

## 深圳市及下辖各区经济财政实力与债务研究（2024）

公共融资部 龚春云

**经济实力：**深圳市毗邻港澳，是全国性经济中心城市、粤港澳大湾区核心引擎城市、中国特色社会主义先行示范区，具备优越的区位条件及政策环境，经济发展水平稳居全国内地城市前列。深圳市以创新驱动产业升级，已形成高新技术、金融、物流、文化四大支柱产业，战略性新兴产业对经济增长的拉动作用不断增强，增长后劲充足。2023 年全市经济恢复向好，经济增速明显回升，全年实现地区生产总值 3.46 万亿元，经济总量继续居计划单列市首位、内地城市第三位；经济增速较上年回升 2.7 个百分点至 6.0%，在一线城市中处于高水平。当年，全市制造业投资增长强势，高技术产业投资活跃，基础设施投资转为负增长；市场销售首次突破万亿，货物出口仍保持良好增势，外贸增长态势总体向好。2024 年前三季度，深圳市工业生产快速增长，外贸进出口规模创历史同期新高，经济稳步增长。当期全市实现地区生产总值 2.59 万亿元，同比增长 5.4%。同时，随着粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区“双区”建设逐步推进，深圳市区域发展前景可期。

从下辖各区/新区（以下简称“各区”）情况看，2023 年，深圳市下辖各区地区生产总值总体稳步增长，福田、龙华和盐田经济增速较上年略降，大鹏新区与上年持平，其余 6 区经济增速均有所提升。南山经济规模仍居各区首位，作为全国知名的经济大区、科技强区、创新高地，辖区内上市公司众多，战略性新兴产业对经济的贡献度较高。福田、罗湖两区第三产业发展水平高，以金融、商贸等现代服务业为主，2023 年两区经济总量分别位列第 2、第 6 位，福田受投资下滑影响，经济增速居全市末游。龙岗是全市工业大区、强区，近年大力实施“一芯两核多支点”区域发展战略，经济增势良好。宝安、龙华两区二、三产业相对均衡，得益于工业和服务业的突出表现，当年宝安以 8.5% 的较高经济增速居全市第 3 位，经济总量首次突破五千亿元大关，而龙华在规上工业下降影响下，经济增长放缓。光明、坪山经济结构中第二产业占比高，目前经济总量虽相对偏小，但产业导入以高新技术产业、战略性新兴产业为主要方向，发展潜力较大，其中坪山在“智能车、创新药、中国芯”三大主导产业带动下，2023 年经济增速进一步提升，以 18.0% 的 GDP 增速继续居全市首位。盐田旅游资源较丰富，大鹏新区聚焦旅游、生物、海洋三大特色产业，两区经济体量虽相对偏小，但由于辖区人口基数小，人均 GDP 处于高水平。

**财政实力：**得益于高成长性企业集聚发展，深圳市产业经济创税能力强，财政实力雄厚，地方综合财力主要来自一般公共预算收入，收入结构较稳健。2023

年受上年低基数以及存在缓税补缴等一次性增收因素影响，全市税收收入增速大幅提高，一般公共预算收入保持较大规模，收入质量及持续性好，财政收支平衡能力强。2023 年全市一般公共预算收入为 4112.92 亿元，同比增长 2.5%，其中税收收入 3467.68 亿元，同比增长 11.3%，较上年大幅回升 21.1 个百分点，税收占比为 84.3%，较上年提升 6.7 个百分点；一般公共预算自给率为 82.1%，较上年回升 1.8 个百分点。受土地市场持续低迷影响，深圳市政府性基金预算收入延续下降态势，但降幅有所收窄，对地方财力仍形成一定补充。2023 年，全市政府性基金预算收入为 875.53 亿元，同比下降 14.7%，其中国有土地使用权出让收入 721.52 亿元，同比减收 224.80 亿元。

从下辖各区情况看，深圳市各区一般公共预算收入质量总体较好，除罗湖外，其余各区税收比率处于高水平，但财政平衡能力分化较大。当年，宝安收入略超南山，跃居全市榜首，南山则退至第二位；龙岗、福田居于其次，福田收入规模于上年下跌后再次突破 200 亿元；龙华、罗湖、光明收入规模位于 100-170 亿元区间，处于第三梯队，其余 3 区均在 82 亿元以下。增速方面，主要得益于增值税的快速增长等带动以及罗湖非税收入高增，罗湖、坪山、大鹏、光明、龙岗和宝安 6 区收入增速显著提升，处于 28%-58% 区间；其中，罗湖收入增速在前两年持续下滑基础上较上年显著提升 72.7 个百分点至 56.1%，居全市第一；其次是坪山和大鹏，收入增幅超 42%；南山、福田、龙华、盐田收入增速处于 5%-12% 区间。从已公开数据看，2024 年前三季度，深圳市下辖区中光明一般公共预算收入保持较高增速，大鹏增速有所放缓，南山收入基本与上年同期持平，罗湖转为负增长。

政府性基金收入方面，2023 年深圳市各区政府性基金收入小计<sup>1</sup>和增速分化仍较大，仅宝安政府性基金收入小计超过百亿元，龙岗规模降至 92 亿元，光明、福田、坪山、龙华规模在 50~80 亿元区间，其余辖区均在 30 亿元以下。得益于土地出让收入增加等，当年大鹏增幅最为显著，增速近 480%；福田、盐田增速亦较高，超 20%；罗湖、龙华降幅较大，超 60%，南山、坪山降幅在 25% 以内。整体来看，除大鹏、光明、坪山政府性基金收入小计占一般公共预算收入的比重相对较高外，2023 年其余各区政府性基金收入小计对区域财力的贡献度一般。

**债务状况：**2023 年以来，为满足城市基础设施建设和公共服务水平提升的需求，深圳市政府债务规模持续增长，且主要以专项债务为主。截至 2023 年末，全市政府债务余额 2692.43 亿元，其中市本级 904.93 亿元；按照债务类型划分，一般债务余额 132.80 亿元，专项债务余额 2559.63 亿元。得益于良好的经济基础

<sup>1</sup> 本报告中，在分析深圳市下辖各区政府性基金收入时，系以政府性基金收入小计作为衡量指标，具体包括政府性基金收入和相应的上级补助收入。

及财政实力，地方政府债务负担较轻，2023 年末全市政府债务余额仅为当年一般公共预算收入的 0.65 倍。从下辖区看，2023 年深圳市下辖各级政府债务规模持续增长，但政府债务余额仍相对较小，且从一般公共预算收入对债务的保障情况看，各区债务偿付压力总体较轻。

深圳市存续城投债规模小，偿债压力小，截至 2024 年 9 月末全市城投债余额仅占 2023 年全市一般公共预算收入的 3.0%；且城投债主要集中在市本级，同期末除福田、龙岗有少量存续城投债外，其余区均无城投存续债。深圳市经济发展水平高，城市基础设施建设主体在市场化转型方面起步相对较早，且区域金融资源丰富，基础设施建设或更多依赖市场机制和多元化资金来源，从而使得城投债规模相对较小。

## 一、深圳市经济与财政实力分析

### （一）深圳市经济实力分析

深圳市毗邻港澳，是全国性经济中心城市、粤港澳大湾区核心引擎城市、中国特色社会主义先行示范区，具备优越的区位条件及政策环境，经济发展水平稳居全国内地城市前列。深圳市以创新驱动产业升级，已形成高新技术、金融、物流、文化四大支柱产业，战略性新兴产业对经济增长的拉动作用不断增强，增长后劲充足。2023 年全市经济恢复向好，经济增速明显回升，在一线城市中处于高水平。当年，全市制造业投资增长强势，高技术产业投资活跃，基础设施投资转为负增长；市场销售首次突破万亿，货物出口仍保持良好增势，外贸增长态势总体向好。2024 年前三季度，深圳市工业生产快速增长，外贸进出口规模创历史同期新高，经济稳步增长。同时，随着粤港澳大湾区和中国特色社会主义先行示范区“双区”建设逐步推进，深圳市发展前景可期。

深圳市是广东省南部的海滨城市，毗邻港澳，地处珠江口东岸，东临大亚湾和大鹏湾，西濒珠江口和伶仃洋，南边深圳河与香港相连，北部与东莞、惠州两城市接壤。深圳市土地面积 1997.47 平方公里，海岸线总长 260.5 公里。截至 2023 年末，常住人口为 1779.01 万人，比上年末增加 12.83 万人。深圳市是粤港澳大湾区核心引擎城市，中国对外开放的窗口，拥有世界级集装箱枢纽港、亚洲最大陆路口岸、中国第五大航空港。作为国家计划单列市、经济特区以及广东省副省级市，深圳市具有省级经济社会管理权限。近年深圳市以创新驱动城市发展，通过对人才和创新型企业的强大吸引力，着力拓展产业发展空间，提升高新技术产业竞争力，创新发展新动能不断壮大。2023 年，深圳市实现地区生产总值 3.46 万亿元，经济总量继续居计划单列市首位、内地城市第三位；经济增速较上年回升 2.7 个百分点至 6.0%，高于全国水平 0.8 个百分点，随着经济持续恢复，深圳

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/226024200122011013>