

# 黑龙江省及下辖各市（地区）经济财政实力与债务研究

## （2024）

公共融资部 李星星

**经济实力：**黑龙江省是我国重要的石油和粮食产地，以能源、装备、石化和食品等传统产业为主导产业，近年受资源衰竭、产业结构、人口老龄化及人才流失等因素制约，经济增长较为乏力，经济规模持续处于全国中下游水平。2023年，黑龙江省实现地区生产总值1.59万亿元，规模居全国各省市降序排列第25位；按不变价格计算，同比增长2.6%，增速低于全国水平2.6个百分点，成为当年全国经济增速最低的省份。从产业结构看，黑龙江省粮食产量连续14年位居全国第一，农业对经济的贡献高于全国平均水平，工业经济则增长乏力，服务业是区域经济增长的首要拉动力。2023年，全省分别实现第一、第二和第三产业增加值3518.3亿元、4291.3亿元和8074.3亿元，分别同比增长2.6%、-2.3%和5.0%，增速较上年分别提高0.2个、下降3.2个和提高1.2个百分点。从需求端看，2023年黑龙江省消费市场升温，但投资和进出口增速明显下滑，同时人均可支配收入仍低于全国水平。2024年前三季度，黑龙江省实现地区生产总值1.08万亿元，同比增长2.3%，全省经济仍处于低速增长状态。

从下辖地级市（地区）（简称“地市”）情况看，2023年黑龙江省各地市经济格局变动不大，经济总量仍呈明显分化态势。其中哈尔滨作为省会城市，其经济首位度仍显著，油城大庆规模次之，当年二者地区生产总值分别为5576.3亿元和2862.5亿元，合计占全省GDP的比重达53.1%。除哈庆齐绥4市外，其余9个地市GDP规模均在千亿元以下，其中双鸭山、鹤岗、伊春、七台河等地市产业结构单一，受资源枯竭、环保等因素影响，经济发展受到一定限制，经济体量较小，在全省各地市经济规模排名靠后。从增速看，2023年全省各地市经济增速总体较上年下滑，其中经济体量较小的大兴安岭转为负增长，当年增速为-0.4%，较上年下降5.6个百分点，成为当年全省唯一负增长及增速降幅最大的地区；而作为上年全省唯一负增长的大庆则转为正增长，增速较上年提高2.1个百分点至1.8%，是当年全省经济增速增幅最高的城市，但增速仍低于全省水平。同年牡丹江和黑河2市经济增长相对较快，分别为4.2%和4.0%，分别较上年提高1.2个、0.7个百分点；除上述四市及齐鸡两市外，剩余七个城市经济增速则处于2%-4%之间。从产业结构看，目前第三产业在黑龙江省各地市经济结构中占据重要地位，2023年全省共有10个地市三产占比超过40%，其中哈尔滨、牡丹江、大兴安岭占比过半，省内第一大工业城市大庆仍以二产为主，绥化、佳木斯和黑河3市一产占比则均超四成。2024年前三季度，从目前已发布GDP及增速的10个地市来

看<sup>1</sup>，全省各地市经济呈“8增2降”，其中保持增长的8个地市增速均值为2.5%，呈低位运行状态。从规模看，哈庆仍领先于其他地市，当期地区生产总值分别为4329.3亿元和2012.5亿元。

**财政实力：**黑龙江省财政实力在全国各省市中相对偏弱，财税收入质量一般。2023年全省实现一般公共预算收入1396.15亿元，同比增长8.2%，税收比率为61.6%，略高出上年0.1个百分点，在全国31省市中分别排名第25位、第27位，其中税收比率排名较上年下降四位。全省一般公共预算收支矛盾仍突出，公共财政支出对上级补助收入、债务收入等依赖较大。2023年，全省一般公共预算自给率仅为24.2%，上级补助收入<sup>2</sup>占全省财政收入合计的比重为46.7%，对财政支出缺口形成重要补充。政府性基金预算收入对黑龙江省财力贡献较小，且2023年继续减收，自平衡能力持续减弱。当年，全省政府性基金预算收入为148.18亿元，同比下降3.1%；政府性基金预算自给率为21.8%，较上年下滑5.9个百分点。2024年上半年度，黑龙江省财政运行总体平稳，但财政收支矛盾仍较突出。当期，全省实现一般公共预算收入747.2亿元，同比增长3.1%，一般公共预算自给率较2023年略升1.8个百分点至26.0%；同期全省政府性基金预算收入同比微增1.1%至68.5亿元，其中受土地市场持续低迷影响，国有土地使用权出让收入同比下降2.9%至45.7亿元。

从下辖地市情况看，黑龙江省各地市一般公共预算收入规模与地区经济发展水平次序大致相同。2023年，哈尔滨一般公共预算收入规模仍领先其他地市，为313.1亿元；依托于雄厚的油化工业基础，大庆以170.1亿元居全省第二位，但当年一般公共预算收入有所下降；齐齐哈尔则首次突破百亿元，以112.2亿元居全省第三位；其余10地市均低于90亿元，其中大兴安岭以13.8亿元体量仍居全省末位。从增速看，2023年除大庆(-7.1%)仍为负增长外，其余地市呈现不同程度的正增长，增速处于4%-37%之间。从构成看，2023年全省各地市税收收入整体呈增长态势，增速均值达到10%，其中增速最高的是体量较小的伊春，增速为24.3%，而双鸭山、大庆、七台河是当年全省仅有的三个负增长地区；同时除哈尔滨(76.5%)、佳木斯(38.9%)、牡丹江(37.2%)外，其余地市税收比率处于40%-70%之间，一般公共预算收入质量总体尚可。但各地市一般公共预算自给能力普遍偏低，除大庆(46.1%)外，一般公共预算自给率均在35%以下，对上级补助的依赖程度高。2023年黑龙江省政府性基金预算收入来源仍主要来自哈尔滨，受土地市场持续低迷影响，哈尔滨政府性基金预算收入同比下降4.7%至51.4亿元，在全省占比34.7%。其余地市也主要受制于区域房地产市场景气度低迷，土地出让规模小，当年政府性基金预算收入规模仅绥化、大庆2市略超15

<sup>1</sup> 牡丹江、双鸭山、七台河3市暂未披露2024年前三季度GDP及增速情况。

<sup>2</sup> 含一般公共预算和政府性基金上级补助收入。

亿元，整体对全省政府性基金收入贡献较小，相对应各地市财力对政府性基金预算收入的依赖程度相对较低。从目前可获取的黑龙省 8 个地市<sup>3</sup>情况看，2024 年上半年度，黑龙省各地市一般公共预算收入和支出均呈“6 增 2 降”，其中哈尔滨收入和支出规模仍居首位。

**债务状况：**2023 年以来，黑龙省进一步加大政府债券发行力度，以一般债务为主的政府债务规模保持增长，在全国各省市中仍处于中下游水平，截至 2023 年末，全省政府债务余额为 8497.3 亿元，较 2022 年末增加 1206.4 亿元，位于全国 31 个省市降序排列第 25 位。但由于自身财力偏弱，政府债务相对负担较重，以年末地方政府债务余额与当年一般公共预算收入规模相比，2023 年黑龙省该指标为 6.09 倍，位列全国 31 个省市该指标降序排列第 7 位。2024 年前三季度，黑龙省地方政府债券发行 1060.9 亿元，位列各省市第 25 位；截至 2024 年 9 月末，全省存续期内政府债券余额为 9019.9 亿元，仍居全国各省市第 24 位。从黑龙省城投平台带息债务情况来看，全省城投企业 2023 年末带息债务合计为 1039.38 亿元，在全国 31 个省市规模降序排列中排名第 26 位。整体来看，黑龙省政府债务及城投平台带息债务规模均较小，但相较于区域财力，政府债务负担在全国各省市中相对较重，而城投平台带息债务负担总体不大，在全国处于中下游水平。

从下辖地市情况看，2023 年末哈尔滨政府债务余额在黑龙省内各地市中规模仍最大，达 3253.3 亿元，占全省债务规模近四成；其次为牡丹江、绥化、齐齐哈尔、佳木斯、大庆 5 市，政府债务余额处于 500 亿元-580 亿元之间，压力相对较重；大兴安岭政府债务余额为 46.2 亿元，绝对规模系全省最小，但全省政府债务相对压力最轻的是大庆，当年末政府债务余额与一般公共预算收入及政府性基金预算收入合计数的比值为 2.7 倍，其余地市该比值处于 3 倍至 9 倍之间。黑龙省城投平台债券余额在全国各省市中相对较小，截至 2024 年 9 月末仅哈尔滨、大庆、牡丹江、齐齐哈尔 4 市存在存续城投债，期末债券余额合计为 142.6 亿元，较 2023 年 9 月末继续减少 39.9%，其中哈尔滨和大庆城投债余额位居前两位，合计占全省七成，但整体偿付压力尚可；齐齐哈尔带息债务规模较大，城投平台债务负担为全省最高，2023 年末城投带息债务为当年一般公共预算收入的 2.8 倍。

<sup>3</sup> 包括哈尔滨、大庆、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、黑河、鸡西和七台河。

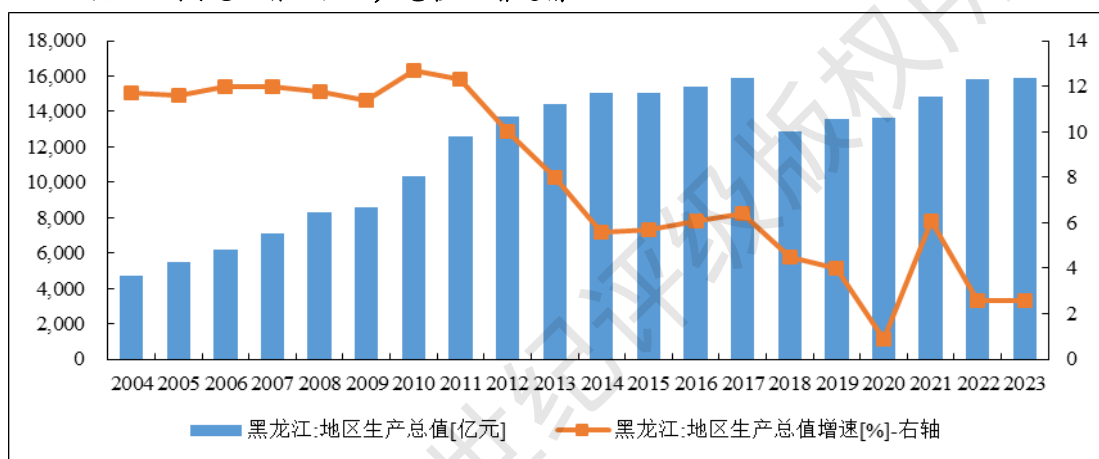
## 一、黑龙江省经济与财政实力分析

### （一）黑龙江省经济实力分析

黑龙江省是我国重要的石油和粮食产地，以能源、装备、石化和食品等传统产业为主导产业，近年受资源衰竭、产业结构、人口老龄化以及人才流失等因素制约，经济增长较为乏力，经济总量持续处于全国中下游水平。从产业结构来看，黑龙江省粮食产量持续多年位居全国首位，农业对地区经济的贡献高于全国平均水平，工业经济增长乏力，服务业已是区域经济增长的首要拉动力。2023年黑龙江省消费市场升温，但投资和进出口增速明显下滑，同时人均可支配收入仍低于全国平均水平，当年经济处于低位运行状态。2024年前三季度，全省经济仍呈低速增长态势。

建国初期，国家通过集中投资，在东北地区建设了以原材料、能源、装备制造为主的工业基地，东北地区形成了以资源型产业以及制造业为主的产业体系，成为新中国工业的摇篮。近年来，因资源衰竭、产业结构问题突出、人口老龄化以及人才流失等要素影响，东北经济呈现衰退态势，其经济发展与东中部省份之间的差距逐步拉大。黑龙江省作为我国重要的能源和粮食产地，受传统产业持续衰退、新兴替代产业发展滞后以及体制机制改革有待深化等因素影响，经济下行压力较大。2023年，黑龙江省实现地区生产总值1.59万亿元，经济总量位居全国各省市第25位，排名与上年持平；按不变价格计算，同比增长2.6%，增速与上年持平，但低于全国增速2.6个百分点，成为当年全国经济增速最低的省份。

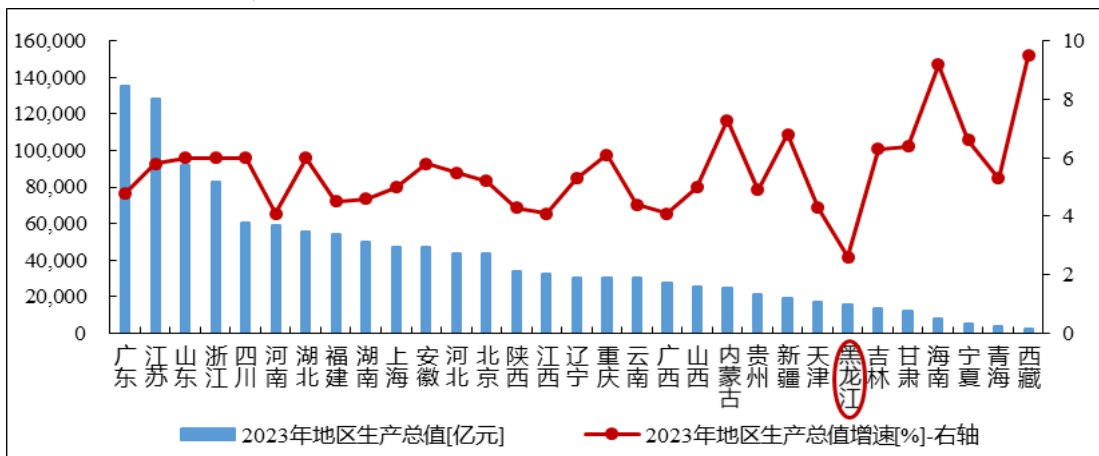
图表 1. 黑龙江省地区生产总值及增速情况



数据来源：黑龙江省统计局公开数据，新世纪评级整理



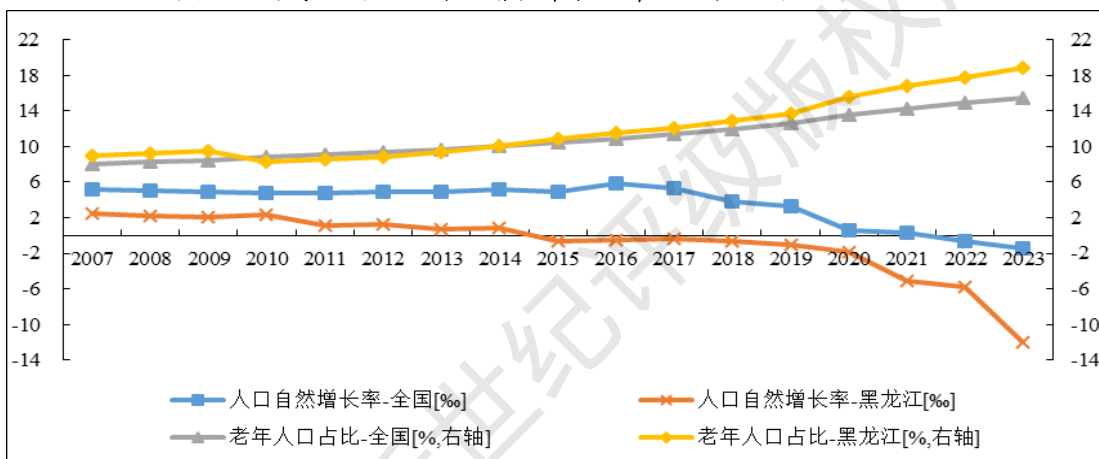
图表 2. 2023 年黑龙江省与全国各省市地区生产总值规模及增速对比



数据来源: Wind, 新世纪评级整理

黑龙江省已呈现收缩型社会的特征, 近年全省自然人口增长率整体呈现下跌, 而老年人口占比自 2011 年起持续较快提高, 自 2014 年起超过全国平均水平, 且幅度持续走阔。截至 2023 年末, 黑龙江省常住人口 3062.0 万人, 较上年末减少 37.0 万人, 全省人口自然增长率为-11.94%, 人口负增长程度继续加深。从年龄结构看, 劳动力年龄人口 (15~64 岁) 占全省总人口的比重为 72.4%, 较 2020 年第七次人口普查下降 1.7 个百分点, 65 岁及以上老年人口占全省总人口的比重为 18.8%, 较 2020 年第七次人口普查上升 3.2 个百分点。目前, 人口流失以及人口老龄化加速已对黑龙江省劳动力供给、消费需求释放形成不利影响, 且加重了地方政府在养老、社会保障等非生产性支出的财政负担, 一定程度上制约着地区经济发展后劲。

图表 3. 黑龙江省与全国人口自然增长率和老年人口占比对比<sup>4</sup>



数据来源: 国家统计局、黑龙江省统计年鉴及统计公报, 新世纪评级整理

作为世界四大黑土带之一, 黑龙江省粮食产量持续多年位居全国首位, 是我

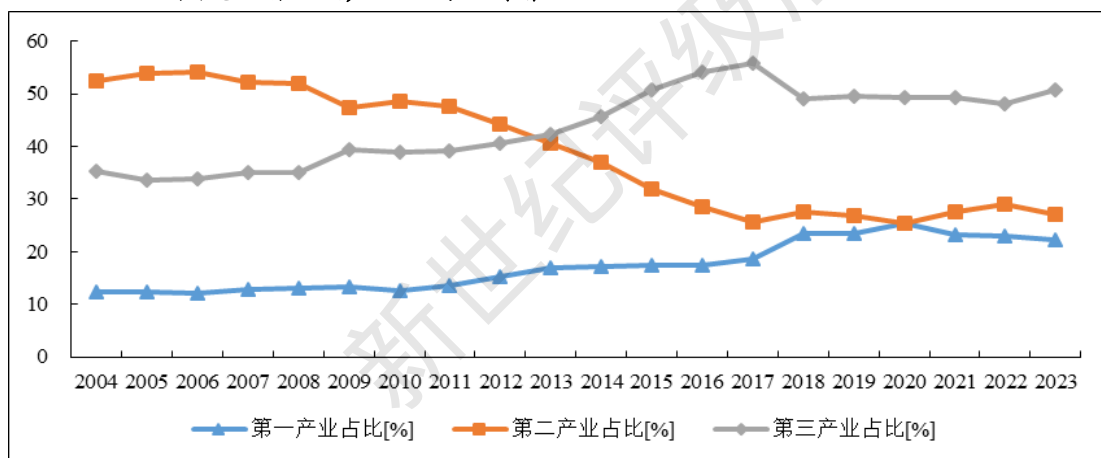
<sup>4</sup> 2020 年末相关人口数据源自第七次全国人口普查结果公报, 其中人口自然增长率为此次普查与 2010 年第六次全国人口普查相比的年平均增长率, 单位为%。

国粮食安全的重要支点，农业对地区经济的贡献高于全国平均水平。2023年，黑龙江省完成第一产业增加值 3518.3 亿元，同比增长 2.6%；同年，全省粮食总产量达到 7788.2 万吨，占全国 11.2%，连续 14 年位列全国第一。同年，黑龙江省第一产业占比达 22.2%，显著高于全国第一产业占比 15.1 个百分点。

工业方面，依托自然资源禀赋以及计划经济时期国家集中投资等地缘政治历史原因，黑龙江省形成了以能源、装备、石化、食品四大产业为主导的工业体系，长期以来第二产业是拉动地区经济增长的主要推力。但随着我国进入经济结构深度调整期，钢铁、石油石化、煤炭等传统行业产能过剩，以资源型和重工业为主的黑龙江省工业经济承压，工业增长乏力。2023年，全省第二产业增加值为 4291.3 亿元，占全年 GDP 比重为 27.0%，较上年下滑 1.9 个百分点；第二产业增加值同比下降 2.3%，增速较上年下滑 3.2 个百分点，低于全国水平 7.0 个百分点。同年，全省规模以上工业增加值同比下降 3.3%，较上年下滑 4.1 个百分点。从重点行业看，主要因大庆石化等三大炼厂同期检修，石油、煤炭、焦炭等大宗物资价格下降，造成能源行业产值和产量同步大幅下滑，2023 年全省能源工业增加值同比下降 3.9%，其中石化工业增加值同比下降 8.9%。同年全省实现规模以上工业企业营业收入 11861.0 亿元，同比下降 5.6%，实现利润总额 396.2 亿元，同比下降 35.6%。

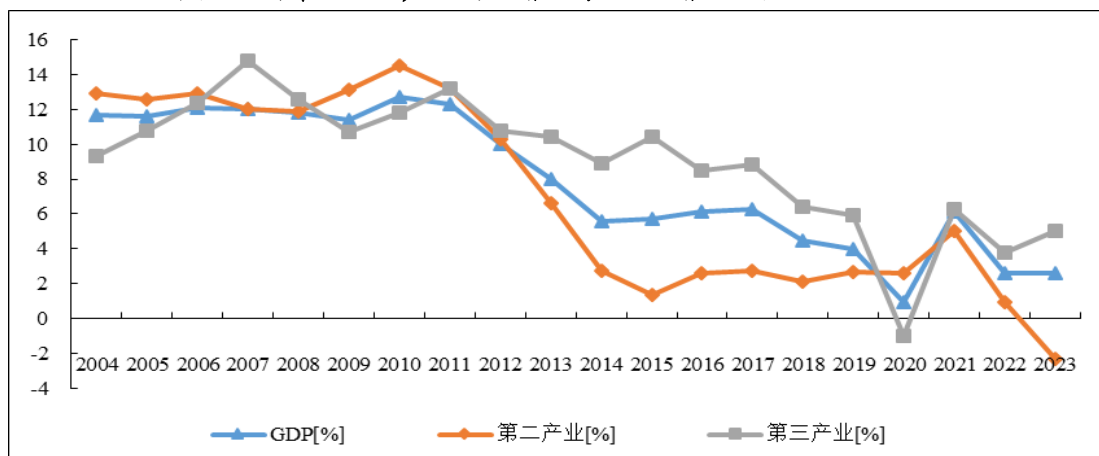
近年来，受工业经济增长乏力影响，服务业逐步成为黑龙江省经济发展的主要动力。2023 年全省实现第三产业增加值 8074.3 亿元，同比增长 5.0%，增速较上年提升 1.2 个百分点，但低于全国水平 0.8 个百分点；此外，当年第三产业增加值占全省 GDP 的比重为 50.8%，为区域经济的主要构成，其中旅游业对服务业贡献大，随着冰雪旅游火爆“出圈”，全年全省共接待国内外游客 2.2 亿人次，同比增长 85.1%，实现旅游收入 2215.3 亿元，同比增长 213.8%。

图表 4. 黑龙江省三次产业结构比例情况



数据来源：黑龙江省统计年鉴及统计公报，新世纪评级整理

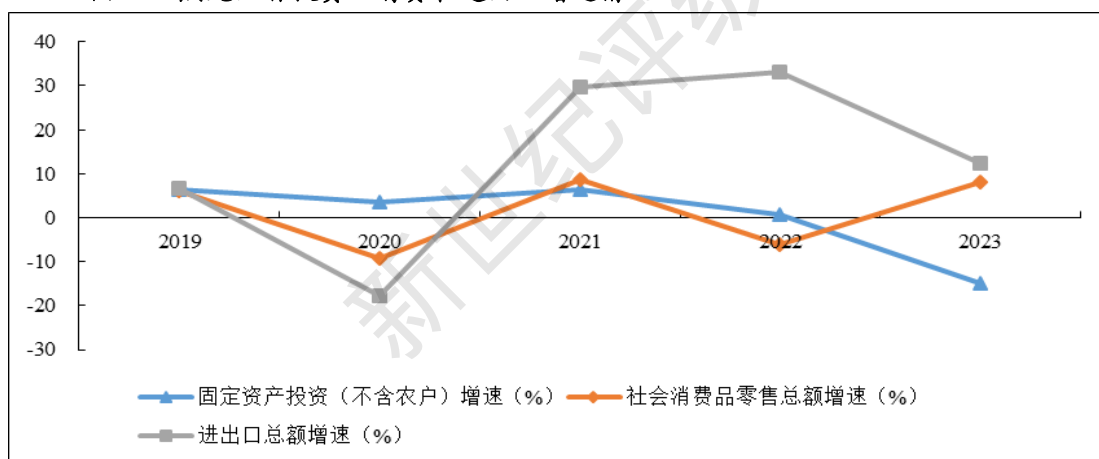
图 5. 黑龙江省第二、三产业同比增速与 GDP 增速比较



数据来源：黑龙江省统计年鉴及统计公报，新世纪评级整理

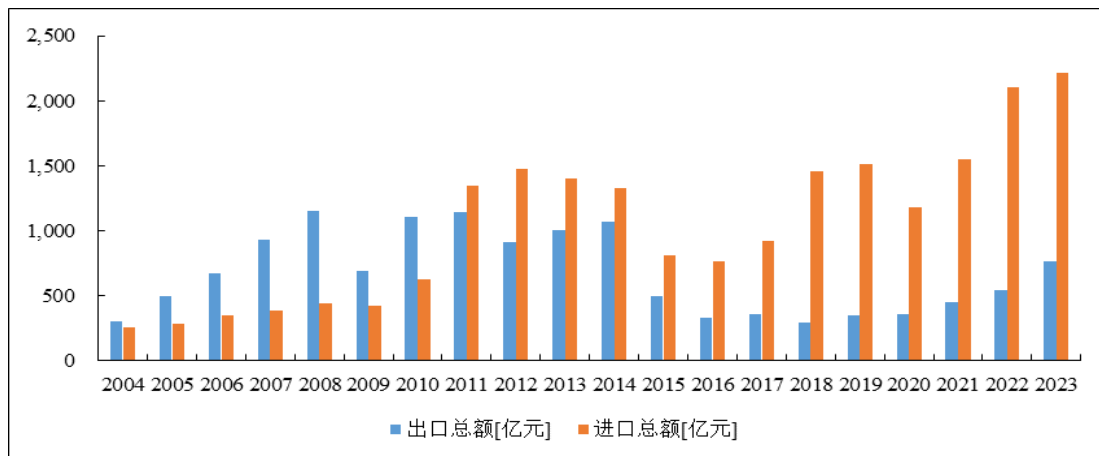
从需求端看，2023 年黑龙江省投资和进出口增速明显下滑，消费呈恢复性增长。当年全省固定资产投资较上年下降 15.4 个百分点至 14.8%，其中第一、第二、第三产业投资分别同比下降 23.8%、14.6%、14.0%。同时，全省房地产投资持续低迷，2023 年完成房地产开发投资 457.0 亿元，同比下降 27.3%，房地产销售继续下滑，当年全省商品房销售面积同比下降 7.3%。短期内黑龙江省仍将处于去产能、调结构的经济转型期，固定资产投资仍将是全省稳增长的重要手段。消费方面，2023 年全省社会消费品零售总额为 5634.2 亿元，同比增长 8.1%，增速由负转正，较上年提升 14.1 个百分点，是经济增长的重要推动力。但从人均可支配收入看，2023 年黑龙江省城镇、农村常住居民人均可支配收入分别为 3.65 万元和 1.98 万元，分别同比增长 4.8% 和 6.3%，均低于全国平均水平（5.18 万元和 2.17 万元），居民收入水平相对滞后，以及人口流出和老龄化的加剧等，或将成为制约区域消费潜力释放的重要因素。对外贸易方面，2023 年黑龙江省完成进出口总额 2978.3 亿元，同比增长 12.3%，增速较上年下滑 20.7 个百分点；其中，进口额为 2217.7 亿元，同比增长 5.3%，出口额为 760.6 亿元，同比增长 39.4%。

图 6. 黑龙江省投资、消费和进出口增速情况



数据来源：黑龙江省统计年鉴及统计公报，新世纪评级整理

图表 7. 黑龙江省进出口情况对比



数据来源：黑龙江省统计年鉴及统计公报，新世纪评级整理

2024 年前三季度，黑龙江省实现地区生产总值 1.08 万亿元，按不变价格计算，同比增长 2.3%，其中，第一、第二、第三产业增加值分别为 1126.5 亿元、3162.2 亿元和 6489.1 亿元，分别同比增长 3.1%、-1.8%和 4.1%。同期全省固定资产投资同比增速为 4.4%；实现社会消费品零售总额 4052.6 亿元，同比增长 1.7%；实现货物贸易进出口总值 2348.0 亿元，同比增长 7.6%，进出口增速居全国第 16 位，高于全国同期增速 2.3 个百分点，仍以进口为主，其中进口额为 1735.9 亿元，同比增长 5.7%；出口额为 612.1 亿元，同比增长 13.3%。

东北振兴是一项长期复杂艰巨的历史性工程，中共中央、国务院自 2003 年做出实施东北地区等老工业基地振兴战略的重大决策以来，对东北地区采取一系列支持、帮助、推动振兴发展的专门措施。但是由于体制机制的深层次问题进一步显现，东北地区经济增长新动力不足和旧动力减弱的结构性矛盾突出，发展面临新的困难和挑战。近年来，黑龙江省持续获得中央各项政策扶持，且随着“一带一路”倡议的提出以及中国黑龙江自由贸易试验区的设立，黑龙江省有望更为积极参与“中蒙俄经济走廊”建设，将把自身打造为东北亚经贸合作的中心枢纽，同时 2021 年 9 月国务院已批复《东北全面振兴“十四五”实施方案》，地区发展持续面临较好的政策机遇。2022 年以来，黑龙江省陆续出台了关于数字经济、生物经济、冰雪经济和创意设计产业等发展规划和政策措施，打造全省发展新引擎，并印发《黑龙江省产业振兴行动计划（2022-2026 年）》、《黑龙江省科技振兴行动计划（2022-2026 年）》、《黑龙江省冰雪经济发展规划（2022-2030 年）》、《黑龙江省旅游业高质量发展规划》等政策文件，将通过一系列政策措施，不断提升产业引领力、技术创新力和市场竞争力，构建“4567”现代产业体系，加快推进龙江全面振兴和全方位振兴。

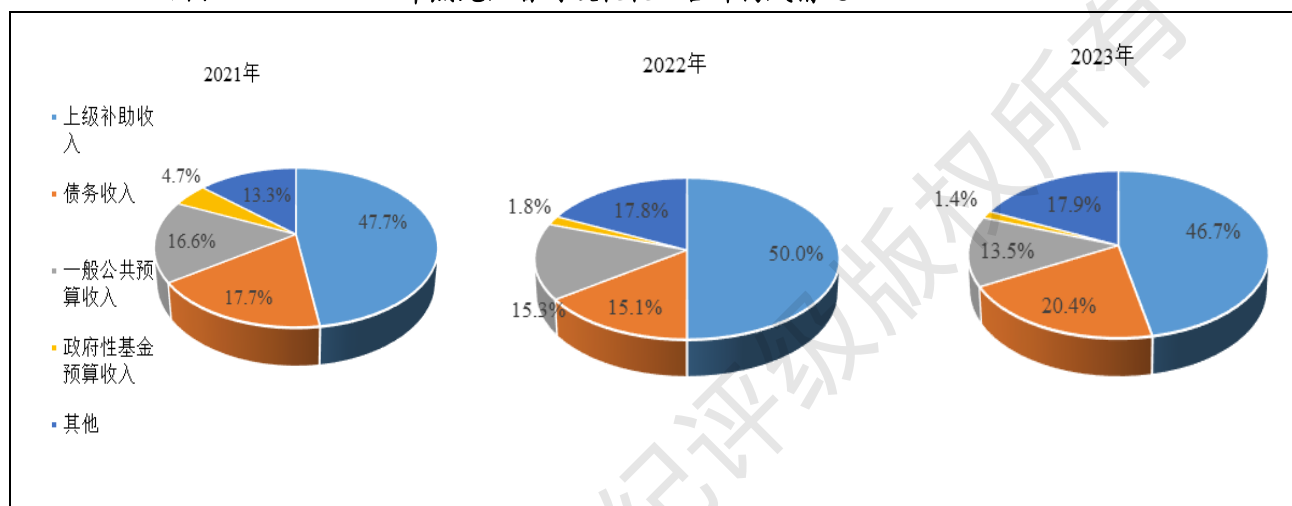


## （二）黑龙江省财政实力分析

黑龙江省财政实力在全国各省市中相对偏弱，财税收入质量一般。2023 年全省一般公共预算收入有所增长，但一般公共预算收支矛盾仍突出，一般公共预算自给率持续处于较低水平，公共财政支出对上级补助收入、债务收入等依赖较大。以国有土地使用权出让为主的政府性基金预算收入对全省财力贡献较小，2023 年政府性基金预算收入继续减收，自平衡能力继续减弱。2024 年上半年度，黑龙江省财政运行总体平稳，但财政收支矛盾仍较突出。

黑龙江省地方财力对上级补助收入依赖较大，2015 年以来随着地方政府债券发行规模上升，债务收入成为地方收支缺口的重要补充；而相对于一般公共预算收入，政府性基金预算收入对黑龙江省财力贡献较小。2021-2023 年，黑龙江省财政收入合计<sup>5</sup>分别为 7841.77 亿元、8423.69 亿元和 10315.52 亿元，其中上级补助收入（含一般公共预算和政府性基金预算上级补助收入）占全省财政收入合计的比重分别为 47.7%、50.0%和 46.7%，占比处于较高水平；债务收入占全省财政收入合计的比重分别为 17.7%、15.1%和 20.4%。随着东北振兴战略的推进以及黑龙江自贸区的建设等，2017 年以来黑龙江省获得的中央税收返还和转移性支付规模稳定在 3000 亿元以上，在全国各省市中处于前列，中央财政支持力度大且稳定性较强，能够对地方财力形成有力支撑。

图表 8. 2021-2023 年黑龙江省财政收入合计构成情况

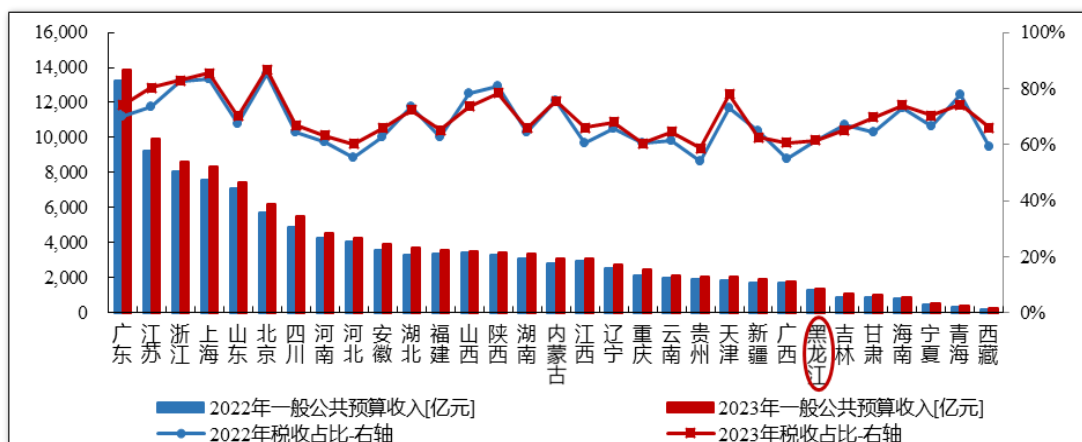


数据来源：黑龙江省财政决算表，新世纪评级整理

一般公共预算方面，2023 年黑龙江省实现一般公共预算收入 1396.15 亿元，同比增长 8.2%，在全国 31 省市中排名第 25 位，排位与上年持平。其中，税收收入为 859.65 亿元，同比增长 8.4%；同年全省税收比率为 61.6%，较上年提高 0.1 个百分点，在全国 31 省市中排名第 27 位，排位较上年下降四位。

<sup>5</sup> 本报告中，财政收入合计指一般公共预算收入总计、政府性基金预算收入总计、国有资本经营预算收入总计三项合计。

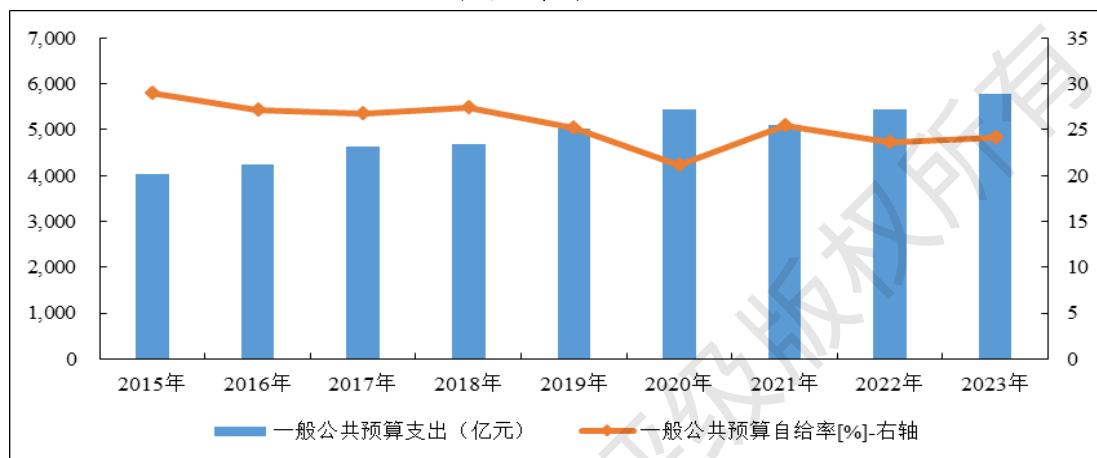
图表 9. 2022-2023 年全国各省市一般公共预算收入及税收占比情况



数据来源：Wind，新世纪评级整理

2023 年，黑龙江省一般公共预算支出为 5776.4 亿元，同比增长 6.0%，主要支出集中在社会保障和就业、农林水、教育、卫生健康和一般公共服务等领域，上述五项支出分别为 1504.7 亿元、1087.2 亿元、608.7 亿元、442.3 亿元和 399.9 亿元。全省一般公共预算收支矛盾突出，一般公共预算自给率持续处于较低水平，2023 年为 24.17%，较上年略微提高 0.5 个百分点，公共财政支出对上级补助收入、债务收入等依赖较大。

图表 10. 黑龙江省一般公共预算自给率情况

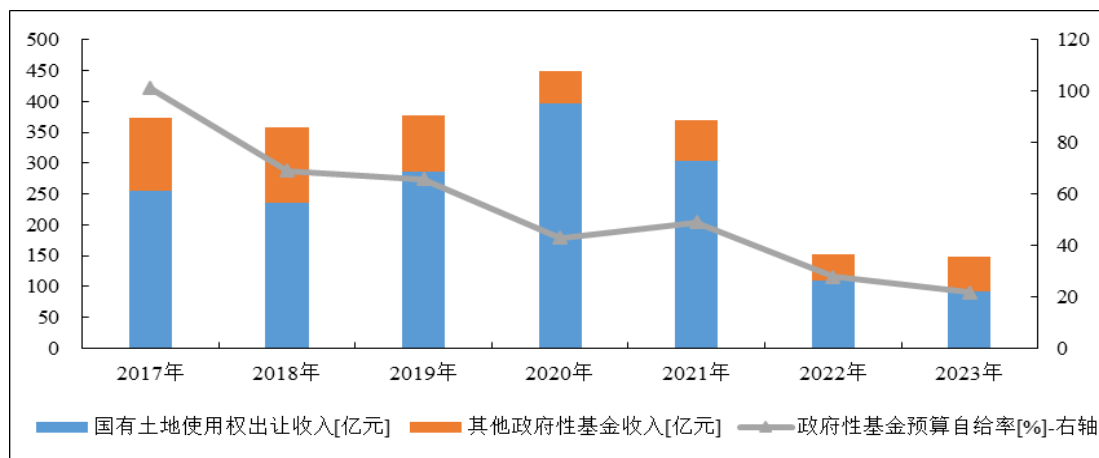


数据来源：黑龙江省财政决算表，新世纪评级整理

政府性基金收入对黑龙江省财政收入的贡献程度较小，2023 年全省政府性基金预算收入占全年财政收入合计的比重为 1.4%，较上年继续下降 0.4 个百分点。由于黑龙江省政府性基金预算收入主要来自国有土地使用权出让收入，土地供应计划和土地市场行情对其产生重要影响，随土地市场降温，全省政府性基金预算收入逐年减少，2023 年为 148.18 亿元，同比下降 3.1%，其中国有土地使用权出让收入为 91.74 亿元，同比下降 15.3%。从平衡情况看，2023 年政府性基金预算支出为 681.32 亿元，同比增长 23.4%，主要是当年发行使用专项债券额度总体增加带动。整体来看，黑龙江省政府性基金预算自给率由 2017 年的 101.2%降

至 2023 年的 21.8%，目前处于低水平，自平衡能力弱。

图 11. 黑龙江省政府性基金预算收入和自给率情况



数据来源：黑龙江省财政决算表，新世纪评级整理

2024 年上半年度<sup>6</sup>，黑龙江省财政运行总体平稳，但财政收支矛盾仍较突出。当期，全省实现一般公共预算收入 747.2 亿元，同比增长 3.1%，其中主要受增值税同比下降 7.1%至 165.9 亿元影响，当期完成税收收入 449.2 亿元，同比下降 1.0%；非税收入同比增长 9.9%至 298.0 亿元，主要因纪检监察和法院罚没收入增加带动罚没收入同比增长 26.5%，以及省内各地落实一揽子化债方案，加大资源资产处理力度带动国有资源（资产）有偿使用收入同比增长 11.3%。同期，全省一般公共预算支出 2873.0 亿元，同比增长 2.9%；一般公共预算自给率为 26.0%。此外，2024 年上半年度全省政府性基金预算收入同比略增 1.1%至 68.5 亿元，其中主要受土地市场持续低迷影响，全省国有土地使用权出让收入同比下降 2.9%至 45.7 亿元；当期政府性基金预算支出 119.8 亿元，同比下降 59.9%，主要系受上年同期支持中小银行发展专项债券支出抬高基数影响。

## 二、下辖各市（地区）经济与财政实力分析

黑龙江省下辖哈尔滨、大庆、齐齐哈尔、牡丹江、绥化、佳木斯、鸡西、鹤岗、双鸭山、伊春、七台河和黑河 12 个地级市以及大兴安岭地区。从省内区域经济发展看，黑龙江省各地市经济发展水平分化较为明显，区域经济大致可分为三个梯队：第一梯队是由哈尔滨、大庆构成的首位经济区域，上述两地产业基础相对良好，经济发展水平亦相对较高；第二梯队由齐齐哈尔、绥化、牡丹江、佳木斯组成，该区域经济在全省处于中等水平；第三梯队则包括鸡西、黑河、双鸭山、鹤岗、伊春、七台河和大兴安岭地区，受制于区位因素以及资源枯竭<sup>7</sup>，经济发展水平相对落后。

<sup>6</sup> 黑龙江省 2024 年上半年度财政收入及增速均来自 2024 年上半年预算执行情况通报。

<sup>7</sup> 在国务院先后确定的 69 个资源枯竭城市（县、区）中，黑龙江省的伊春、大兴安岭、七台河、五大连池、鹤岗、双鸭山 6 个城市均在其列。

图表 12. 黑龙江省行政区划图



资料来源：黑龙江省政府网站

### （一）下辖各市（地区）经济实力分析

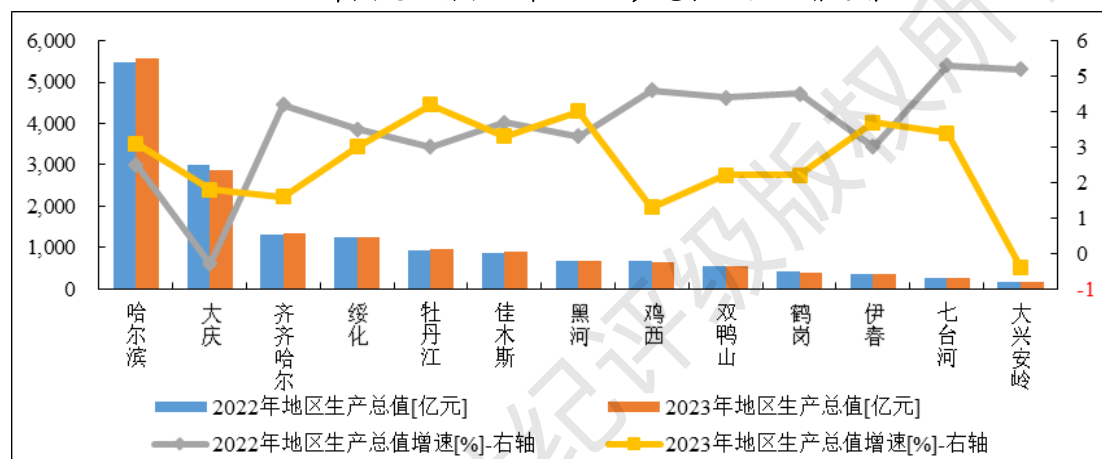
2023 年黑龙江省下辖各地市经济格局变动不大，总量分化仍较为明显。其中哈尔滨作为省会城市，其经济首位度依旧显著，油城大庆经济规模次之，除上述 2 市、齐齐哈尔及绥化外，其余 9 个地市 GDP 规模均在千亿元以下，双鸭山、鹤岗、伊春、七台河等资源型地市产业结构单一，受资源枯竭、环保等因素影响，经济发展受到一定限制，经济体量较小，在全省各地市经济规模排名靠后。从增速看，2023 年各地市经济增速总体较上年下滑，其中经济体量较小的大兴安岭转为负增长 (-0.4%)，成为当年全省唯一负增长及增速降幅最大的地区；而作为上年全省唯一负增长的大庆则转为正增长，是当年全省经济增速增幅最高的城市，但增速仍低于全省平均水平。从产业结构看，目前第三产业已在全省各地市经济结构中占据重要地位，2023 年全省有 10 个地市第三产业增加值占比超过 40%，其中哈尔滨、牡丹江、大兴安岭占比过半；省内第一大工业城市大庆仍以第二产业为主，绥化、佳木斯和黑河 3 市第一产业占比则超四成。2024 年前三季度，黑龙江省各地市经济延续低位运行状态，其中哈尔滨和大庆经济规模仍领先于其他地市，鹤岗、伊春、大兴安岭经济总量排名靠后，全省经济体量分化依旧显著。



黑龙江省下辖各地市经济分化格局明显，作为省会城市的哈尔滨，其经济首位度显著，2023年GDP达5576.3亿元，同比增长3.1%，占全省GDP的比重为35.1%；油城大庆市规模次之，当年GDP为2862.5亿元，同比增长1.8%，占全省GDP的比重为18.0%；除上述2市外，齐齐哈尔和绥化是黑龙江省唯二GDP规模过千亿元的城市，分别为1327.6亿元和1234.8亿元；牡丹江和佳木斯2市GDP规模则分别为952.6亿元和909.3亿元。四大煤城鸡西、双鸭山、鹤岗、七台河，以及伊春、黑河、大兴安岭等7地市由于面临资源枯竭、接续替代产业发展乏力、生态环境保护等问题，经济发展受到一定限制，经济规模均在670亿元以下，其中鹤岗、伊春、七台河和大兴安岭4地市经济规模不足400亿元，在全省各地市中排名垫底。

从经济增速看，2023年黑龙江省13个地市仅大兴安岭为负增长，当年经济增速为-0.4%，较上年下降5.6个百分点，成为全省经济唯一负增长及降幅最大的地区，而大庆经济增速虽仍低于全省水平（2.6%），但当年转为正增长，较上年提高2.1个百分点至1.8%，是全省经济增速增幅最高的城市。同年牡丹江和黑河2市经济增长相对较快，分别为4.2%和4.0%，分别较上年提高1.2个、0.7个百分点；除上述4地市及齐齐哈尔、鸡西2市外，剩余7个城市经济增速则处于2.0%-4.0%之间。从经济增速变动情况看，全省13个地市呈“5增8降”，增幅在0.6个-2.1个百分点区间，降幅处于0.4个-5.6个百分点之间，增速变动均值为-1.04%，全省各地市经济下行压力较大。

图表 13. 2022-2023 年黑龙江省各地市地区生产总值规模及增速情况



数据来源：黑龙江省各地市统计公报等公开资料，新世纪评级整理

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/238033110003007005>