

第六章 土地与水资源

- 本章学习要点

- ★土地的自然特性与**经济特性**

- ★土地**集约经营**与**适度规模经营**

- ★土地制度与**土地产权**

- ★土地承包**经营权**及其**流转**

- ★**水资源**的合理配置与利用

第一节 土地概述

一、土地的概念与分类

- 土地，在**经济学**上是指地球上的**陆地**和水域以及与之相**连**的土壤、气候、地貌、岩石、水文、植被等一切自然条件。
- 由于研究**对象**的不同，在有的情况下，土地**仅**指地球上的**陆地表层**，或指地球上的**陆地**和水面。

- 土地**分类**的**标准**有多种，不同的**分类标准**满足不同的**分类**需要。
- 按地形可把土地划分为**山地**、**高原**、**丘陵**、**盆地**、**平原**；
- 按土壤**质地**可划分为**粘土**、**壤土**、**沙土**等；
- 按土地所有**权**的**性质**可划分为**国有**、**集体所有**或**私有**；
- 按土地特征可分为**耕地**、**森林**、**草地**、**内陆水域**及其它土地等；
- 按土地用途可分为**农用地**、**非农用地**及**未利用土地**等等。

二、土地的特性

- 土地具有一系列与其它物质相区别的特性
- 土地的特性包括自然特性和经济特性
- 土地的自然特性是土地自然属性的反映，是土地所固有的，与人类对土地の利用与否没有必然的联系；
- 土地的经济特性是人类对土地利用过程中产生的，在人类诞生之前尚未对土地进行利用时，这一特性是不存在的。

（一）土地的自然特性

1. 土地是自然的产物，面积是有限的
2. 土地位置是固定的，不能移动
3. 土地能永久利用，土壤肥力可以不断提高
4. 土地生产力具有差异性

（二）土地的经济特性

1. 土地**供给**的稀缺性
2. 土地利用的**区位性**
3. 土地利用方向**变更**的**困难性**
4. 土地**报酬递减**的可能性
5. 土地利用后果的**社会性**

三、土地在农业生产中的重要作用

- 土地是人类进行生产活动必须的物质条件和自然基础。
- 劳动是财富之父，土地是财富之母。
- 作为生存空间，土地是人类不能出让的生存条件；
- 作为生产所必需的物质和能量来源，人的劳动只有同合并于土地的自然力相结合，才能创造出财富。
- 因此，没有土地，人们就不可能生存和进行任何生产活动。

- 土地**对于一切物质财富的生产**，虽然都是不可缺少的必要条件，但在**农业生产中**却具有更加特殊的重要作用。
- (1) **农业**是直接利用植物和**动物**的生命力和太阳能**进行生产**的部门，**农业**中的第一性生产——植物生产，对土地有特殊的依赖性，必须使用大面积的土地，在**广阔的地域上**进行。

- (2) 在其它生产部门中（采掘业除外），土地并不直接加入**劳动过程**，只是起一个立足点和**活动场所**的作用，而在**农业**中，土地则不仅是一个立足点和**活动场所**，并且还以其自身的物理性质、化学性质、生物学性质和气候条件，直接参与**农业生产过程**，影响着**农产品产量和质量**。
- 以上两个原因就决定了土地是**农业生产**中不可替代的基本**生产资料**。
- 要**发展农业生产**，就必须首先具有和充分合理地利用土地**资源**。

四、中国土地资源及利用状况

（一）中国土地资源状况

1. 土地资源总量丰富，但人均占有量低
2. 全国耕地分布不平衡，多数耕地集中在东部沿海季风区
3. 土地资源质量不高，后备农用资源贫乏

（二）中国土地利用上存在的问题

1. 耕地面积大幅度减少
2. 土地质量不断下降，土地资源破坏严重
 - （1）土壤有机质含量下降，污染严重
 - （2）水土流失严重，耕作层变薄
 - （3）耕地沙化、盐渍化面积不断扩大
3. 山林乱垦、草原乱垦与荒山大量闲置现象同时并存

五、土地资源合理利用的原则

(一) 因地制宜

(二) 节约用地

(三) 保护资源

(四) 有偿利用

第二节 土地集约经营与适度规模经营

一、土地集约经营

(一) 土地集约经营的概念、类型及重要意义

1. 土地集约经营

- 在农业生产发展史上，对土地的利用有两种方式，即粗放经营和集约经营。
- 粗放经营是指在技术水平较低的情况下，在一定面积的土地上投入较少的生产资料和活劳动，进行粗耕粗作，广种薄收，主要靠扩大农田面积来增加农产品产量及收入的经营方式。

- **集约经营**与之相反，是指在一定土地面积上投入**较多**的**生产资料**和**活劳动**，应用**先进农业技术装备**和**技术措施**，进行**精耕细作**，主要靠提高土地**生产率**来增加**农产品产量**和**收入**的**经营方式**。
- 在**实际**中，人们常说的**农业集约经营**主要指**土地集约经营**，因此这里所指的**土地集约经营**也就是**农业集约经营**。

2. 土地集约经营的类型

(1) 劳动集约型

- 指在单位面积土地上投入较多的劳动去获得较多的产量和收入的方式。
- 它具有劳动直接创造价值、所需货币成本低、效益高、易实行等特点，比较适合像中国这样农业剩余劳动力数量较多的国家采用。

(2) 技术集约型

- 指通过采用较多的先进技术**在单位面积土地上获得较高产出和收入的方式。**
- 技术集约又分为基础技术集约、应用技术集约和管理技术集约等。
- 基础技术集约既包括**农业基础技术**如**遗传育种**、**生物工程**等投入的增加，也包括**对农民进行的技术知识和理论培训**等智力投资活动的增加。

- 应用技术集约指采用更多的**先进实用技术**，直接提高**农产品产量和质量**，降低生产消耗，如**选种、育苗、施肥、灌溉、综合防治病虫害**等技术投入增加。
- 管理技术集约是采用**先进的经营管理制度和方法**，改善土地**经营的组织**，**加强经济核算**，**节约成本支出**，在一定**面积土地**上获得**较高的经营效益**。

(3) 资金集约型

- 指通过**在单位面积土地上投入较多的生产资料**，更多地使用**物化劳动**而提高**产出和收入**的方式。
- 它通常适合在**经济比较发达**，**农业投资较为宽裕**，**农业劳动力工资水平较高**的条件下采用。

3. 土地集约经营的重要意义

- (1) 实行土地集约经营，可以弥补我国人均土地资源的严重不足，通过提高土地生产率，不断增加农产品总量，更好地满足社会对农产品日益增长的需要。
- (2) 实行土地集约经营，可以充分发挥我国农业劳动力资源丰富的优势，通过精耕细作等提高土地的产出水平，增加农民收益。
- (3) 实行土地集约经营，通过采用先进的科学技术措施和物质装备，可以促进生物因素与环境因素的协调、统一，实现高产稳产，提高质量。

（二）提高中国土地集约经营水平的途径

1. 充分利用丰富的**农业劳动力资源**，发展**劳动密集型产业**
2. 加大**资金投入**，提高**农业技术装备水平**，改善**农业生产条件**
3. 广泛**应用现代农业科学技术**，进一步提高**土地生产率**
4. **扩大复种面积**，提高**复种指数**
5. 搞好**经营管理**，提高**农民整体素质**

（三）衡量土地集约经营水平及其经济效果的指标

- 单位土地面积上所摊得的生产资料的数量或价值
- 复种指数、农业用地构成、播种面积构成、优良作物（役畜）品种所占的比重、单位土地面积所得的生产成本等指标，都可以间接地从某一方面和一定程度上反映集约化的水平。

- 把衡量土地集约化水平的有关指标与由于实行集约经营而取得的成果相比较，就可以计算出土地集约经营的经济效果。
- 衡量土地集约经营经济效果的常用指标有：
 - (1) 单位耕地（牧地、林地、水面）的产量、
产值、收入
 - (2) 劳动生产率
 - (3) 产品成本
 - (4) 单位投资的产量、产值、纯收入

二、土地适度规模经营

(一) 土地适度规模经营的概念与重要意义

- 土地适度规模经营是指农户（或农业企业）根据农业生产发展的客观要求和社会、经济、技术、自然条件的可能，改变狭小的分散经营，将土地生产要素适当集中使用，从而获得最大经济效益的经营方式。
- 更简单地说，是指在最适宜的土地面积上的经营。当某一土地面积的经营能获得最佳经济效益时，这一土地面积即为适度经营规模。
- 土地适度规模经营所要求的土地面积并不是固定的，而是因地、因时、因单位而变化的。

- 实行土地适度**规模经营**的重要意义
- 有利于更充分合理地利用**农业机器设备**
- 采用**先进农业科学技术**和**先进经营管理方法**
- 提高**农业劳动生产率**
- 降低**农产品成本**
- 提高**农产品的市场竞争力**和**农业经济效益**

（二）实现土地适度规模经营的途径与措施

- 根据中国人多地少的国情和农业的产业特性，在短期内全面实现土地适度规模经营是不可能的，必须
 - 因地制宜
 - 积极慎重
 - 因势利导
 - 创造条件
 - 循序渐进

1. 要为实行土地适度规模经营创造良好的环境条件

(1) 建立起灵活高效的土地流转机制

(2) 加快农村劳动力转移步伐

(3) 政府的支持与帮助

2. 不断扩大生产经营项目的规模

(1) 重视土地向某些生产项目集中

(2) 推进农业产业化经营，提高整体规模效益

(3) 大力抓好农业社会化服务

(4) 将开发性农业自觉纳入土地适度规模经营
运作

第三节 土地制度与土地产权

一、土地制度

(一) 土地制度的含义与特点

1. 土地制度是指人们在一定的社会经济条件下在土地利用中形成的土地关系的**总和**。
- 广义的土地制度包括土地所有制、土地使用制度、土地流**转**制度、土地金融制度、土地税收制度等内容。
 - 狭义的土地制度**仅**包括土地所有制与土地使用制度。

2. 土地制度的特点

(1) 地位的基础性

(2) 构成的复杂性

(3) 各国（或地区）的差异性

（二）土地所有制与土地使用制

1. 土地所有制是指人们在一定社会制度下拥有土地的经济形式，是一定土地关系的基本制度。
 - 它是土地制度的核心，最终要由社会生产力状况来决定。
 - 此外，一个国家土地所有制的具体形式还受到社会经济条件和历史发展特点的影响，因而即使社会制度相同的国家，其具体形式也有所不同。

2. 土地使用制度是关于土地使用的**经济法律**关系的**总和**。

- 它主要解决土地由**谁**使用和如何使用的**问题**，是土地制度的另一个重要**组成部分**。在整个土地制度中，土地所有制度决定着土地使用制度。
- 一是“**两权**”合一型，即土地所有**权**与土地使用**权**都由一个**产权**主体行使
- 二是“**两权**”分离型，即土地所有**权**与土地使用**权**分别由不同的**产权**主体行使

二、土地**产权**

(一) **产权**的含义、特征与功能

1. **产权**的含义。**产权**就是**财产权**利，它是一组**权利**，包括**财产**的所有权、**使用**权、**收益**权和**处置**权等。
 - 不要把**财产权**视作**单一**的**权利**，而应当把它视作若干**权利**的**集合**体。

2. 产权的特征

(1) 明确性

(2) 排他性

(3) 有限性

(4) 可分解性

(5) 可交易性

(6) 行为性

3. 产权的功能

(1) 激励功能

(2) 约束功能

(3) 协调功能

(4) 增进资源配置功能

（二）土地**产权**的含义与**权能**构成

1. 土地**产权**的含义

- 一般地说，土地**产权**是指由土地制度界定的关于土地**这一财产**的一切**权利**的**总和**。常用“**权力束**”加以描述，即土地**产权**包括一系列各具特色的**权利**：土地**所有权**、土地**占有权**、土地**使用权**、土地**处置权**、土地**收益权**等。
- 土地**产权问题**是土地制度的**核心问题**。

2. 土地**产权**的**权能**构成

- (1) 土地**所有权**是土地所有者在法律**规定**的**范围**内自由地占有、使用、收益和**处理**其土地的**权利**。
- (2) 土地占有**权**是依法**对**土地**进行实际支配、控制**的**权利**
- (3) 土地**使用权**是依法**对**土地加以利用并取得收益的**权利**
- (4) 土地**收益权**是基于**拥有**或使用土地所**应**取得**经济**收益的**权利**
- (5) 土地**处置权**是指当事人依法**处置**土地的**权利**

三、中国**现行**农村土地制度

(一) 中国**现行**土地所有制

- 中国**现行**土地所有制**为**社会主义土地公有制，**分为**社会主义全民所有制和社会主义**劳动**群众集体所有制两种形式。
- 城市的土地属于国家所有
- **农村**和城市郊区的土地，除由法律**规定**属于国家所有的以外，属于集体所有；
- 宅基地和自留地、自留山，也属于集体所有
- **矿藏**、水流、森林、山岭、草原、荒地、**滩涂**等自然**资源**，都属于国家所有，即全民所有；由法律**规定**属于集体所有的森林和山岭、草原、荒地、**滩涂**除外。

1. 土地的国家所有制

- 土地的国家所有制是指国家依法**对**国有土地享有占有、使用、收益和**处分**的**权利**。
- 国有土地属于全民所有，国家所有土地的所有**权**由国**务院**代表国家行使。

(1) 国家土地所有权主体具有**唯一性**和**统一性**

- **所谓唯一性**是指国家以外任何**单位**和个人，在任何情况下都不能**成为**国有土地的所有者。
- **所谓统一性**是指只有**国务院**才能代表国家行使国有土地的所有**权**，其他任何**组织或单位**非**经国务院授权**或者**批准**，不能**作为**国家土地所有**权**的代表行使**权利**。

(2) 国有土地所有权的客体具有广泛性。下列土地属于国家所有：

- 第一，城市市区的土地，但法律规定属于农民集体所有的除外；
- 第二，城市郊区和农村中由国家依法没收、征用、征收、征购、收归为所有的土地；
- 第三，国家未确定为集体所有的耕地、林地、草地、荒地、滩涂、水域、沙漠、冰川、岛屿及其他土地。

(3) 国家土地所有权的四项权能是通过法律规定将其中占有、使用、收益的权利固定给使用者，而国家仅保留土地的处分权。

- 国有土地可依法确定给单位或个人使用
- 由于国家本身不直接使用土地，因此，除了未利用的土地以外，占有和使用国有土地的权利一般由具体的单位和个人取得。
- 国有土地的收益权能一部分由土地使用者实现，一部分由国家通过收取土地使用权有偿使用费来实现。

- 由于我国法律禁止土地**买卖**，因而国家对国有土地的**处分权**主要是对土地的使用权而言，即**划拨**、**出让**或者**确认**、收回土地使用权的**权利**。
- **有偿**取得的国有土地使用权，可以依法**转让**，则说明国家土地所有权中的**处分权**权能有一部分也可以由土地使用者行使。

2. 土地的集体所有制

- 土地的集体所有制表现在法律上就是**农民集体土地所有权**。集体土地**所有权**指**农民集体**对其所有的土地依法享有的占有、使用、收益和**处分的权利**，是土地集体所有制在法律上的**表现**。
- **所谓农民集体应具备三个条件**：
 - 第一，**必须**有一定的**组织形式、组织机构**。如**集体经济组织**或者**村民委员会和村民小组**；
 - 第二，**应当**具有**民事主体资格**，即被法律**承认**的，**能够**依法享有**权利和承担义务**的**组织**；
 - 第三，**集体成员应当为长期生活于该集体内的农业户口村民**。

- 集体土地所有**权**的各项**权能**可以**结合**，也可以**独立**。
- 集体土地所有者有**权**依法直接使用自己**拥有**的土地
- 也可以依法将土地划**拨**给本集体内部**成员**使用
- **还可以**以土地**使用权**为条件与国有或城市集体所有制**企业联营**，使土地所有**权**与使用**权**分离

- 农民集体所有的土地，依照法律**分别**属于村农民集体、乡（镇）农民集体和村内两个以上的各**农业**集体**经济组织**的农民集体所有。
- 他们之间在土地**所有权**上是平等的、相互独立的，没有隶属关系，都是可以**单独**承担**义务**和享受**权利**的民事主体。

3. 土地所有权的行使

- 土地所有权的行使，是指国家或农民集体依法实现对国有土地和集体土地占有、使用、收益和处分权能的行为。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/138135125036006114>