



产业发展与环境治理研究中心  
Center for Industrial Development  
and Environmental Governance

# CIDEG 研究通讯

第 12 期

(环境治理研究专题)

清华大学产业发展与环境治理研究中心编

2017 年 11 月

## 本期目录

### 【学术活动】

- CIDEG 举办“利益相关者圆桌对话及其在化解我国环境矛盾中的应用”专题讲座 ..... 3
- 中美环境治理国际研讨会在芝加哥举行 ..... 4
- “通往清洁环境之路——中美环境法、执法与公众态度之比较”国际研讨会在北京举行 ... 5
- “三‘个’中国人的环境行为及影响因素”学术沙龙在 CIDEG 召开 ..... 6
- CIDEG 举办“中国环境信息公开的政策创新及其对于 SDGs 执行的启示”学术沙龙 ..... 7

### 【研究项目】

- 杨大利 薛澜：中美环境治理体系和治理能力比较研究 ..... 8
- 徐建华：中国环境政策制定与执行研究：以大气污染防治政策为例 ..... 13
- 王华：环境圆桌对话：探索和实践 ..... 15

### 【媒体声音】

《BBC》： 专访薛澜教授：全球气候治理与中国领导力 ..... 16

**【编者按】**从党的“十八大”将生态文明建设纳入中国特色社会主义事业五位一体总体布局，提出推进生态文明建设的目标任务，到十八届三中全会提出生态文明体制改革的主要任务，再到四中全会明确提出了生态文明的建设任务、改革任务、法律任务。这充分表明，党和国家将推进生态文明建设和加强环境保护提到了新的高度。党的“十九大”更是提出人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然的执政理念。习近平提出，我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。环境治理和环境保护已成为中国社会发展的关键点。

“国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规的安排，也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度”，作为国家治理体系的重要组成部分，环境治理体系的优化也同样涉及价值理念、法律规制、组织结构等方方面面的问题：如何用生态文明理念统筹谋划解决环境与发展问题、推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局；如何从生产、流通、分配、消费的再生产全过程入手，制定和完善环境经济政策，形成激励与约束并举的环境保护长效机制、探索环境保护新路；如何依靠制度、依靠法治，深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度，健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护的体制机制等等，都要求我们摆脱既定思维模式的束缚，以新的角度思考、探索、实践环境治理体系，从而真正推进生态文明建设。

由芝加哥大学政治学系杨大利教授和清华大学公共管理学院院长薛澜教授共同负责的 CIDEG 重大研究课题《中美环境治理体系和治理能力比较研究》对中美环境治理体系中的法律体系、组织机构、央地关系（联邦—州政府间关系）、监管能力和监管执行的进行比较，报告分析了中美环境治理体系的演进过程，并重点探讨了美国的经验教训、中国的问题和挑战，为进一步完善中国环境治理体系、提高环境治理能力提出了建议。由北京大学环境科学与工程学院徐建华副教授承担的课题《中国环境政策制定与执行研究：以大气污染防治政策为例》梳理中国大气污染防治政策的变迁，考察了污染防治政策的制定过程、并通过中美比较案例识别了影响环境标准制定的影响因素；聚焦地方环境管理部门的执行行为与策略、大气污染防治政策的执行偏差、以及大气污染防治

政策执行效果的影响因素，并对环境影响评价制度和排污权交易制度的执行及其影响因素进行了分析。由环境保护部环境与经济政策研究中心首席专家王华博士承担的《环境圆桌对话：探索和实践》课题系统地总结了环境圆桌对话在我国的探索实践和研究情况，介绍了我国开展利益相关者圆桌对话的背景、组织及操作模式设计、地方应用状况及案例。研究针对社区环境圆桌对话开展的社会调查结果，以及对利益相关者圆桌对话形式在我国社会治理，特别是环境社会治理中的应用等方面展开了论述，并从对我国环境、社会、政治、法治、文化等方面的影响进行了讨论。

环境治理是清华大学产业发展与环境治理研究中心（CIDEG）一直以来的重要研究方向，本期《研究通讯》将 CIDEG 近期有关环境治理领域的相关研究成果、学术讲座活动及相关的媒体报道摘编如下，供各位专家学者参考。

# 学术活动

## CIDEG 举办“利益相关者圆桌对话及其在化解我国环境矛盾中的应用”专题讲座

2014年12月26日，环境保护部环境与经济政策研究中心研究员、首席专家王华博士亲临清华 CIDEG 举办“利益相关者圆桌对话及其在化解我国环境矛盾中的应用”专题讲座。清华经管学院院长、清华 CIDEG 主任薛澜教授担任讲座主持，北京大学环境科学与工程学院副教授徐建华担任评论嘉宾。清华经管学院刘求实副教授，清华 CIDEG 副主任陈玲副教授参加了讲座。

王华博士首先介绍了圆桌对话机制的概念和应用，他指出圆桌对话机制在环境领域用的比较多，但是其机制设计是可以在公共管理等其他所有领域运用。他介绍了中国对圆桌对话机制的应用和试点始于 2000 年，先后在江苏、天津、贵州的九个乡镇进行试点，他具体列举了“重庆万盛东林街道圆桌对话”的案例，实际经验证明圆桌对话机制是可行、有效、低成本的一种方式，关键在于如何进行制度推广。王华博士最后谈到圆桌对话机制能够捕捉信号，尽早进行及时的反馈和预测，从而平衡利益关系，建立一种透明、协商、参与机制。同时圆桌对话也是一种新的公共管理手段，是促进环境管理的经济效益最优的手段，通过对话达到收益与成本的最优点，在不同层次上促进社会和谐稳定。

北京大学环境科学与工程学院副教授徐建华随后对王华老师介绍的内容做了现场点评，她肯定了圆桌对话机制作为基层社会治理的一种机制和手段的积极作用，但徐老师建议应该注意到公众参与会受到更多因素的影响，包括社会文化、社会距离、社会压力等等。不同的因素将会影响选谁来参与以及组织讨论的方式，处于不利对话位置的利益相关者将可能丧失真正利益表达的机会，因此圆桌对话制度需要周全的考虑和更好的设计。

讲座最后参与的老师 and 同学们与王华博士就圆桌对话机制的实际应用和案例进行了热烈的讨论。圆桌对话机制的应用为环境矛盾的解决和公共管理方式提供了制度性的解决方案。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/085302322003012011>