

新型城镇化建设调研报告

新型城镇化建设调研报告

新型城镇化建设调研报告

新型城镇化建设调研报告

(一) 加快城镇化进程，是省委、省政府深入贯彻落实科学发展观的战略部署，是推进经济大发展、城乡大变样、文明大提升的战略举措，对于促进农村劳动力转移，带动农业农村发展，全面建设小康**，具有极为重要的意义。如何加快城镇化进程，促进城乡统筹发展，带旺一片土地，富活一方经济，已成为我县当前经济社会发展的重大课题。近期，本人就我县城镇化建设进行了深入调研，对××城镇化有了新的认识，新的思考。

一、我县城镇发展概况及特点 我县现有城镇 21 个城镇建成总面积 46 平方公里，近年来，在市委、市政府的正确领导下，在上级建设部门的关心指导下，我县坚持以科学发展观为统领，按照“统筹城乡、布局合理，节约土地、完善功能、以大带小”的发展原则，抓规划铸特色，抓建管提品位，抓经营保投入，抓产业强后劲，城镇建设取得了喜人的成绩，李渡、文港、温圳等先后获得全国重点镇、全国发展改革试点小城镇、全省小城镇建设示范镇等荣誉称号，呈现出速度快、特色显、后劲足的良好态势。速度快。始终坚持以工业化推动城镇化，以城镇化带动非农化，进入新世纪以来，全县城镇化率平均每年提高 2 个百分点，增速比全省快 0.27 个百分点，比全国高 0.9 个百分点。始终坚持因地制宜、彰显个性，形成了以酒著称的李渡、以笔扬名的文港等一批极具特色的名镇。

二、我县城镇发展中存在的主要问题

1、城镇缺乏聚集力。城镇基础设施建设配套差，绿化覆盖率较低；自来水普及率不高，断头路多；环卫及消防设施不足，城市污水处理和垃圾处理设施滞后，公共服务设施还不能满足城市的需要。产业基础总体薄弱，吸纳农村剩余劳动力能力低，南部乡镇和北部乡镇发展不平衡。城镇文化气息不浓，大多特色不鲜明，城镇应有的凝聚力、感染力、辐射力没有充分发挥出来。

2、产业缺乏拉动力。近年来，在全县上下共同努力下，我县形成了初具规模的“七个一”支柱产业，但受科技创新能力低、产业链条短、品牌不响、实力不强、行业恶性竞争等因素影响，发展空间受到制约，无法形成真正特色工业主导产业，不能有效带动相关

一、三产业的发展，严重制约了农村富余劳动力向城镇转移。同时，城镇产业用地布局分散，各类性质用地区别不明显，工业用地偏少，不能形成一定规模的服务需求，影响到第三产业发展。

3、规划缺乏约束力。在建设规划上投入较少，规划编制资金短缺，规划内容深度不够，科学性不强，没有把城镇规划与区域规划、产业规划、经济发展规划有机结合起来。规划建设只是对“自发无序”建设的改进，缺乏协调统一的区域性规划指导和调控机制，城镇间、城乡间在经济发展、产业结构、基础设施建设、资源利用等方面，都不同程度地存在结构趋同、重复建设、资源浪费等问题，严重影响了区域经济发展整体效应。一些城镇规划约束力弱，建设随意性大，市场寄生于道路，沿主干道线型排列，形成只见新街、不见新镇的现象。建筑形体空间缺乏艺术效果，风貌趋同的问题比较突出。

4、政策缺乏推动力。一些制约城镇化发展的政策措施没有及时加以调整，与发展要求不相适应的政策规定没能适时完善，制约了城镇化的发展。一是户籍制度限制了人口合理流动。农民“离土不离乡”、“进厂不进城”现象普遍。二是社会保障体系不够完善。进城务工人员没有享受到城镇就业人员在就业、创业上的优惠政策，没有建立农村养老保险制度等。三是现行的土地制度制约，不少农民认为“土地是最牢靠的保障线”，不愿放弃拥有的土地经营权，导致了征地难，影响了城镇建设。

三、加快小城镇建设的对策建议 根据调研分析，经过深入思考，我认为，××城镇化应遵循的总体思路是：发挥县城和中心镇的辐射带动作用，以县城为核心，按照“中心隆起、沿线组团、错位发展”的原则，通过中心城市到重点镇的聚集效应的逐级传导，递次推进，最终形成中心牵动、轴线辐射、城乡一体的城镇群、产业带、经济圈，形成县城、中心镇、集镇链接配套、结构合理、功能完善的城镇体系，为加速××崛起构建重要载体，为突现追赶跨越提供发展动力。具体来说，就是要做到“四个坚持”：

1、坚持规划先行，把城镇起点做“高” 一要大气做总规。高起点是财富，低水平是包袱。要按照“生态环境优、山水特色明、文化品位高、现代气息浓、带动能力强”的要求，坚持规划先行，谋定而动，深化规划的统筹性，根据经济社会发展的趋势，编制出功能明确、错位发展的县城、重点镇、一般镇和集镇总体规划，合理布局基础设施和公共设施，统筹解决资源重复和分散配置问题，实现城乡在经济、社会、生态等方面的优势互补和共同发展。同时，要倡导“阳光规划”，扩大公众参与范围，接受群众监督，提高公众的参与意

识。 二要精细编详规。抓紧制定产业布局、交通路网、修编土地总体利用和基本农田保护等各类专项规划，并搞好各规划之间的相互衔接。在进一步完善总体规划的基础上，抓紧做好建设用地控制性详规，着重加强对城镇新区、重要地段、重点组团的详细规划和设计工作，把能看得准的先做了，看不准的先放着，给后人留下空间。同时，要做好水电气、通讯、环保、防洪、绿化、防震减灾、历史文化保护等各类专项规划编制工作，适应××大建设大发展的需要。 三要严格抓落实。规划向来有“上管天、下管地、中间管空气”的说法，其重要性不言而喻。要充分发挥规划对城镇发展的引领和调控作用，强化规划的刚性约束，坚决克服规划与建设“两张皮”的现象，决不能让规划成为“纸上画画、墙上挂挂”。必须维护规划的法定性、权威性和严肃性，严格落实“一书两证”制定，对未办理“一书两证”的违法建设行为要坚决予以纠正，使规划与建设无缝对接。建立城镇规划联合执法机制，整合城建、城管、国土等部门的力量，成立规划巡查大队，加强对规划实施的日常巡查工作，做到关口前移、源头管理，分片包干、每日上报，把各类违反城镇规划的行为消灭在萌芽状态。

2、坚持突出重点，把城镇规模做“大” 一要铺好路网拉框架。路网是城镇的骨架与血脉，影响着城镇发展的速度和规模，引领着城镇发展的方向与框架。首先，要强攻主动脉。重点建好新区骨干道路，畅通新老城区资源流通，拉近主副中心的空间距离，拉开城镇发展框架。其次，要打通断头路。结合组团开发与老城改造，打通断头路、丁字路，健全微循环，完善城区路网，使城区道路真正形成环状循环、连贯顺畅。 二要建好基地育亮点。坚持做大城镇规模与做强

城镇实力相结合，根据总体规划，按照“规划先行、产业支撑、设施配套、打造亮点”的要求，结合地方实际，加快推进农民创业示范基地建设，强化基础设施，吸引农民进城务工，把农民创业示范基地建成城镇的发展新区，农民进城的就业区。 三要统筹建设强承载。加快推进老城改造，依托现有建设格局，着重改善交通状况，扩大绿地面积，改善人居环境，走内涵发展的道路。加速“城中村”改造，统筹城乡资源，盘活存量资产，推动城镇发展。完善城镇基础设施，统筹城镇供水、供电、供气、污水管网等公共设施对接，加强污水处理厂、垃圾处理场、殡仪馆等公共设施建设，尽快启动“村村通公交”，加快推进城乡交通一体化。

3、坚持产业支撑，把城镇实力做“强” 一要搞好产业布局。根据区域经济特色，突出城镇产业功能，编制主体功能区规划，推进产业体系建设。按照“统一布局、分工协作，突出特色、发挥优势，错位发展、集群集聚，统筹发展、互利共赢”的指导思想，由有关部门启动产业一体化编制工作，统筹制定中长期产业发展规划，划分各自重点发展产业，明确产业定位分工，实现优势互补，尽量避免产业发展重复投资现象；各乡镇根据“三大圈层”发展规划，加快修订和完善本地的产业总体发展规划和重点专项规划。认真做好园区工业布局规划，加强园区发展规划与产业集群发展规划的衔接，项目向园区集聚，关联产业向龙头企业集聚，大项目、大企业向园区集结，走项目产业集聚之路，加快工业强县进程，实现产业对城镇发展的支撑。 二要培育优势产业。按照产业集群的发展模式，坚持招商引资与发挥能人优势相结合、与做大做强传统产业相结合、与培植新兴产业相结合、与推进农业产业化相结合、与推进重大基础设施相结合、与争资

立项相结合，着力推动传统产业优化升级，新产业集聚发展，中小企业做大做强。三要壮大第三产业。第三产业的发达程度是城镇功能完善与否的重要标志。要根据国家《关于加快发展服务业若干政策的实施意见》精神，城镇新区建设要充分考虑服务业发展的需要，规划确定商业、服务设施用地，出台具体配套政策，推动服务业加速发展。加强商业网点规划管理，建设培育商品交易市场、农副产品批发市场、重点发展现代物流配送、新型商贸业态、大型购物中心和电子商务。加快旅游观光、生态农业、休闲娱乐场所建设，进一步提高旅游接待水平，加快旅游业发展。

4、坚持改革创新，把城市机制做“活” 一要加快投融资机制改革。资金匮乏是制约××建设的“瓶颈”，仅靠财政投入远远不够，必须拓宽融资渠道，加大融资力度。首先，实施多元化、多渠道战略，用好、用活、用足“四块钱”：即招商引资、引进外面钱，争取国债和省市项目资金、争来上面钱，盘活资产、激活闲置钱，启动民资、聚集零散钱。其次，按照“土地支撑融资、融资支撑建设、建设支撑发展”的原则，善于经营土地，建立有形市场，真正形成“一个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”。第三，按照“适度举债，加快建设”的原则，进一步整合资产，打捆包装新项目，继续争取金融机构的贷款支持。同时按市场化原则，积极创造条件，尽快将供水、供气、公交、污水处理、市政管网、城市路桥、公共广场等项目建设推向市场，积极鼓励社会资金、民间资金及外资参与建设经营，形成多元化主体结构，加快城市建设步伐。二要加快行政体制改革。一是改革户籍制度。实行全县城乡户口管理一体化，在一定范围内试点，逐步取消二元制户口管理模式。继续放宽户口迁移限制，

积极为城乡人力资源的合理流动创造有利条件，鼓励高素质人才进城镇经商落户，共同繁荣城乡经济，推进城镇发展。二是完善社会保障制度。逐步建立城乡统一的就业政策、劳动力市场，推进职业教育体制改革，优化配置职业教育资源，建立覆盖城乡的职业培训体系，打造劳动力培训和转移基地。实行城乡统一的劳动用工管理制度，推行创业培训，提高劳动者就业和创业能力。对被征地农民纳入城镇就业体系，切实维护农民工的合法权益。积极创造条件，使新落户居民在子女入学、就业、参军、社会保障等方面与原居民享受同等待遇。三是改革土地使用制度。要在依法、自愿、有偿、符合规划的前提下，允许集体土地使用权在经过批准以后进行出租、转租、置换、作价入股（或出资）等形式有序流转。按照“社会保障换承包地、住房补助换宅基地”的思路，采取置换或回购退出宅基地，实施“新居工程”、享受廉租住房、自主购房补贴等办法，鼓励农民“自愿退出宅基地、流转承包地”，进入城镇或农村新型社区居住。让有能力、有知识、有头脑、高素质的农民规模经营土地，使农业向规模化、专业化发展，实现农业规模经济、产业化经营，促进农业现代化。三要加快城市管理体制改革。城镇建设的高标准，来源于高起点的规划建设和高效率的管理。要尽快建立健全城镇的执法管理机构，充实管理队伍，建立起正常的管理秩序。明确乡镇政府的城镇管理主体地位，尽快协调解决好“条块分割、多头管理”的问题，健全和完善与城镇规模及经济发展水平相适应的综合管理机构，实施综合管理、统一执法。用市场经济的手段，聘请经济实力较强，管理经验丰富的物业管理公司参与小城镇的管理。总之，要按城镇的标准，积极探索城镇管理的有效模式，加强城镇的净化、美化、亮化、绿化工程建设，努力

营造良好的人居环境，不断提高我县城镇化水平。 新型城镇化建设
调研报告

（二） 新型城镇化建设不同于一般的经济形式，它对于经济增长的拉动作用不是一蹴而就的。特别是基础设施建设项目，从立项、完工到产生社会效益，从而拉动经济增长，有一个渐进的过程。我从20**年起开始担任乡镇的主要领导，经历了镇区建设的全过程，镇区从杂乱无章到现在的三纵四横的基本格局，从没计划的建设到聘请省设计院设计中长远规划，从窄小的街道到现在的宽 20 米的两条共长 5 公里的主街道，从低矮瓦房到鳞次栉比的商业服务区，处处凝聚了党委政府的心血和汗水，但现在看到对全镇经济发展产生的巨大的拉动作用，从内心感到欣慰。下面我就近几年关于乡镇新型城镇化建设拉动镇域经济的增长谈几点体会。 经济增长的动力主要表现在投资和消费两个方面。新型城镇化建设首先具有投资功能，又能营造一种新的消费环境，两者交互作用，对经济增长产生了巨大的拉力。

1、新型城镇化建设作为一种投资行为来看，直接拉动建筑、建材、装潢等相关行业的发展。新型城镇化的道路、桥梁、房屋建设，可创造建筑工人的大量就业需求，进而拉动建材、冶金、机电等相关产品的需求。2000 年以来，我们本着高起点规划、高标准建设、高效能使用的目标对镇区规划进行了重新修编，打通了宽 32 米、共长

4.5 公里的南北和东西两条主干道，镇区形成了“三纵四横”的主体框架，镇区面积扩大到了

3.2 平方公里，人口增加到 2 万多人。同时我们投入大量人力、物力、财力，实施了南北大街亮化工程、XX 庄的窗口工程、中心游园工程、市场工程等四大工程，南北大街铺设了 25000 平方米的彩砖，

开挖了下水道，种植了大叶女贞，安装了路灯和无线广播，设置了垃圾箱，架起了过街彩虹，规划了斑马线。**村商业街拆旧建新，还修建了一大二小 3 个“绿岛”。在镇区中心位置投资 135 万元建起了占地 1 万多平方米的中心游园。建起了占地

1.5 万平方米的封闭农贸市场。这些工程需求共吸纳

2.8 万人从事建筑业，消耗大量水泥、钢材、砖等建筑材料，直接拉动了当地经济的发展。

2、新型城镇化建设改善了消费环境，改变了村镇居民的消费观念，提高了消费水平。新型城镇化建设改变了传统农业社会形态，自然村落被城镇取代，小农消费观念，被市场经济冲淡，农民入住新型城镇化后，消费观念和水平向前迈了一大步，现代家具、电器、电话乃至汽车走入寻常百姓之家。20**年全镇拥有各类市场 5 个，消费品销售总额达 5000 多万元，其中新型城镇化居民消费 1400 万元。新型城镇化居民人均消费水平达 4200 元，电话、彩电、摩托车的普及率达 35%、90%和 26%。

3、新型城镇化建设加快了人口从农业中分离的步伐，为实行农业产业化创造了条件。新型城镇化建设不仅转移了大量的农村人口，而且为农业的规模经营、集约管理创造了条件，农业人口的减少，提高了农民人均土地占有面积，相应增加了农民的收入，拉动了农民的消费。“农民进城”数量的增加，使本地农民有条件、有可能扩大农业生产规模。

4、新型城镇化建设推动了乡镇企业的集中，通过规模经营，招商引资等方式拉动了经济增长。新型城镇化建设使村镇基础设施不断完善，为乡镇企业的二次创业提供了广阔的活动空间。城镇交通、通

信、商贸、学校、文化娱乐等服务设施的逐步配套，城镇功能的日趋完善，为乡镇企业提供了服务保障体系，促进了工业园区的形成。在加快新型城镇化建设的过程中，科学规划，兴建了2平方公里的工业小区，先后投资3000多万元兴建水、电、路等基础设施，对企业实行专线供电，吸引了100多家非公企业和360多家个体私营企业，形成聚合优势，集结发展。目前区内形成了机械铸造、刺绣、磨料、细木板加工等四大支柱产业，培植了10家年产值过千万元的企业。此外，新型城镇化整体素质的提高和环境的优化，使之成为招商引资的聚宝盆，吸引了外部企业的青睐，纷纷洽谈入驻。

5、新型城镇化建设促进了现代文明。随着物质条件的改善和现代文明之风的熏陶，人们不再局限于培养普通的体力劳动者，而是着眼于长远目标，迎接市场经济和知识经济时代的挑战，因此文化教育发展的消费悄然膨胀。2016年底镇区建有大型广场、群众文艺宫、镇办图书馆、电子阅览室等群众娱乐活动场所，全镇自发组织文艺剧社30多家。群众对文化娱乐的消费需求不断增加。 我镇新型城镇化建设的历程表明，新型城镇化建设可拉动建筑材料的消费需求，建筑工人的生活消费；住宅建设可拉动装饰装潢及家庭生活必需品的消费；新型城镇化建设本身还包括生产类投资，这些经济支撑系统的正常运行又拉动大量生产资料的消费；新型城镇化建设完善了市场体系，拉动商品交易量的扩大；新型城镇化建设为适应经济发展的需要，对其建设主体提出更高的要求，拉动居民的文化、教育等方面的消费，可谓新型城镇化建设牵一发而动全身，关联度高，影响面大，显示了强大的经济拉动力。 当前我镇新型城镇化建设面临的机遇和存在的问题 当前，新型城镇化建设面临许多新的机遇。一是经过改

改革开放 20 多年的发展，广大农民不仅解决了温饱问题，而且有了一定的物质积累，改善居住条件，提高生活水平是广大农民的迫切要求，正确引导农民建房，搞好基础设施建设，顺民心，合民意，必将大大加快经济增长的步伐。二是当前国家正在想方设法启动消费，新型城镇化建设是启动点之一，抓住机遇，完善政策，必将加快经济的发展。三是 XX 镇新型城镇化建设起步早，基础好，思路清，在全省有较大的影响，变压力为动力，乘势而上，必将推动新型城镇化的经济再上新台阶。对于这些机遇，我们认识是清醒的，行动是及时的，但在新型城镇化建设中还存在一些问题亟待解决。 一是新型城镇化建设与经济建设结合不够紧密，就新型城镇化抓新型城镇化的情况多。对新型城镇化拉动经济的作用认识不足，在经济建设尤其是在推进乡镇企业二次创业、农业产业化经营中，发挥新型城镇化建设的载体作用不力。 二是政策措施不到位，新型城镇化建设资金严重匮乏。在前一阶段，在新型城镇化建设中倾注了大量的人力、物力、财力，但由于现在都是吃饭财政，财政缺乏调节手段，镇本级财政拿不出更多的资金用于新型城镇化建设的发展，阻碍了新型城镇化的各项功能的进一步完善和发展。 深化改革，树立产业观念，加快实施以新型城镇化拉动经济增长的战略 新型城镇化不仅是生产力的载体，而且本身就是一种生产力。新型城镇化建设就是产业建设。因此，必须转变视新型城镇化建设投入为非生产性投入的观念，把新型城镇化建设作为重要的产业来抓，象抓产业建设一样搞城镇建设。应当认识到：第一，城镇建设对基础设施所作的投入，带动了建材业、建筑业、运输业、机电业、流通业等众产业的大发展；第二，它有效的利用了土地资源，并开发了闲置的土地，培植了新的财源；第三，它拓展了经济

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/106132231001011010>