

## 乡村规划建设调研报告范文

秀美乡村规划建设工程是新农村建设工程发展到一定阶段的延续和提升，是加快农业发展、提升农村建设水平、增加农民收入的必由之路。党的十八大提出了“美丽中国”的概念，省制定了“绿色崛起”的发展方针，县大力打造“山水”的绿色品牌，我镇充分响应上级党委政府的号召，以新农村建设点为依托，积极推进“和谐秀美乡村建设工程”，既促进了生态环境进一步改善，又保证了农村可持续发展，促进了社会和谐稳定。

根据武人常办字〔20XX〕10号文件的指示精神，镇人大主席团紧紧围绕辖区内的秀美乡村规划建设情况展开调研，突出强调“实事求是，准确地反映客观事实；认真分析，透彻地揭示事物本质”，现将我镇人大对辖区内的秀美乡村规划建设的调研情况汇报如下：

### 一、经验与成果

#### （1）领导重视，责任明确

镇党委、政府高度重视秀美乡村规划建设工作，始终把这项工作当作一件大事来抓，成立了由镇长任组长，国土所、规划所、林管站、新农村办、“乐居家园”公司、各村村委会为成员单位的秀美乡村规划建设工作领导小组，严格根据各自承担的规划建设监管职责签订责任状，明确责任单位和具体责任人的监管任务。

#### （2）以人为本，尊重民意

我镇始终把实现好、维护好、发展好广大村民的根本利益放在首位，切实保障和改善农村民生，充分发挥农民的主体作用和首创精神，尊重村民意愿，引导和依靠村民的智慧与力量，逐步推进秀美乡村规划建设

建设工程。

### 〈3〉 乡村统筹，规划先行

以规划为统领，立足当前，着眼长远，统筹乡村产业、基础设施、公共服务、社会管理、生态建设和环境保护，逐步形成乡村统筹发展体系。

### 〈4〉 服务大局，加强整治

依据乡村统筹规划，结合农村土地综合整治及“增减挂”政策，全面整治农村闲置住宅、废弃住宅、私搭乱建住宅，严禁滥占耕地建房，加快农村危旧房、土坯房改造，打造优美村容乡貌。

### 〈5〉 加快基础设施建设，提升现代化发展水平

深入实施乡村公路网络化、农村自来水普及、农村信息通讯推广和林区作业道路修建等建设工程，大力建设高标准基本农田，完善小微型水利、水土保持设施，加强农村防灾减灾抗灾能力建设，提高抵御自然灾害水准。

### 〈6〉 建立、健全乡村基本医疗卫生服务体系

实现了镇有规范化卫生院、村里有合格卫生室，改善医疗卫生设施条件，提高服务水平，确保农民享有基本医疗卫生服务。全面加强农村疾病预防控制、应急救治、妇幼保健等公共卫生服务，落实了免费优生健康检查和农村计划生育家庭奖励扶助制度。

### 〈7〉实现了“农业发展，农村秀美，农民增收”

自从我镇制定“和谐秀美乡村”的建设目标，全镇上下团结一致，紧紧围绕这个目标展开工作。经过这几年的努力，长期困扰我镇的“三农难题”随之得以破解，农业产业化水平不断提升，农村规范化建设不断加强，农民收入渠道不断拓展。

首先从农业方面上说，我镇共建成现代化种植基地 14 个，投入 790 万元；现代化养殖基地 14 个，投入 3115 万元。另外，坐落在漾都村的箬溪生态科普旅游观光项目总投资近 1.5 亿元，建设院士工作站、鲟鱼高值化研发中心，还有金雨森景观园林苗木基地建设投资 1000 万，占地 1000 亩，极大丰富了我镇的农业现代化内容，这让人既能纵览秀美的山水风光，领略惬意的农村生态，又能享受到精致的田园生活。

其次从农村方面上说，我乡共有 5 个行政村，65 个村民小组，建成乡村公路 110 公里，建成水库 18 座、渠道 108 条，建成沼气池 144 个、自来水管 2.5 万米，建成学校 8 所、卫生医疗点 7 个、老年人活动场所 6 处、农家书屋 5 所，基础设施建设累计投入 1269 万元。全乡共有新农村点 35 个，累计投入资金达 948 万元，特别是我镇重点打造的养老山庄和养竹木葱郁、碧水长流、清雅别致、环境优美，立于青山绿水间的一栋栋农家别墅，或红瓦白墙，或回廊飞檐，一派世外桃源的景象，农家别墅内的各项生活起居设施均达到星级宾馆标准。

再次从农民方面上说，我镇共有农户数 4115 户，人口数为 16931 人。实施秀美乡村规划建设之前，镇村民的收入途径主要是外出打工、林木采伐、耕种田地等，现在我乡村民不但仍可以通过上述途径获得收入，而且还可以通过接待游客、到旅游景点工作、参与本镇项目建设等增加收入。据不完全统计，近几年来，我乡农民的人均纯收入年均增长 20%以上，目前达到 8200 元，富裕起来的镇村民参加新农保、新农合的积极性越来越高。

## 二、困难与问题

### 〈1〉村民的思想认识有待提高

从近年来的工作情况看，我镇村民参与建设的主动性、积极性还未被充分调动起来，存在着“干部干，群众看”的现象。特别是部分村民不仅没有做到“自扫门前雪”，而且在规划建设中只要涉及到自己的东西开口就要钱，进而直接影响到了秀美乡村规划建设的顺利开展。

### 〈2〉项目的建设资金有待落实

秀美乡村规划建设是一项系统性工程，涉及到方方面面，需要投入大量的资金。而目前，这项工作尚处于探索的阶段，全县还没有形成一个相对统一的规划建设模式，建设资金几乎是靠镇、村两级筹措来的，秀美乡村规划建设的项目资金严重短缺。

### 〈3〉管理的长效机制有待健全

秀美乡村规划建设工程是一项民心工程，更是一项长期而又艰巨的工程。部分行政村把规划建设当作一项阶段性的工作任务，重整治、轻

管理，没有建立和健全长效管理机制，公共卫生保洁难、公共设施维护难、系统规划坚持难。

### 三、方法与对策

#### 〈1〉加大宣传，进一步发挥村民的主体作用

工作推动快与不快，不仅取决于动力大小，而且取决于阻力大小。秀美乡村规划建设最大受益者是镇广大村民，工作推进最大阻力也来自广大村民，这就要求充分发挥村民的主体作用，充分考虑村民的意见。秀美乡村规划建设项目实施要制定完善的可行性方案，争取广大村民的理解和支持，确保工作推进的可行性、实效性。同时，全力做好贴近村民生产生活实际的宣传引导工作，充分调动村民的积极性，进一步发挥村民的主体作用，变“要我建”为“我要建”，把秀美乡村规划建设真正变成村民自己的事，进而激发广大村民共建“和谐秀美乡村”的热情。

#### 〈2〉拓宽渠道，解决秀美乡村规划建设的资金难题

秀美乡村规划建设涉及面广，资金需求量大，必然要拓宽资金来源渠道。镇政府要充分发挥桥梁作用，不但要积极向上级政府部门争取项目资金，而且可以引导有实力的公司投入资金，还可以鼓励镇辖区内的成功人士捐资等。同时，对各项涉农资金建立统一的协调机制，充分整合项目资金，保证资金使用统一有序，集中投入，真正实现“做一个、成一个”。

#### 〈3〉建章立制，注重秀美乡村规划建设的长期管理

俗话说“三分建、七分管。”要使村庄环境管理逐步走上制度化、规范化轨道，就必须尽快健全秀美乡村规划建设管理的长效机制。一方面，尽快出台新农村点保洁员的管理考核办法，做到有章可循；另一方面，加大监督和处罚力度，与广大村民签订责任书，对违反有关规定者给予警告或经济处罚。

总的来说，镇党委、政府高度重视秀美乡村规划建设工作，并把该项工作作为打造“三力”的一项重点工作来抓，突出强调以新农村建设点为依托，积极推出以“乐居家园”为品牌的“农家乐”，不但使我镇农业产业化水平不断提升，农村规范化建设不断加强，更加使我镇农民收入渠道不断拓展，村民富裕程度不断提高。

统筹城乡发展，是我们在新世纪新阶段不能回避并且必须解决的重大历史性课题。xx区推进城乡统筹发展，是建设长江上游空港强区，打造xx“一小时经济圈”强势增长极，率先在xx市实现全面小康社会目标的内在要求；是实现城乡互动共荣、南北协调发展、从根本上解决“三农”难题的迫切需要。统筹xx城乡发展，既是战略性任务，更是当务之重、当务之急。

## 一、xx区对统筹城乡发展的初步探索

### (一) 统筹思想越来越明确

面对典型的城乡二元经济结构，原江北县委、县政府在1986年就提出了“服务城市、富裕农村、依托xx、建设江北”的指导思想。1995年撤县建区时，区委、区政府制定了依托老城、开发新城、以城带乡、

城乡一体的“四城”战略，统筹城乡发展的思想较 XX 年前更加明确具体。XX 年，区委、区政府在“1234”总体发展思路中，作出了“城市带动农村，南部带动北部”的战略部署，并且在工作中全面落实工业反哺农业、城市支持农村的有效举措。当前，正在抓紧制定 xx 区统筹城乡发展规划及其实施方案。xx 正朝着 xx 市统筹城乡发展示范区的目标奋勇前进。

## (二) 统筹措施越来越有力

上个世纪八十年代，xx 在 xx 市还是一个名副其实的近郊大农村。当时统筹城乡发展，主要是依托 xx 老城区开发建设龙溪，依托机场开发建设两路，走“以地生财、以财建城、以城兴业、以城带乡”的路子。进入新世纪以来，龙溪新城、空港新城、北部新城迅速崛起并呈融合之势，新型工业、现代服务业和都市农业强势推进，区域综合实力显著增强，以城带乡、城乡统筹工作显著发力。

1、强势推进工业化和城镇化进程。近年来，xx 区大力实施工业强区战略和城镇化带动战略，以园区开发建设为载体，大力推进新型工业化和城市化步伐，形成了以汽摩产业为支撑的现代工业集群，以房地产业、商贸服务业为支撑的第三产业集中发展区，城市规模快速扩张，城镇面貌日新月异，统筹城乡发展的经济实力和人口集聚能力日益增强。

2、大力调整农村产业结构。瞄准 xx 主城市民的“菜篮子”、“果盘子”和“钱袋子”，以现代农业园区为龙头，大力发展“三色”农业、

畜禽林果业、生态旅游农业等都市型农业。承接园区大工业，创办了8个中小企业创业基地。通过努力，城乡产业融合互动格局正在形成。

3、加强农村基础设施建设。近年来，实施了“一小时 xx”和“村村通”公路建设，人行水泥便道“院院通”建设，电视信号和电话线路“村村通”建设，镇街集中供水和村级分布式供水工程，农房改造和沼气池建设等“三改一建工程”，以土地整理和水利设施为重点的农田基本建设等，农村生产生活环境普遍得到改善。同时，实施了小城镇改造，中小学和农村卫生院危房改造，中小学寄宿学校建设，镇政府办公场所和镇文化中心建设，村级公共服务中心等建设，农村公共服务条件有了明显改观。近年来，城区基础设施和公益事业设施正在加速向农村延伸。

4、高度重视农村社会事业发展和社会保障制度建设。XX年，我区率先在全市对农村义务教育阶段学生实行“三免一补”（免学杂费、教科书费、作业本费，对贫困家庭寄宿学生补助生活费），每年为群众减轻负担3000多万元。XX年，xx作为全市首批6个试点区县，开始探索新型农村合作医疗保障机制，到XX年，参加人数达41.4万人，参保率达到81.59%，区级财政补助1286万元。XX年，率先在全市实施农村低保制度，财政拨款424万元，让11000人得到政府生活救助。此外，还建立和完善了农村五保供养、城乡医疗救助、农村计划生育家庭奖励扶助、地质灾害避险搬迁救助等社会保障制度，农民享受到的文明成果一天比一天多。

5、积极引导农村剩余劳动力转移。全区初步建立起了城乡统一的劳



动力市场体系，实现了城乡统一的就业管理和服。健全了农村劳动力转移工作机构，加强了农村剩余劳动力转移工作的领导和服务。加强了培训基地建设和培训工作，对 23000 名农村劳动力进行了免费培训。到 XX 年底，全区 29.8 万个农村劳动力中，在外务工经商农民达到 15.7 万人，农民人均工资性收入达 1473 元，占全区农民人均纯收入的 40%。务工经商收入成了农民收入的重要来源。

6、公共财政尽力向“三农”倾斜。近几年来，实施了向镇街倾斜的财政体制调整和改革，在保工资、保运转、保稳定基础上，区级财政向农村基础设施建设倾斜、向农村社会事业倾斜、向农村社会保障倾斜的力度越来越大。据不完全统计，XX 年区级财政投入农村的资金高达 5.8 亿元。在近几年中，我区公共财政向农村投入的资金总额年年居全市第一。

### (三) 统筹效果初步显现

通过统筹城乡发展的有效探索，我区工业化和城市化、城市化和农村现代化互动步伐加快；农村人口就业转移和居住转移有序推进；农村经济和各项社会事业健康发展；农村居民生产生活条件日益改善；统筹城乡发展的承载能力日益增强。通过 20 年的发展，xx 区地区生产总值由 1986 年 3.4 亿元、1996 年 28 亿元，到 XX 年猛增到 183 亿元。财政收入由 1986 年 3531 万元、1996 年 1.1 亿元，到 XX 年增长到 10.6 亿元。城镇面积由 1986 年 0.4 平方公里、1996 年 11.3 平方公里，到 XX 年扩展到 72 平方公里。城镇人口由 1986 年 0.5 万人、1996 年

11.9 万人，到 XX 年上升到 37.35 万人。

## 二、xx 现实城乡差距与原因透析

### (一) xx 现实城乡差距

1、城乡发展速度差距拉大。近年来，xx 区抓住机场建设、xx 主城北移、xx 综合交通枢纽建设、北部新区建设等重大机遇，城市规模迅速扩张，城市功能日趋完善，城市经济发展迅猛，xx 都市风貌展示区已显雏形。与此同时，区委、区政府采取特殊措施狠抓“三农”，农村经济社会自身纵向比发展较快。由于广阔的农村制约的因素较多，发展变化远不及城区，个别边远山区农村甚至仍然山河依旧。“城市象欧洲，农村象非洲”，是我区城乡发展差距最形象的描述。

2、地区收入和居民收入差距扩大。XX 年，在全区 10.6 亿元财政收中，北部地区拥有 50 万人口的 20 个镇仅占 3%，南部地区 40 万人口的 6 个街道却占了 97%，个别镇全年财政收入不到 10 万元。相反，20 个镇均吃区级财政补贴，财政支出占了全区的 30%。XX 年，我区城市居民人均可支配收入 11493 元，比 XX 年的 7309 元增加 4184 元，每年增收 1046 元；同期农民人均纯收入 3604 元，比 XX 年 2622 元增收 982 元，每年增收 243 元。城乡居民收入增长差距成倍数扩大，由 XX 年 2.6:1 上升到 3.2:1，已经超过了国际公认的 3.1:1 的警戒线。

3、城乡居民国民待遇差别过大。据专家统计，由于城乡分割的户籍管理制度等原因，城乡居民待遇差别有 47 项之多。一是在财政投入上倾斜市民。农村基础设施和公益设施建设往往是民办公助，农民既出资又出劳，城市类似建设从不让市民掏腰包；城市居民低保、社区

干部待遇、复员退伍军人安置金等大大高于农村同类人员标准。二是在劳动力就业上歧视农民。一些行业和工种限制农民就业，农民工遭受不同程度的工资歧视、雇佣歧视和政治歧视。三是社会保障差距明显。城市居民基本可以享受以各种保险为核心，以最低生活保障为基础的社会保障政策。农村除低保、新型农村合作医疗及相关救助制度外，养老保险等不少保障制度缺失。尤其是进城务工农民，难以与城市职工同等享受各类社会保险。据区农业局统计，用人单位没有为我区农民工购买养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险的比例分别为 83.5%、87.7%、94.6%、92.4%。四是享受教育等社会事业资源不平等。教育、卫生、文化等社会优势资源高度集中于城区，农村接受教育和医疗、享受文化生活的条件与城区相去甚远。尤其是进城务工农民的子女难以就地入学。资料显示，农民工子女在城区入学，平均每学年学费为 2550 元，人均借读费、赞助费 1526 元，农民工家庭难以承载子女就地入学之重，被迫让幼小子女留守家中。

## (二) 城乡差距原因透析

1、地理环境影响。xx 位于长江北岸与嘉陵江东岸的三角地带，地势西北高东南低。华蓥山脉、铜锣山脉、明月山脉纵贯南北，将 xx 切分为两大纵向系统。在 1452 平方公里的土地上，平坝、台地、水体共占 10%，丘陵 50%，山地 40%。东南地区地势较平缓，靠城依江，占地理之优，为此，xx 绕城公路内 486 平方公里面积已纳入主城规划，并在全速建设，xx 北部新城已在这一区域逐渐崛起。北部山

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/065100330003012011>