

目 录

摘 要.....	1
一、项目主要内容.....	5
(一) 债券基本信息.....	5
(二) 项目名称.....	6
(三) 参与主体.....	6
(四) 项目地址.....	6
(五) 项目性质.....	6
(六) 建设规模及主要建设内容.....	6
(七) 项目建设期.....	7
(八) 项目投资概况.....	7
(九) 建设方案.....	7
(十) 项目规划概况.....	27
(十一) 蒙城县经济、财政和债务有关数据.....	28
二、项目重大经济社会效益分析.....	29
(一) 项目背景.....	29
(二) 项目建设的必要性.....	36
(三) 公益性分析.....	40
(四) 项目经济效益与社会效益分析.....	40
三、项目事前绩效评估.....	41
(一) 项目实施的必要性、公益性、收益性.....	42
(二) 项目建设投资合规性与项目成熟度.....	43
(三) 项目资金来源和到位可行性.....	44
(四) 项目收入、成本、收益预测合理性.....	44
(五) 债券资金需求合理性.....	45
(六) 项目偿债计划可行性和偿债风险点.....	45
(七) 绩效目标合理性.....	46
(八) 事前绩效评估结论.....	48
四、项目资金情况、项目建设计划及现状.....	48
(一) 项目资金情况.....	48
1. 投资测算依据.....	48
2. 项目总投资.....	49
3. 资金筹措.....	50
(二) 项目建设及投资计划.....	51
1. 项目建设计划.....	51
2. 项目实施进展情况.....	51
3. 项目投资计划.....	52
(三) 项目建设现状及相关批复资料.....	52
(四) 参与主体.....	53

五、项目预期收益分析.....	53
(一) 收入来源和基本假设.....	53
(二) 成本和基本假设.....	60
(三) 税费和基本假设.....	62
(四) 现金净流入预测.....	63
六、项目预期收益、支出以及融资平衡情况.....	65
(一) 债券应付本息情况.....	65
(二) 项目预期收益、支出以及融资平衡情况.....	67
(三) 本息覆盖倍数的敏感性分析.....	69
七、项目融资计划及资金管理方案.....	70
(一) 项目发行地方政府专项债券募集资金计划.....	70
(二) 项目主管部门及职责.....	70
(三) 项目资金管理方案.....	70
1. 资金流入管理.....	71
2. 资金流出管理.....	72
3. 专项债券资金管理办法.....	73
4. 资金预算绩效评价.....	78
(四) 专项债券发行依据.....	79
八、潜在影响项目收益和融资平衡结果的各种风险评估及控制措施.....	81
(一) 影响项目施工进度或正常运营的风险及控制措施.....	81
(二) 影响项目收益的风险及控制措施.....	85
(三) 影响融资平衡结果的风险及控制措施.....	86
九、投资者还款保障措施.....	87
(一) 项目还款责任与保障.....	87
(二) 项目收入管理.....	88
(三) 必要时在限额内发行相关专项债券周转偿还或采取其他还款方式... 88	
(四) 从制度层面建立地方政府性债务风险防控措施及债务风险应急处置预案.....	89
(五) 落实加强政府债务预算算理.....	90
(六) 项目资产管理.....	91
十、其他需要说明的事项.....	91

摘要

本项目建设符合《中共安徽省委安徽省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》、《中共安徽省委安徽省人民政府关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的实施意见》（皖发〔2020〕1号）、中共中央 国务院《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》、农业农村部《关于落实好党中央、国务院 2021年农业农村重点工作部署的实施意见》（农发〔2021〕1号）等文件精神，符合国家《全国乡村产业发展规划（2020-2025年）》、《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》、《安徽省美好乡村建设规划（2012-2020年）》（皖政〔2012〕97号）、《亳州市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》、《蒙城县城市总体规划》（2012-2030年）、《蒙城县土地利用规划》（2006-2020年）、《蒙城县村庄布点规划》（2016-2030年）等相关规划的要求。通过本项目的建设提升了农村基础设施水平，改善了农村人居环境，建设美丽乡村，是新农村建设的提升，将有力地推动蒙城县新农村建设水平，带动蒙城县农村的发展，促进蒙城县城乡一体化发展，对实现工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展和全面建成小康社会，具有重大而深远的意义。

全省领导干部学习贯彻习近平总书记考察安徽和在合肥主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会重要讲话精神专题研讨班开班式在省委党校举行。省委书记李锦斌出席会议并讲话。他强调，要从增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度，深入学习宣传贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，

强化“两个坚持”、实现“两个更大”，奋力推动新时代美好安徽跨越式发展。

李锦斌指出，要聚焦“重点任务”，切实把贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神推上新台阶。深化林长制、国资国企、疫情防控救治体制机制、农业农村四项重大改革，奋力推动安徽跨越式发展。

2021年是“十四五”开局之年，是建党100周年，做好农业农村工作具有特殊重要意义。各级农业农村部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻落实中央经济工作会议、中央农村工作会议精神 and 2021年中央一号文件部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，坚持创新驱动发展，深化农业供给侧结构性改革，全力保障国家粮食安全和重要农产品有效供给，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化，为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步提供有力支撑。

本项目建设地点分别位于蒙城县板桥集镇、楚村镇、乐土镇、篱笆镇、立仓镇、马集镇、漆园、三义镇、双涧镇、坛城镇、王集乡、小涧镇、小辛集乡、许疃镇、岳坊镇、庄周等14个乡镇及2个街道。建设内容主要包括：垃圾处理、饮水安全巩固提升、卫生改厕、房前屋后环境整治、道路畅通、污水处理、河沟渠塘疏浚清淤、公共服务设施建设、村庄绿化、村庄亮化、农村文化大礼堂等。

本项目属于农业农村项目，是具有一定收益的公益性项目，符合政府专项债券的支持范围。本项目的实施，有利于促进乡村振兴及新型农村的建设，贯彻落实全面小康社会的奋斗目标，通过村容、村貌的整治以及乡村基础设施的建设，使农村逐步朝着现代化方向发展，提高农村的人均收入水平及生活水平，传导现代的生活理念，通过村容整治，发动农民群众建设家园、美化家园，有利于激发广大群众建设新农村的积极性，进一步增强农民群众建设新农村的决心和信心；有利于改变农民传统的生产生活方式，提高广大农民群众生活质量，提升农村社会文明程度，焕发社会活力，推动新农村建设。

本项目建设期 2020 年 7 月-2024 年 12 月。目前已经取得了项目建议书的批复、可研批复、无需办理《选址意见书》、《建设用地规划许可证》、《建设工程规划许可证》的说明、环境影响评价报告表的批复（已完成环评报告编制及报批）、施工许可证等前期资料。目前本项目已开工建设，属于在建工程。

根据蒙城县发展和改革委员会《关于蒙城县美丽乡村建设项目可行性研究报告的批复》（蒙发改投资[2020]195号），项目估算投资 62809.73 万元。资金来源于财政资金、专项债券资金。2020 年投入财政资金 650.00 万元；2021 年已发行专项债券 8500.00 万元，配套投入财政资金 4500.00 万元；2022 年已发行专项债券 15000.00 万元，配套投入财政资金 500.00 万元；2023 年本期拟发行专项债券 1200.00 万元，配套投入财政资金 15000.00 万元。因此，项目资本金（财政资金）

24309.73万元，占项目总投资的38.70%；拟申请专项债券38500.00万元，占项目总投资的61.30%。本项目建设资金将根据建设投资计划逐步到位。

本项目发债计划按照15年期，从谨慎性原则考虑，已发行专项债券利率据实调整，拟发行专项债券利率按照4.00%预估，在债券存续期每半年支付一次利息，到期一次性支付本金及当期利息。本项目收入主要为水域出租收入、农贸市场出租收入、文化大礼堂出租收入、特色农业种植土地出租收入、广告牌收入、有机肥销售收入、自来水收入、苗木出售收入。

本项目债券存续期内预计项目运营净收益为79648.87万元，需偿还债券本金38500.00万元，债券利息20941.50万元；债券存续期内项目运营净收益对债券本息覆盖倍数为1.34倍。能够合理保障融资资金的本金和利息，可以实现项目收益与融资自求平衡。

当项目收入、成本下降10%时，专项债券对应的运营净收益对债券本息覆盖倍数为1.23倍，当项目收入、成本上升10%时，专项债券对应的运营净收益对债券本息覆盖倍数为1.45倍。

本项目具有较强的抗风险能力，具有较高的安全边际。

一、项目主要内容

本项目由蒙城县农业农村局作为实施单位，统筹蒙城县美丽乡村建设项目专项债券的申报及实施。本项目属于在建项目，已取得《中华人民共和国建筑工程施工许可证》（编号：3416222001020011-SX-013）。蒙城县美丽乡村建设项目总投资为62809.73万元，拟申请专项债券38500.00万元，其中2021年已发行专项债券8500.00万元，2022年已发行专项债券15000.00万元，2023年拟申请专项债券1200.00万元（本期计划发行专项债券1200.00万元），2024年拟申请专项债券13800.00万元。本项目发债计划按照15年期，从谨慎性原则考虑，已发行专项债券利率据实调整，拟发行专项债券利率按照4.00%预估，在债券存续期每半年支付一次利息，到期一次性支付本金及当期利息。项目具体情况如下：

（一）债券基本信息

蒙城县美丽乡村建设项目总投资为62809.73万元，拟申请专项债券38500.00万元，其中2021年已发行专项债券8500.00万元，2022年已发行专项债券15000.00万元，2023年拟申请专项债券1200.00万元（本期申请专项债券1200.00万元），2024年拟申请专项债券13800.00万元，发行期限均为15年，按半年付息一次，最后一期利息随本金一起支付。此次债券品种为记账式固定利率付息债券、新增债券。债券发行后可按规定在全国银行间债券市场和证券交易所债券市场上市流通。债券基本信息如下：

表 1-1 债券基本信息表

项目名称	蒙城县美丽乡村建设项目
募集规模	叁亿捌仟伍佰万元(RMB:385,000,000.00元)
募集资金用途	拟用于蒙城县美丽乡村建设项目。
债券期限	15年期
债券利率	固定利率（以实际中标利率为准）
还本付息方式	利息按半年付息一次，最后一期利息随本金一起支付

（二）项目名称

蒙城县美丽乡村建设项目，简称“本项目”。

（三）参与主体

本项目主管部门及项目单位均为蒙城县农业农村局。

（四）项目地址

本项目建设地点分别位于蒙城县板桥集镇、楚村镇、乐土镇、篱笆镇、立仓镇、马集镇、漆园、三义镇、双涧镇、坛城镇、王集乡、小涧镇、小辛集乡、许疃镇、岳坊镇、庄周等14个乡镇及2个街道。

（五）项目性质

本项目已开工建设，属于在建项目。

（六）建设规模及主要建设内容

建设内容主要包括：垃圾处理、饮水安全巩固提升、卫生改厕、房前屋后环境整治、道路畅通、污水处理、河沟渠塘疏浚清淤、公共服务设施建设、村庄绿化、村庄亮化、农村文化大礼堂等。

建设规模：新建农贸市场18717m²；新建、改造文化广场、停车场77414m²；外立面改造139941m²；新建、改建厕所3475个；购置及安装路灯3463盏；新建雨污管网122936m；购置垃圾桶393个；河沟渠塘整治1160亩；饮水安全提升10995户；道路新建、改造、硬化128124m²；道路、广场及村庄等绿化751866m²，种植乔木、灌木等60078棵；新

建、改建桥梁42座；修建雨水明渠67282m；广告牌6163m²；其它房前屋后整治、标志标牌等附属工程及配套购置安装石凳、栅栏、健身器材、隔离栅栏等设施。

（七）项目建设期

本项目建设期2020年7月-2024年12月，项目已开工建设。

（八）项目投资概况

根据蒙城县发展和改革委员会《关于蒙城县美丽乡村建设项目可行性研究报告的批复》（蒙发改投资[2020]195号），项目总投资62809.73万元。其中，工程费用55921.42万元，工程建设其他费2140.61万元，预备费3135.35万元，债券发行费用42.35万元，建设期利息1570.00万元。

（九）建设方案

本实施方案仅对建设方案进行简要介绍，建设方案详见可行性研究报告：

1. 垃圾处理工程

（1）建设内容

建立生活垃圾转运处置体系，合理配置垃圾桶；生活垃圾及时清扫、收集，日产日清，中心村内无暴露和积存垃圾。

（2）收运方式

村庄垃圾应及时收集、清运、保持村庄整洁。垃圾处理应按村民每户收集分类→村民组集中转运→镇集中处理的流程进行。

1) 生活垃圾近期应实现容器化、密闭化收集处理管理，实行垃

圾分类收集，便于循环利用。

2) 村内设置垃圾收集点，每个收集点服务半径为 70 米。

3) 倡导村民养成定时定点倾倒垃圾的良好习惯。

2. 饮水安全巩固提升工程

(1) 项目概况

项目实施自来水入户工程，提升饮水安全保障水平，安全饮水普及率达到 100%，水质符合国家《生活饮用水卫生标准》，水压水量能够较好满足生活需求。

(2) 给水管道安装工艺流程

准备工作→管道预制加工→支管安装→立管安装→干管安装→管道试压→管道消毒→管道冲洗。

(3) 主要安装工艺说明

1) 预制加工时，按设计图纸画出管道的分路、管径、预留管口和阀门位置等施工草图，在现场安装的结构位置上做好标记，按标记分段量出实际安装的准确尺寸，记录在施工草图上，然后按草图测得的尺寸进行预制加工。预制加工的配件应经检查合格后方能使用。

2) 支管安装时，将预制好的支管从立管甩口处依次逐段进行安装。若为暗装，应确定支管安装高度后画线定位，剔出管槽，将预制好的支管敷在槽内，找平、找正定位后用勾钉固定。若为明装，应根据管道长度适当加好临时固定卡，待核定不同卫生器具的给水预留口高度和位置，找平找正后埋设好支管管卡，并上好临时封堵。

3) 立管安装时，应自上而下统一吊通线，均匀固定好管卡，由下到上按顺序进行安装，并复核预留甩口的高度，方向是否正确。

立管上阀门安装朝向要合理，便于操作和维修，支管留口要装临时封堵。安装完毕后用线坠吊直找平，最终调整固定管卡，配合土建封堵楼板管洞。

4) 干管安装时，一般从总进水口开始操作，总进水口端头需加装好临时堵板以备试压用。管道安装前要清扫管膛，安装时要找平找直，要复核甩口位置、方向和变径是否正确。对于暂留的管口要加装临时封堵。

5) 埋地、暗装的给水管道在隐蔽前做好单项水压试验，给水管道系统安装完后进行综合水压试验。水压试验时须排干净管内空气，充满水后进行加压，当压力升到规定要求时停止加压，进行检查。

如各接口和阀门均无渗漏，持续到规定时间，观察其压力下降在允许范围内，符合要求后同监理或甲方办理相关手续。

6) 管道消毒 生活给水管道系统在安装完毕交付使用前必须进行冲洗和消毒，并经有关部门取样检验，符合国家《生活饮用水标准》方可使用。

7) 管道冲洗 管道在试压完成后即可做冲洗，冲洗应用自来水连续进行，应保证有充足的流量。冲洗洁净后办理验收手续。

3. 卫生改厕工程

(1) 工程概况

本次工程对乡村住户厕所进行改造，户用卫生厕所普及率达到

100%，无露天粪坑和简易茅厕，生活污水以三格式化粪池处理为主。

（2）执行标准

1) 设计施工和维护管理应执行国家标准《农村户厕卫生规范》（GB19379-2012）及全国爱卫办的最新规范《农村户厕建设规范》（2018年5月）。

2) 户厕的建筑和卫生管理应符合《农村户厕卫生标准》（GB19379-2012）的有关规定和要求。

3) 处理后的粪液（出口粪液）应达到《粪便无害化卫生要求》（GB7959-2012）的有关规定和要求。

（3）基本结构与设计参数

三格式化粪池厕所的主要结构由蹲(座)便位、进(过)粪管和化粪池组成，三个池根据主要功能可依次命名为截留沉淀发酵池再次沉淀发酵池和贮粪池。

1) 化粪池形状：化粪池的布局要因地制宜，可根据农户宅基地的实际地形和土地条件，采用可字型、品字形、丁字形等型式，一般采用日字长方形的型式。

2) 容积：化粪池的有效容积是根据粪便贮存发酵达到无害化所需的时间决定。一般按每人每天粪尿产出量1.5升、人均实际用水量6~8升计算，可适当增大水冲式户厕贮粪池容积，用厕人数4人及以下的化粪池有效容积应不小于1.5m³。5人以上化粪池有效容积应不小于2.0m³。

标准推荐：水冲式户厕（节水型）的A按6（升/人日）计；

D1 的有效时间不少于 20 天；D2 的有效时间不少于 10 天；D3 的时间根据当地用肥习惯而定，一般为一、二池有效时间之和，即不少于 30 天。容积比例。化粪池的有效容积应保证粪便在第一池贮存 20 天，第二池贮存 10 天，第三池贮存 30 天，因此第一、二、三池的容积比例应为 2:1:3。当第二池的宽度不足 0.5 m 时，可按 0.5m 设计施工。

3) 深度：化粪池的深度不小于 1200mm。

4) 规格：设计砖砌（预制）A、B 二种规格的三格化粪池（尺码均指内径距离，单位：mm）供施工单位选择。

4. 房前屋后环境整治工程

（1）整治内容

电力、通信线路架设安全规范、无违章交越和搭挂；有序堆放杂物，实现村庄内无乱搭乱建、乱堆乱放。

（2）整治方案

1) 杆线整治

对现状强电杆线进行梳理，避免线路交叉，拆除废弃电线杆，整治歪斜混乱的走线，清除电线杆、路灯上张贴的小广告；使其规整有序。弱电线路下埋入地，新建道路强弱电均采取下埋入地的布线形式。

2) 乱搭乱建

清理沿路乱搭乱建违章搭建的建（构）筑物应依法拆除；加强管理，清除不合理的占道经营、店外经营，确保道路畅通；清理积

年存留垃圾，定期清扫路面；

3) 建筑风貌协调规划

①现状建筑风貌的多样性

现状村庄存在建筑风貌多样性的特征，主要体现在建筑色彩和建筑风格两个方面。各乡镇近年新建住宅大多为符合地方特色的现代风格建筑，建筑外墙面多为米白色、本白色和灰色瓷砖饰面。住宅屋顶形式分坡屋顶、平屋顶两种形式。屋顶分红瓦、青瓦两种色彩。且存在个别色彩艳丽的欧式风格的建筑，与乡村整体建筑风貌反差较大。

针对目前现状建筑风貌存在问题，我们将现状建筑风貌分为风貌较好型、风貌一般型和风貌较差型三种类型。

风貌较好型建筑：建筑质量、外观较好，同时建筑色彩、风格与整体风貌相协调，符合地方特色的建筑。

风貌一般型建筑：建筑质量、外观一般，建筑色彩、风格与整体风貌未形成反差的建筑。

3) 风貌较差型建筑：建筑色彩、风格与整体风貌反差较大的建筑。

②风貌协调方法

风貌较好型建筑规划予以保留。风貌一般型建筑可通过外立面清洗、粉刷使其建筑风貌焕然一新。对于风貌较差型建筑，提出了四种建筑风貌协调方式，通过整治使其与整体风貌相协调。

屋顶协调：将平屋顶改为坡屋顶，并且统一用红瓦。

外墙面协调：外墙面统一采用米白色、本白色瓷砖饰面，屋檐、墙角、线脚等细部采用红色瓷砖装饰。

围墙协调：围墙栏杆统一采用通透的栏杆。

环境协调：在风貌较差型建筑周边大量种植乔灌木对其进行遮挡。对个别建筑风格、色彩与整体风貌不符的建筑进行整治，工程量较小，可行性较高。

5. 道路畅通工程

(1) 设计依据

《农村公路工程技术标准》(DB53/T 2002-2014)

《公路工程抗震设计规范》(JTGB02-2013)

《道路交通标志和标线》(GB5768-2009)

《城市道路照明设计标准》(CJJ 45-2015)

《公路水泥混凝土路面设计规范》(JTG D40-2002)

《公路沥青路面设计规范》(JTG D50-2006)

《城市道路工程设计规范》CJJ37-2012

《城镇道路路面设计规范》CJJ169-2011

《公路路基设计规范》JTG D30-2004；

《公路工程技术标准》(JTG B01-2003)

《混凝土和钢筋混凝土排水管》GBT11836-2009

《城镇道路工程施工与质量验收规范》CJJ1-2008

《给水排水管道工程施工及验收规范》GB50268-2008；

《城镇检查井盖技术规范》DB34/T1118-2010；

《城市道路交通和标线设置规范》(GB51038-2015)

(2) 设计原则

1) 农村公路应确保使用寿命,提高抗灾能力,合理选用建设标准,提升路网服务水平。

2) 农村公路应坚持“统筹规划、分级负责、因地制宜、经济实用、保证质量、注重安全”的原则。

3) 农村公路改造,应充分利用旧路资源,着重提高路面等级,完善防排水及交通安全设施,增强通行能力,逐步改善农村交通条件。

4) 过村镇路段应与村镇建设相结合,提高综合服务水平,适应社会主义新农村建设需求。

5) 农村公路建设应与当地扶贫开发,山、水、林、田综合治理,小城镇建设及资源利用相结合。

6) 农村公路改造后,行车条件改善,运行速度提高,应充分重视运营安全。

7) 节约用地,合理控制道路土方,节省工程造价。

8) 充分利用地方材料作为筑路材料,如石灰、水泥、矿渣等,既节省工程造价,又可消化采矿废渣,注重环保和节能。

9) 近远期相结合,既要满足近期要求,又要适应远期交通发展的需要;

(3) 工程概况

实施通村主干道路拓宽改造,道路达到四级公路标准;村内主

干道路采用水泥材质硬化，路宽一般不低于 3.5 米；村内路网布局合理主次分明。

（4）技术标准

1) 一般规定

①路线设计应根据公路等级及其在公路网中的作用，合理地利用地形与选用技术指标，综合考虑平、纵、横要素，保持相邻曲线线形连续、均衡、协调，满足行车安全需要。

②路线设计应贯彻保护耕地、节约用地原则，尽量少拆房屋、少动迁公用事业管线注意与沿线地形、环境和景观相协调，保护自然生态环境和文物古迹。

③路线设计应尽量利用原有路基及桥梁和隧道构造物，避免陡坡、急弯、高填深挖，避免穿过不良地质地区，防止诱发地质病害。

④路线采用受限路段技术指标时，必须完善沿线安全及防护设施。

2) 道路宽度

村庄内主要道路宽度为 5m，其中两侧土路肩各宽 0.5m；次要道路宽度为 4m，其中两侧土路肩各宽 0.5m；入户道路及宅间道路宽度为 1.5m。

3) 断面型式

推荐采用路肩路面功能化的全路幅路基断面布置型式。

4) 路肩

主要道路和次要道路两侧均设路肩。路肩宽度为 0.5m。

6. 给排水管网工程

(1) 概述

主要内容为对本工程范围内道路沿线及入户的给水、雨水及污水管道的设计。

(2) 设计依据

《室外给水设计标准》(GB50013-2018)；

《室外排水设计规范》(GB50014-2006)(2016年版)；

《给水排水工程管道结构设计规范》(GB50332-2002)；

《给水排水工程构筑物结构设计规范》(GB50069-2002)；

《埋地硬聚氯乙烯排水管道工程技术规程》(CECS122:2001)；

业主提供的相关规划资料；

(3) 给水工程

1) 工程设计

① 给水管道埋深控制

在满足管道最小覆土厚度的要求下，考虑管线综合的各种因素，给水管道埋深按 2.3 米左右控制。

② 给水管管材、管件及连接

给水管道除过河处采用钢管外，其余均采用滑入式 T 型球墨铸铁管，高压区给水设计工作压力 0.7Mpa，试验压力为 1.2Mpa，选用公称压力为 1.0Mpa 给水球墨管，k9 系列；低压区给水设计工作压力为 0.4Mpa，试验压力为 0.8Mpa，选用公称压力为 0.6MPa 给水球墨管，K9 系列。钢管采用焊接连接，球墨管采用承插式胶圈连接，

钢管和球墨管连接采用法兰过渡。

③管道附属构筑物

◆阀门及阀门井

a. 管径小于 500mm 选用手动闸阀，管径大于等于 500mm 的选用伸缩蝶阀，高压区给水管阀门公称压力 PN1.0MPa，低压区给水管阀门公称压力 PN0.6MPa；阀门井选用地面操作立式闸阀井和蝶阀井，做法详见《给水排水标准图集》05S502-16、26；

b. 井盖采用球墨铸铁井盖，车行道下选用重型井盖，非车行道下选用轻型井盖，并在井盖上注明给水标志。

◆消火栓布置

a. 消火栓采用室外地上式消火栓 SS100/65-1.0，安装在人行道上距侧石 0.5 米处；

b. 消火栓安装详见《给水排水标准图集》01S201-8。

◆排气阀及排气井

排气阀做法详见《给水排水标准图集》05S502-54。

◆排泥阀及排泥井

排泥阀选用手动闸阀，高压区闸阀公称压力 PN1.0MPa，低压区闸阀公称压力 0.6MPa；排泥井具体做法详见《给水排水标准图集》05S502-60。

2) 管材选择

给水管网属于地下永久性隐蔽工程设施，要求很高的安全可靠。水管应能承受内外荷载，内壁光滑，寿命长，价格便宜，运输

安装方便，并有一定抗侵蚀性。

通过综合分析比较，确定蒙城县给水管材选用原则如下：

DN300 和 DN200mm 输配水管采用球墨铸铁管，管材及管件压力等级不小于 1.0Mpa。内防护层采用内衬水泥砂浆，符合《球墨铸铁管水泥砂浆离心法衬层一般要求》GB/T17457-1998 的要求；外防护层采用喷锌+外喷涂沥青漆，且符合《球墨铸铁管外表面喷锌涂层》GB/T17456-1998 和《球墨铸铁管沥青》GB/T17459-1998 的要求。

（4）排水工程

1）设计原则

①本工程雨水管道的主要技术标准与雨水工程专项规划的技术标准一致；污水管道的主要技术标准与污水工程专项规划的技术标准一致；排水管道设计符合国家相关的规范、法规和标准。

②排水体制：采用雨、污水分流制。

③排水出路

雨水：排水出路采用近远期结合，近期就近排放与远期规划实施统筹考虑，雨水最终通过重力自流式排入各规划水系。

污水：根据已有污水专业规划，污水管道按照规划管道进行敷设，最终进入乡镇污水处理厂。

④雨水汇水范围：

考虑以道路中心线两侧各段汇水面积范围内道路和居民排水。

⑤布置方式：雨、污水管道宜采用双侧布置。

⑥为便于两侧建设用地雨污水支管接入，每隔一定距离（约

120m) 预留雨、污水支管。

⑦雨水管起始端覆土厚度不小于 1.2m，污水管起始端覆土厚度不小于 1.5m。

⑧管径 \leq D500 的雨污水管采用聚乙烯双壁波纹管 (PE 管)，管径 $>$ d500 的雨污水管采用 II 级钢筋砼管。

⑨积极采用新技术、新材料、新方法。

(2) 排水现状及系统规划

①排水现状概况

项目区域内相关排水系统暂未形成，区域现状排水简介如下：

◆现状雨水排放情况

主要通过地面冲沟汇入地表河塘、沟渠。

◆现状污水排放情况

区域内多为农田、耕地、沟渠，现状暂无污水排放。

②雨水管道设计

道路雨水分属各规划水系雨水系统，因此排水设计按就近原则，综合考虑地形地势，水系分布与走向，合理确定设计管位、设计标准和计算管径。

③污水管道设计

污水设计综合考虑地形地势，以及水系的分布情况，合理确定管位和计算管径。

7. 河沟渠塘疏浚清淤工程

(1) 沟河清淤

1) 沟河清淤标准

沟河清淤按沟河控制面积分为二类，分别为 $1\text{km}^2 \leq \text{控制面积} \leq 10\text{km}^2$ 和 $10\text{km}^2 \leq \text{控制面积} \leq 50\text{km}^2$ 。

防洪排涝沟河按照 10 年一遇设计流量确定沟河设计断面，按照设计断面对沟河进行清淤。沟河清淤首先要满足排洪除涝要求，尽可能沿原河（沟）槽进行，以减少工程量和占地，对局部弯道考虑裁弯取直，以使水流平顺；对以灌溉为主的渠道，其渠道断面按 80% 至 90% 灌溉设计保证率合理确定断面。

清淤深度：根据淤积情况，一般清淤深度为 $1.0\text{m} \sim 1.5\text{m}$ 。对于个别淤积严重的河道清淤深度达 2m。

2) 清淤工程施工工艺流程

根据工程设计要求、有关的工程施工规范与历年来类似工程的施工实践经验，合理制定本工程的施工工艺流程。

3) 淤泥、土方处理方案

根据现场地形情况及地质勘测情况，拟定以下设计方案：

① 淤泥处理方案

根据蒙城县及周边城市发展，可将开挖出的粉质粘土等出售；将工程区淤泥排入换土区，上层设置开挖土回填。所清运的建筑垃圾运到环保部门指定的垃圾场。

河道疏浚应严格按设计断面开挖，不允许留有纵横向土埂，同时在靠近现有护岸挡墙部位，应严格控制开挖深度和宽度，确保现有挡墙稳定。

②土方处理方案

工程整治区挡墙土方回填及驳岸设计需土量均较大，可将开挖的土方用于土方回填、驳岸及景观建设。

(2) 堤岸防护工程

1) 堤型选择原则

本工程堤防护岸总体设计及结构型式的选择主要依据下列原则进行：

①因地制宜，就地取材，节省工程量，降低单位工程造价。

②根据堤线布置方案、堤段所在的地理位置、重要程度、堤址地质、施工条件、运用和管理要求，以及环境景观等因素，经技术经济比较后，综合确定。

③与市政建设相结合，在确保防洪安全的前提下，兼顾使用单位和有关部门的要求，开拓建设用地，注意节约用地，提高投资效益。

④堤防护岸型式选择，除满足自身防洪要求外，与沿河道路、景点和公共绿地建设相结合，以形成绿地依托、动静结合的“河岸式”观光、休闲场所，提高乡村旅游品味。

⑤体现生态、人水和谐是现代河道治理理念。

2) 堤岸结构设计

结合项目区地形地貌、河道特征、乡村道路和建筑物的实际情况，堤线走向基本上沿河道两岸岸线布置，局部适当拓宽，基本维持河道自然形态。

3) 河道设计

①河道平面

由于项目水系现状河道走势已成形多年，河道宽度变化不大，与周围环境的协调已达到一定的平衡，不可能重新另外挖出一条新河，故在基本不改变原河道中心线的前提下，进行河道整治。

经过相关水文水利计算，本工程范围内现状河道断面尺寸与规划河道断面尺寸相差不大，而且区域内河道长度较短，为了减少工程量，便于施工，设计河口宽度（堤距）基本上与原河道一致。

8. 公共服务设施工程

1) 农村文化大礼堂建设

①工程概况

拟在蒙城县各乡村建设农村文化大礼堂 256 个。

②总体布局和室外环境

总平面应尊重自然环境，合理布局，力求空间组织紧凑、日照通风良好，注重节约集约用地。

建筑的出入口不宜少于 2 个。当出入口紧邻村交通干道时，应留出集散缓冲空间。与其他公共设施合建的农村文化礼堂宜设置独立的出入口。

无障碍设计，宜按照现行国家标准《无障碍设计规范》GB50763 的相关规定执行。

室外活动场地可结合绿地统筹设计，并应留有开展露天群众活动的场地。

室外环境设计可按照现行行业标准《公园设计规范》CJJ48 的有关规定执行，并充分利用建设场地内已有的树木、草地、山石、水面、桥涵等，结合新建设施进行统筹设计。

②建筑设计

应根据当地经济社会发展状况、气候条件、自然环境，突出地方及民族特色，充分利用乡土材料和传统工艺。建筑力求美观、耐用、经济，庄重大方。

建设应满足结构安全性要求。建筑结构形式：框架结构或者轻钢结构。

主要包括礼堂、讲堂、展示展览设施和文体活动场所等，并宜设置具有地域、民族特色的功能空间。

农民文化乐园的标识应设置在建筑显著位置，并实现夜间亮化。国旗、社会主义核心价值观以及当代蒙城人共同价值观的核心词，应设置在礼堂醒目位置。

2) 便民健身及文化广场

健身活动广场工程

①广场铺装

广场常用硬质铺装材料主要有石材(天然大理石、人造大理石、花岗岩等)、行道砖(园林烧结砖、广场砖)、砾石/卵石、混凝土、木材、塑木(可代替木材使用)等。

综合分析以上铺装材料的特点，并结合项目区的实际情况，推荐本项目广场铺装采用人造大理石铺装。

②广场绿化

在广场建设不少于广场 25%比例的绿化用地，建设林荫休闲广场、林荫休闲步道、滨水观景带、桂花径、玫瑰园、模纹花带和疏林草坪等园林小景，同时为了改善广场暴晒问题，在广场上增设树池，种植规格统一、树形自然的观赏树。并设花池，进一步美化广场。

整个广场的植物配置为规则式，选用多种乔木、花灌木进行搭配，做到层次分明、错落有致、丰富多彩，形成季相分明、个体优美、群体宏伟的景观效果。

乔木主要是行道树，运用成行等距离的排列，做有规律的简单重复，冠大浓荫的树木做庭荫树，具有观赏价值的树木做独赏树。

地被植物主要是草坪，均选用耐践踏，绿色周期长，易管理的草坪，可供人们休息用，草坪上的孤植树，造型优美。

3) 农贸市场工程

部分村庄根据区域需求建设农贸市场，农贸市场为轻钢结构。

①建筑结构

钢结构大棚宜采用大跨度、大空间的轻钢结构，严格按照《钢结构设计规范》（GB50017-2017）执行。

钢结构屋面采用组织排水，天沟所用材料根据地区气候特点，宜采用热镀锌双面烤漆彩钢压型板，接头宜用结构胶连接，雨落管采用 PVC 螺旋消音管。

钢结构防腐宜采用内刷防锈漆两道，再外刷防腐面漆两道。

所有钢结构大棚农贸市场入口不少于 2 个，正门要开阔、宽敞，

其净宽不小于 4 米，市场内主通道宽度应不小于 2.5 米，购物道宽度应不小于 1.8m。

市场内以水泥砂浆地面或防滑地砖为主，要符合吸水、防滑、易清洁卫生的要求。

②材料

主横梁横跨度在 22m 以上的三角型横梁宜采用不少于 $\phi 60 \times 3$ 毫米钢管制作，横跨度在 22m 以下的三角型横梁上二支撑宜采用不小于 $\phi 48 \times 2.75$ mm 钢管制作，下支撑宜采用不小于 $\phi 60 \times 3$ mm 钢管。

每三角斜拉宜采用不小于 $\phi 32 \times 3$ mm 钢管，材质为 Q235。

钢结构檩条宜采用热轧彩钢压型条制作，其檩条规格为 $100 \times 35 \times 20 \times 20 \times 2$ mm，材质 Q195。

③钢屋面所用材料可采用两种形式

a 采用热镀双面烤漆彩钢压型板，其板厚为 0.426mm；钢屋面为借用自然光线，需采取每隔一跨铺设一张 PC 透明 840 型采光板；

b 采用高强度耐克力板，瓦的厚度为 1.2mm。

④经营环境

a 农贸市场场门应参照使用蒙城县标准化农贸市场标识和统一门头形象设计，各种标识规范、清晰，应设有车辆和人员专用出入口。

b 市场入口处设立市场导购图，设置宣传栏、公示栏和公平秤等设施。

c 空间应宽敞明亮、通风、不拥挤。通道应设有标识，保持畅通，

不堆放杂物。

d 市场要按农产品大类和生熟分开的原则进行合理分区,并设置明显分区标识。分类设置摊位,蔬果、鲜肉、水产品、熟食品要分区设置销售,防止交叉污染。

e 商品摆放整齐美观,方便选购。肉、菜、鱼、家禽活体等商品摆放不得超出摊位台面或立面,食品、杂货铺商品陈列不得超越铺面。

f 配备封闭的垃圾容器,经营过程中产生的垃圾要及时清理,保持市场内无异味。

9. 村庄绿化

(1) 设计理念

通过文化植物、孤植大树、乡土花卉地被、瓜果蔬菜等营造乡土文韵植物特色。

(2) 绿化分类及要求

开展村庄道路、水体沿岸、宅旁、庭院、公共空间、村口绿化提升,村庄建成区绿化覆盖率达 42%;村庄建成区范围内道路、河渠绿化率达 90%。

(3) 绿化景观及植物配置

规划以村口、道路两侧、宅院周边、滨水地区以及不宜建设地段为绿化重点。

1) 道路绿化

道路两侧绿化采用“乔木+灌木”种植模式,主要道路、停车场

两旁按5—8米间距栽种行道树,植物选择高大乔木如悬铃木、香樟、广玉兰等,其下种植南天竹、枇杷、红叶石楠等灌木。

2)岸线绿化

在岸边种植高耸的水杉、枫杨、香樟与低垂水面的垂柳,从而与平直的水面形成了强烈的对比,同时树荫下轻拂水面的栀子、含笑、夹竹桃、金钟花等灌木丛又柔化了岸线,丰富了色彩,在水中栽种荷花、睡莲,亭亭玉立,其水中倒影的姿韵也颇具诗意。

3)庭院环境

主要利用房前屋后及宅旁的空地见缝插绿式绿化,使高大的乔木和低矮花灌木相结合,做到春有花、夏有荫、秋有果、冬有绿,四季常青,鲜花盛开,并形成相对独立的院落空间。前院可种植绿篱,选择一些棘刺的直立或藤蔓树种既有隔离、维护作用,又通风、遮阳。

院内可种矮绿篱,既有隔离、维护作用,又不妨碍院内活动。另外,庭院中还可搭葡萄架、紫藤架。

10.村庄亮化

规划在村庄主干道和公共活动区域安装太阳能路灯。

增加村庄夜间照明,如店招夜间亮化及重点建筑的外立面亮化;增加特色街区、公园广场、街头游园夜间照明等。

(十)项目规划概况

本项目建设符合《中共安徽省委安徽省人民政府关于推进乡村振兴战略的实施意见》、《中共安徽省委安徽省人民政府关于抓好

“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的实施意见》（皖发[2020]1号）、中共中央 国务院《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》、农业农村部《关于落实好党中央、国务院 2021 年农业农村重点工作部署的实施意见》（农发[2021]1号）等文件精神，符合国家《全国乡村产业发展规划（2020-2025年）》、《乡村振兴战略规划(2018-2022年)》、《安徽省美好乡村建设规划(2012-2020年)》（皖政[2012]97号）、《亳州市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》、《蒙城县城市总体规划》（2012-2030年）、《蒙城县土地利用规划》（2006-2020年）、《蒙城县村庄布点规划》（2016-2030年）等相关规划的要求。通过本项目的建设提升了农村基础设施水平，改善了农村人居环境，建设美丽乡村，是新农村建设的提升，将有力地推动蒙城县新农村建设水平，带动蒙城县农村的发展，促进蒙城县城乡一体化发展，对实现工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展和全面建成小康社会，具有重大而深远的意义。

（十一）蒙城县经济、财政和债务有关数据

一、地方经济状况					
近三年经济基本状况					
项目	年份	2019年	2020年	2021年	2022年
地区生产总值（亿元）		383.6	391.5	428.79	458.83
地区生产总值增速（%）		9.2	3.2	8.7	4.4
第一产业（亿元）		60.1	62.3	65.77	70.5
第二产业（亿元）		106.4	104.5	111.66	119.27
第三产业（亿元）		217.1	224.7	251.35	265.01
产业结构					
第一产业（%）		15.7	15.9	15.3	15.4
第二产业（%）		27.7	26.7	26.1	26.0
第三产业（%）		56.6	57.4	58.6	58.6
固定资产投资（亿元）		166.65	171.98	183.10	205.48

二、财政收支状况（亿元）					
（一）近三年一般公共预算收支					
项目	年份	2019年	2020年	2021年	2022年
一般公共预算收入		22.4251	24.3026	26.5	27.8
一般公共预算支出		70.8659	71.4005	67.4	70.4
地方政府一般债券收入		1.02	1.26	1.11	0.89
地方政府一般债券还本支出		4.56	5.07	5.41	4.89
转移性收入		47.21	46.53	41.06	42.91
转移性支出		0	0	0	0
（二）近三年政府性基金预算收支					
政府性基金收入		46.46	49.76	44.15	45.18
政府性基金支出		79.32	72.61	65.8	78.57
地方政府专项债券收入		33.08	20.76	21.72	27.45
地方政府专项债券还本支出		0	0.74	4.06	5.72
（三）近三年国有资本经营预算收支					
国有资本经营收入		0.20	0.24	0.25	0.30
国有资本经营支出		0	0	0	0
三、地方政府债务状况（亿元）					
截至2022年底地方政府债务余额		178.10			
2019年地方政府债务限额		111.37			
2020年地方政府债务限额		132.78			
2021年地方政府债务限额		155.61			
2022年地方政府债务限额		183.95			

二、项目重大经济社会效益分析

（一）项目背景

1. 国家层面

（1）党的十九大提出“乡村振兴”战略

十九大报告提出了“实施乡村振兴战略”的新发展理念，实施乡村振兴战略要全面准确把握“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求。建立健全城乡融合发展机制和政策体系，加快推进农业农村现代化，实现小农户和现代农业发展有机衔接。

“实施乡村振兴战略”的新发展理念，这既切中了当前乡村发展的要害，也指明了新时代乡村发展方向，明确了乡村发展的新思路，是城乡发展的重大战略性转变。打造田园综合体是实现乡村现代化和新型城镇化联动发展的一种新模式，推动现有农庄、农场、合作社、农业特色小镇、农业产业园以及农旅产业、乡村地产等转型升级的新路径，具有广阔的发展前景，意义重大，影响深远。

（2）2020年中央一号文件：对标全面建成小康社会加快补上农村基础设施和公共服务短板

加大农村公共基础设施建设力度，提高农村供水保障水平，全面完成农村饮水安全巩固提升工程任务。扎实搞好农村人居环境整治，分类推进农村厕所革命。开展黑臭水体整治。支持农民群众开展村庄清洁和绿化行动，推进“美丽家园”建设。改善乡村公共文化服务。推动基本公共文化服务向乡村延伸，扩大乡村文化惠民工程覆盖面。“以庆丰收、迎小康”为主题办好中国农民丰收节。发展富民乡村产业，支持各地立足资源优势打造各具特色的农业全产业链，建立健全农民分享产业链增值收益机制，形成有竞争力的产业集群，推动农村一二三产业融合发展。

（3）《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》

通知在主要任务中提出：统筹生态保护修复-加强生态环境系统修复和整治，优化乡村水系、林网、绿道等生态空间格局；统筹耕地和永久基本农田保护-完善农田水利配套设施布局，保障设施农业

和农业产业园发展合理空间，促进农业转型升级；统筹基础设施和基本公共服务设施布局-在县域、乡镇域范围内统筹考虑村庄发展布局以及基础设施和公共服务设施用地布局，规划建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施和公共服务设施网络。明确规划近期实施项目-研究提出近期急需推进的生态修复整治、农田整理、补充耕地、产业发展、基础设施和公共服务设施建设、人居环境整治、历史文化保护等项目。

（4）农业农村部召开常务会议部署推进农村人居环境整治等工作

2020年1月20日，农业农村部部长韩长斌主持召开部常务会议，贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神，安排部署扎实推进农村人居环境整治工作；传达学习国务院第二次全体会议等会议精神，研究贯彻落实工作。会议强调，要深入领会习近平总书记关于农村人居环境整治工作的重要指示批示精神，切实提高政治站位，进一步强化使命担当，补短板、办实事、惠民生，有力有序推进农村人居环境整治，按时按质完成三年行动目标任务。

（5）中央农办、农业农村部部署推进村庄清洁行动春季战役

2020年4月3日，中央农办、农业农村部召开全国村庄清洁行动春季战役推进视频会，深入贯彻习近平总书记关于改善农村人居环境的重要指示和在浙江考察时的重要讲话精神，落实党中央、国务院决策部署，统筹新冠肺炎疫情防控和农村人居环境整治重点工作，全面总结2019年以来村庄清洁行动开展情况，对推进村庄清洁

行动春季战役作出具体部署。中央农办副主任、农业农村部副部长韩俊出席会议，农业农村部副部长刘焕鑫主持。

2020年是农村人居环境整治三年行动收官之年，要以“干干净净迎小康”为主题，从各地实际出发拓展优化“三清一改”内容，“立足清、聚焦保、着力改、促进美”，分类分区推进，着力引导农民群众增强文明卫生意识，养成良好卫生习惯和健康文明、绿色环保的生活方式，逐步完善长效保洁机制，推动村庄清洁行动常态化、制度化、持续化。

(6)《关于扩大农业农村有效投资 加快补上“三农”领域突出短板的意见》

2020年7月10日，经国务院同意，中央农办、农业农村部、发展改革委、财政部、人民银行、银保监会、证监会等7部门联合印发《关于扩大农业农村有效投资加快补上“三农”领域突出短板的意见》，《意见》要求，要加快高标准农田、农产品仓储保鲜冷链物流设施、现代农业园区、动植物保护、沿海现代渔港、农村人居环境整治、农村供水保障、乡镇污水处理、智慧农业和数字乡村农村公路、农村电网等11个农业农村重点领域补短板重大工程项目建设，从扩大地方政府债券用于农业农村规模、保障财政支农投入、加大金融服务“三农”力度、积极引导鼓励社会资本投资农业农村四个方面部署加大农业农村投资力度。

2.安徽省层面

(1)《中共安徽省委、安徽省人民政府关于全面推进美好乡村

建设的决定》

为贯彻落实省第九次党代会的重大部署，扎实推进美好安徽建设，不断提升社会主义新农村建设水平，进一步加快全面小康社会建设进程，就全面推进美丽乡村建设做出相关决定。主要目标：生态宜居村庄美、兴业富民生活美、文明和谐乡风美。

(2)以农村环境“三大革命”为重点推动美丽乡村建设再上新台阶

2017年5月26日下午，全省美丽乡村建设推进会在合肥召开。会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是视察安徽重要讲话精神，深入推进美丽乡村建设，一体化推进农村垃圾污水厕所专项整治“三大革命”，全面改善农村人居环境，努力打造绿色江淮美好家园。

(3)《实施乡村振兴战略扎实推进美丽乡村建设专项行动计划(2018-2020年)》

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚定不移贯彻新发展理念，牢牢把握首都城市战略定位，坚持以人民为中心，遵循乡村发展规律，以美丽宜居乡村建设为抓手，多措并举，真抓实干，全面提升农村地区生态环境建设水平、基础设施建设水平、公共服务水平、社会治理水平等，创造良好的农村人居环境，满足人民群众日益增长的美好生活环境需要。

(4)安徽省住建厅印发《安徽省农村人居环境整治导则(试行)》

统筹城乡发展，统筹生产、生活、生态，以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，加快补齐农村人居环境突出“短板”，建设好生态宜居的美丽乡村。

（5）全省农村人居环境整治会议召开

2019年1月24日，全省农村人居环境整治会议在合肥召开。会议深入学习贯彻习近平总书记关于改善农村人居环境的系列重要指示精神和李克强总理批示要求，全面落实全国深入学习浙江“千万工程”经验全面扎实推进农村人居环境整治会议精神，研究部署2019年全省农村人居环境整治工作。各地各部门坚持把农村人居环境整治工作作为乡村振兴战略的重要内容，主动作为、真抓实干，农村环境面貌发生新的显著变化。要认真学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于改善农村人居环境的系列重要指示精神，全面落实全国会议精神，学好学透、用好用活浙江“千村示范、万村整治”工程经验做法，扎实推进农村人居环境整治。

（6）《中共安徽省委安徽省人民政府关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的实施意见》

2020年3月23日，《中共安徽省委安徽省人民政府关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的实施意见》正式公布。对标全面建成小康社会这一目标，围绕打赢脱贫攻坚战和补上全面小康“三农”领域突出短板两大任务进行部署，共梳理脱贫攻坚、补短板、农业稳产和乡村产业发展、乡村治理、农村改革、补短板保障措施等6个方面、35项重点工作。

3. 市、县层面

(1) 亳州-推进农村“三大革命”提升美丽乡村气质

亳州市深入贯彻乡村振兴战略，积极顺应广大农民过上美好生活的期待，以美丽乡村建设为主攻方向，以农村垃圾治理、污水治理和村容村貌提升为主要抓手，科学谋划、统筹推进，美丽乡村建设及农村环境“三大革命”得到深入持续发展。

(2) 《亳州市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》

2019年8月26日，亳州市出台《亳州市乡村振兴战略规划（2018-2022年）》在第五篇-加强基础设施建设，助推乡村振兴发展中提出：针对薄弱环节和发展短板，持续加大投入力度，促进城乡基础设施互联互通，构建布局合理、功能完备、安全高效的现代乡村基础设施体系。

(3) 亳州-整治提升农村人居环境

2020年3月26日，亳州市出台《农村爱国卫生防疫运动暨人居环境整治提升工作实施方案》。进一步强化农村爱国卫生防疫，全面整治提升农村人居环境。根据整治方案，亳州市将快速提升村容村貌，实现柴整、路净、塘清、厕洁、园美、村靓，户内环境实现“五净一规范”，重点落实院内净、居室净、厨房净、厕所净，物品摆放规范。同时，还将大力开展村镇文明创建活动，规范畜禽规模养殖场粪污治理。

(4) 蒙城-整治农村人居环境，提升百姓幸福感

在整治农村人居环境工作中，蒙城县坚持“因地制宜、分类指

导；以人为本、村民主体”原则，取得阶段性成效。农村人居环境整治工作开展以来，蒙城县强力推进镇村污水处理设施建设。截至目前，全县已建成 23 座污水处理厂，其中投入运营 17 座，消除农村黑臭水体 237 条。58579 户已完成改厕，整村推进改厕 21 个。建立了县、乡、村生活垃圾收集、转运、处理体系，实现县域城乡环境卫生公共服务全覆盖，日均转运处理农村生活垃圾 400 余吨。建成省级美丽乡村中心村 51 个、省级美丽乡村示范村 12 个、省级美丽乡村重点示范村 3 个。

（5）蒙城-全县村庄清洁行动暨美丽乡村调度会召开

2019 年 7 月 15 日，全县村庄清洁行动暨美丽乡村调度会召开，县委副书记怀颖、副县长杨景欢参加会议。县领导指出，当前蒙城县村庄清洁行动暨美丽乡村建设各项工作进展顺利，阶段成效明显。针对下一步的工作，要求全县各单位要切实转变作风，主动作为，把工作重心下沉，充分发动党员、群众，因地制宜，抓好落实。对于农村清洁工程，各乡镇要强化工作机制，加强监督检查，后进乡镇要及时整改补差补缺。改厕工作方面，各乡镇要按照暨定方案，加快速度，按照考核目标加强对标学习，深刻领会，确保各项工作稳步推进。

（二）项目建设的必要性

1. 项目建设是贯彻落实中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的重要举措

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，

我们坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，持续加大强农惠农富农政策力度，扎实推进农业现代化和新农村建设，全面深化农村改革，农业农村发展取得了历史性成就，为党和国家事业全面开创新局面提供了重要支撑。5年来，粮食生产能力跨上新台阶，农业供给侧结构性改革迈出新步伐，农民收入持续增长，农村民生全面改善，脱贫攻坚战取得决定性进展，农村生态文明建设显著加强，农民获得感显著提升，农村社会稳定和谐。农业农村发展取得的重大成就和“三农”工作积累的丰富经验，为实施乡村振兴战略奠定了良好基础。

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。没有农业农村的现代化，就没有国家的现代化。当前，我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出，主要表现在：农产品阶段性供过于求和供给不足并存，农业供给质量亟待提高；农民适应生产力发展和市场竞争的能力不足，新型职业农民队伍建设亟需加强；农村基础设施和民生领域欠账较多，农村环境和生态问题比较突出，乡村发展整体水平亟待提升；国家支农体系相对薄弱，农村金融改革任务繁重，城乡之间要素合理流动机制亟待健全；农村基层党建存在薄弱环节，乡村治理体系和治理能力亟待强化。实施乡村振兴战略，是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必然要求，是实现“两个一百年”奋斗目标的必然要求，是实现全体人民共同富裕的必然要求。

根据《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（2018

年中央一号文件)，我国实施乡村振兴战略的目标任务是：到 2020 年，乡村振兴取得重要进展，制度框架和政策体系基本形成。农业综合生产能力稳步提升，农业供给体系质量明显提高，农村一二三产业融合发展水平进一步提升；农民增收渠道进一步拓宽，城乡居民生活水平差距持续缩小；现行标准下农村贫困人口实现脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困；农村基础设施建设深入推进，农村人居环境明显改善，美丽宜居乡村建设扎实推进；城乡基本公共服务均等化水平进一步提高，城乡融合发展体制机制初步建立；农村对人才吸引力逐步增强；农村生态环境明显好转，农业生态服务能力进一步提高；以党组织为核心的农村基层组织建设进一步加强，乡村治理体系进一步完善；党的农村工作领导体制机制进一步健全；各地区各部门推进乡村振兴的思路举措得以确立。

到 2035 年，乡村振兴取得决定性进展，农业农村现代化基本实现。农业结构得到根本性改善，农民就业质量显著提高，相对贫困进一步缓解，共同富裕迈出坚实步伐；城乡基本公共服务均等化基本实现，城乡融合发展体制机制更加完善；乡风文明达到新高度，乡村治理体系更加完善；农村生态环境根本好转，美丽宜居乡村基本实现。

到 2050 年，乡村全面振兴，农业强、农村美、农民富全面实现。实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。

2. 项目建设是进一步改善农村人居环境的需要

近年来，蒙城县认真贯彻落实党中央和国务院的决策部署，推进农村基础设施建设和城乡基本公共服务均等化，农村人居环境逐步得到改善。但现状农村人居环境总体水平仍然较低，在居住条件、公共设施和环境卫生等方面与全面建成小康社会的目标要求还有较大差距。本项目按照全面建成小康社会和建设社会主义新农村的总体要求，以保障农民基本生活条件为底线，以村庄环境整治为重点，以建设宜居村庄为导向，从实际出发，循序渐进，通过长期艰苦努力，全面改善农村生产生活条件。

3. 项目建设是稳步推进宜居乡村建设的需要

本项目从加强对村域的规划管理入手，保持村庄整体风貌与自然环境相协调。结合水土保持等工程，保护和修复自然景观与田园景观。开展农房及院落风貌整治和村庄绿化美化，保护和修复水塘、沟渠等乡村设施。发展休闲农业、乡村旅游、文化创意等产业。制定传统村落保护发展规划，完善历史文化名村、传统村落和民居名录，建立健全保护和监管机制。利用小城镇基础设施以及商业服务设施，整体带动提升农村人居环境质量。

4. 村容村貌整治工程有利于改变农民传统的生产生活方式，提高广大农民群众生活质量

村容村貌整治是社会主义新农村建设“二十字”总方针的重要内容，也是新农村建设工作的切入点和难点。搞好村容整治，是推进新农村建设的一项基本任务，是有效改善村容村貌、实现村容整

洁的必然要求，是改变陈规陋习，树立文明新风，提高农民素质的重要措施，是惠及农村千家万户的基础性工程。通过村容整治，发动农民群众建设家园、美化家园，有利于激发广大群众建设新农村的积极性，进一步增强农民群众建设新农村的决心和信心；有利于改变农民传统的生产生活方式，提高广大农民群众生活质量，提升农村社会文明程度，焕发社会活力，推动新农村建设。

综上所述，本项目的建设是十分必要的。

（三）公益性分析

本项目属于农业农村项目，是具有一定收益的公益性项目，符合政府专项债券的支持范围。本项目的实施，有利于促进乡村振兴及新型农村的建设，贯彻落实全面小康社会的奋斗目标，通过村容、村貌的整治以及乡村基础设施的建设，使农村逐步朝着现代化方向发展，提高农村的人均收入水平及生活水平，传导现代的生活理念，通过村容整治，发动农民群众建设家园、美化家园，有利于激发广大群众建设新农村的积极性，进一步增强农民群众建设新农村的决心和信心；有利于改变农民传统的生产生活方式，提高广大农民群众生活质量，提升农村社会文明程度，焕发社会活力，推动新农村建设。

（四）项目经济效益与社会效益分析

本项目的实施是以农业和农村经济可持续发展、农民生产和生活条件稳步改善为前提，推动城乡一体化建设，促进经济建设与环境保护协调发展。项目实施后，可以使蒙城县各镇基础设施及环境

得到极大改善，村民的生活水平得以提高，为构建和谐社会，建立农业和农村经济可持续发展奠定坚实的基础。缩小城乡经济发展差距，推动全村经济快速发展。通过项目的建设，改善了全村生态环境，促进区域经济、农村经济的发展，从而缩小城乡间经济发展的差距。

改善生活环境质量，保证水质安全，提高群众健康水平。通过项目的建设，当地群众的生活、生存条件将得到一定改善，生态环境质量明显提高，提高群众健康水平。统筹城乡环境问题，缩小城乡环境差距。项目的实施加大了农村基础设施建设，提高了农村村庄建设品位，帮助农村群众更新思想观念，改变生活方式，提高生活水平和文化素质，推动城乡环境差异缩小的进程。增加就业，吸纳社会剩余劳动力，提高人力资源利用率。项目建设可吸纳一定的社会剩余劳动力，有利于低收入群体增加收入。

因此，本项目的实施具有一定的经济和社会效益。

三、项目事前绩效评估

依据财政部《关于印发地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号），申请专项债券资金前，项目单位或项目主管部门要开展事前绩效评估，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案。事前绩效评估主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性。根据蒙城县美丽乡村建设项目建设背景、前期手续、项目资金筹措方式、专项债券资金需求、资金平衡测算及偿债计划，本项目事前绩效评估及结论如下：

（一）项目实施的必要性、公益性、收益性

（1）实施的必要性

通过本项目的建设，改善农村人居环境，建设美丽乡村，是新农村建设的提升，将有力地推动蒙城县新农村建设水平，带动蒙城县经济社会发展，促进蒙城城乡一体化发展，对实现工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展和全面建成小康社会，具有重大而深远的意义。

（2）实施的公益性

本项目属于农业农村项目，是具有一定收益的公益性项目，符合政府专项债券的支持范围。本项目的实施，有利于促进乡村振兴及新型农村的建设，贯彻落实全面小康社会的奋斗目标，通过村容、村貌的整治以及乡村基础设施的建设，使农村逐步朝着现代化方向发展，提高农村的人均收入水平及生活水平，传导现代的生活理念，通过村容整治，发动农民群众建设家园、美化家园，有利于激发广大群众建设新农村的积极性，进一步增强农民群众建设新农村的决心和信心；有利于改变农民传统的生产生活方式，提高广大农民群众生活质量，提升农村社会文明程度，焕发社会活力，推动新农村建设。

（3）实施的收益性

项目总投资 62809.73 万元，项目收入为河塘整治后水域出租、农贸市场出租、农村文化大礼堂出租、特色农业种植土地出租、苗木出售、广告位出租、有机肥原料出售和自来水等收入。本项目债

券存续期内预计项目运营净收益为 79648.87 万元，需偿还债券本金 38500.00 万元，债券利息 20941.50 万元；债券存续期内项目运营净收益对债券本息覆盖倍数为 1.34 倍，项目收益性较好。

（二）项目投资合规性与项目成熟度

本项目前期手续完备，严格按照政府投资项目办理相关审批文件，目前已经取得了项目建议书的批复、可研批复、无需办理《选址意见书》、《建设用地规划许可证》、《建设工程规划许可证》的说明、环境影响评价报告表的批复（已完成环评报告编制及报批）、施工许可证等前期资料。目前本项目已开工建设，属于在建工程。批复资料如下：

（1）蒙城县发展和改革委员会《关于蒙城县美丽乡村建设项目项目建议书的批复》（蒙发改投资[2020]193 号）；

（2）蒙城县发展和改革委员会《关于蒙城县美丽乡村建设项目可行性研究报告的批复》（蒙发改投资[2020]195 号）；

（3）蒙城县自然资源和规划局《关于蒙城县美丽乡村建设项目的情况说明》；（备注：无需办理《选址意见书》、《建设用地规划许可证》、《建设工程规划许可证》的说明）

（4）亳州市蒙城县生态环境分局《关于蒙城县美丽乡村建设项目环境影响评价报告表的批复》（蒙环表[2020]104 号）；

（5）《中华人民共和国建筑工程施工许可证》（编号：3416222001020011-SX-013）。

目前，项目已开工建设，项目实施过程中建设投资手续已按照

相关部门要求办理，项目合法合规、项目实施成熟度较高，债券资金下来后能够尽快形成实物工作量。

（三）项目资金来源和到位可行性

根据本《实施方案》，项目总投资 62809.73 万元，资金来源于财政资金、专项债券资金。2020 年投入财政资金 650.00 万元；2021 年已申请专项债券 8500.00 万元，配套投入财政资金 4500.00 万元；2022 年拟申请专项债券 15000.00 万元，配套投入财政资金 500.00 万元；2023 年拟申请专项债券 1200.00 万元（本期计划发行 1200.00 万元），配套投入财政资金 15000.00 万元；2024 年拟申请专项债券 13800.00 万元，配套投入财政资金 3659.73 万元。因此，项目资本金（财政资金）24309.73 万元，占项目总投资的 38.70%；拟申请专项债券 38500.00 万元，占项目总投资的 61.30%。

项目资本金来源于财政资金，近年来蒙城县财政收入稳步增长，因此资本金来源保障性水平较高，项目自身收益能够支持限额范围内发行 38500 万元专项债券，本项目资金来源和到位可行性较高。

（四）项目收入、成本、收益预测合理性

根据《蒙城县美丽乡村建设项目可行性研究报告》，本项目运营收入主要为河塘整治后水域出租、农贸市场出租、农村文化大礼堂出租、特色农业种植土地出租、苗木出售、广告位出租、有机肥原料出售和自来水共八项收入。本项目收入及成本均依据市场价格及相关收费标准，进行的合理预测，项目收益=债券存续内运营收入-运营成本-相关税金，根据《项目实施方案》，本项目收入、成本数

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/268004115070006051>