和拨付扑灭灾情的救灾专项资金。

营林科：负责全市重大生物灾害防控的组织、协调和监督、检查工作。负责协调指挥部各成员单位。

林政科：负责组织提供重大生物灾害发生区森林资源分布和林相资料；负责审批伐除重大有害生物寄主植物的采伐指标；组织木材检查站开展重大林业有害生物寄主植物和木材等林产品运输的检疫检查工作。

森林公安分局：负责查处严重违规调运、使用传播重大有害生物的植物和木材等媒介材料的典型事件；保障救灾物资、设备、药剂、药械的畅顺运输，维持疫区重要除治现场治安和交通秩序。

保护办：负责监管市场流通的可能携带有害生物或传播媒介的野生动植物。

市森防检疫站：负责具体组织实施生物灾害监测、防控措施，组织全市监测预警体系、检疫御灾体系和除治减灾体系的运行。负责联络有关科研院校的专家和科技人员，提供技术和科技支撑。

2.2.5 县（区）防治指挥部：制定县（区）行政区应急处置的具体实施方案和操作规程，经省、市林业局防治指挥部审批后，立即按照应急处置操作规程有关要求，组织实施。对发生区及其周边地区加强调查、取样、技术分析和检验，跟踪监测。检疫检查站设立后，严格隔离现场，封锁疫区，严禁有害生物的寄主植物和木制品无序流动，防止疫情扩散蔓延。及时向县（区）人民政府和市防治指挥部报告灾情除治情况，并做好舆论宣传工作，争取当地各有关部门和民众对防治工作的支持。

### **3 预警和预防机制**

#### **3.1 全市重大林业生物灾害预防体系**

根据我市森林资源分布，在全市建立健全重大林业生物灾害监测预警网络和应急指挥信息系统。划定一般预防区和重点预防区。完善市、县（区）森林病虫害防治与检疫机构及林业有害生物监测（测报）中心建设，建立林业有害生物监测预警网络平台和运行机制；建立快速准确的信息采集、传递、处理、决策系统和运转正常、指挥有力的应急指挥信息系统及高效、快捷的远程诊断专家决策系统。各级林业行政主管部门要加强森林病虫害防治检疫机构队伍建设和监测预警体系、检疫御灾体系和除治减灾体系建设；以市县森林病虫害防治检疫机构为依托，建立健全重大林业有害生物灾害先期应急处置队伍、后续应急处置队伍，完善保障措施；充分发挥国家级中心测报点、市、县（区）测报点和基层林业站的作用，加强

各级应急指挥信息系统和监测预警专业队伍和基础设施建设，全面提升林业有害生物灾害的监测预警能力。

### **3.2 监测机构**

市、县（区）森林病虫害防治检疫机构为重大林业有害生物监测实施单位，负责组织实施林业有害生物灾害监测预警工作。发现林木死亡和其他异常现象，要及时调查取样，专人管护发生现场，实时监控。对于所发现的属于 I、II、III 类生物种类，送省林业局鉴定。

### **3.3 加强信息交流和科技支撑**

市、县（区）林业主管部门要加强部门间的交流与合作，加强相应的科学研究，及时掌握林业有害生物的信息。积极听取专家意见和建议，定期组织有关专家对可能入侵的重大林业有害生物进行风险分析，评定风险等级，提出预防措施与控制技术。

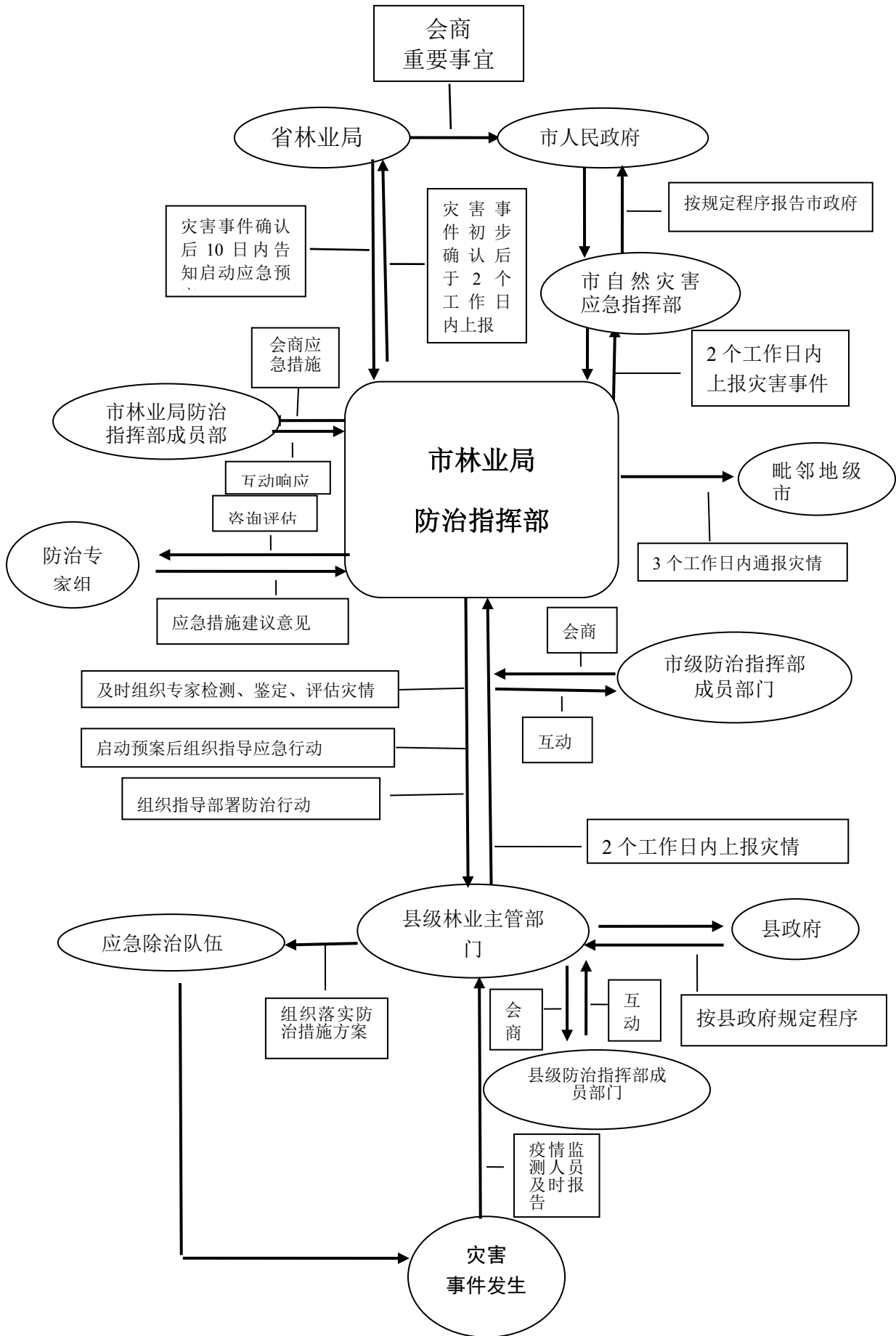
### **3.4 检疫管理**

市、县（区）林业主管部门要制定加强检疫的办法和措施，严格植物和植物产品的调运检疫和规范检疫证书核发程序，充分利用检疫检查站和木材检查站，严密封锁疫情，防止疫情扩散传播。

## **4 应急响应**

### **4.1 响应程序框架图**





重大林业有害生物灾害应急响应程序框架图

## 4. 2 分级响应

### 4.2.1 重大生物灾害的确认权限

I、II级生物灾害事件，经省林业局报告国家林业局，由国家林业局确认。III级生物灾害经市、县（区）林业主管部门报告省林业局，由省林业局确认。

### 4.2.2 响应基本程序

当发生重大生物灾害时，市、县（区）防治指挥机构按如下基本程序响应：

#### 4.2.2.1 灾情报告

市、县（区）指挥机构接到本辖区内发生重大生物灾害的监测报告后，立即向上一级指挥机构报告，同时将情况通报本级指挥机构成员单位。当灾情涉及或影响到相邻的行政区域时，要向相邻的行政区域林业主管部门通报。经市林业局研究，认为可能属于重大生物灾害发生时，迅速上报省林业局。

#### 4.2.2.2 除治动员

当国家林业局或省林业局确认重大生物灾害发生及发出指令后，防治指挥机构立即召开会议，研究部署各项应急处置措施，具体明确各成员单位及相关单位的工作任务。指挥机构成员单位要按职责分工迅速行动。

#### 4.2.2.3 成立现场工作组

由有关成员单位负责人以及相关专家、技术人员组成现场工作组。现场工作组迅速赶赴现场，指挥、协调、组织灾情除治的各项工作，检查、督促灾情发生地区落实各项除治措施，并将有关情况及时向指挥机构报告。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/048063051044006060>