

# 食品安全调查报告

## 食品安全调查报告 1

为做好我区食品安全信用体系建设试点工作，根据地区食品安全协调委员会的要求，我区重点做好从农田到餐桌对食品安全现状、食品安全监管现状和食品安全信息发布情况进行调查，并对试点企业进行调查，了解试点企业的基本情况和存在的主要问题。调查报告如下：

### 一、\_\_地区局基本情况

\_\_区成立于 1965 年，成立于 1970 年，从而形成了政企一体的体制。区政府管辖的五个镇(林场)和区(局)位于小羊七镇，总面积 459,048 公顷，人口 49,611 人，其中镇内 23,397 人，形成了面积广、人口稀、线长的自然态势。

\_\_区人民政府高度关注食品安全问题，始终把保障食品安全作为一件大事，积极推进食品安全项目实施和综合评价，加大各类食品安全专项整治力度，为保障全区人民的食品安全做出了积极贡献。

### 二、我区食品企业的基本情况

目前，我区共有食品生产加工企业 38 家，其中豆制品加工企业 19 家，面食加工企业 8 家，熟食加工企业 8 家，冷饮加工企业 3 家，已取得食品生产许可证的企业 14 家，占总数的 36%。在这些企业中，生产工厂布局合理，环境卫生好，加工设备相对落后。只有一家企业产值超过 50 万元，大部分都是 5 人以下的家庭作坊。食品企业 280 家，年销售额 50 万元。

餐厅 37 家(含食堂)，其中餐厅 32 家。共有 5 家食堂，全区共有 37 家学校食堂和餐饮企业进行了量化分级信用评级，分为 A、B、C、d 四个等级，经区域评估小组认真审核打分，我区有 3 家餐饮单位评为 B 类，其余 34 家为 C 类。

以上反映我区食品加工业整体水平较低，生产加工能力差，种类少，是外地生产加工食品的销售区域；食品流通行业处于一般水平，需要进一步发展壮大；餐饮业有一定的基础，呈现逐渐扩张的趋势。

### 三、近年来我区确保食品安全的主要措施和做法

近年来，特别是\_\_以来，我区利用食品安全项目这一有效载体，根据不同时期的食品安全问题，集中力量开展不同类型食品安全专项整治，加大食品生产加工环节的整治力度，严厉查处在粮食、肉类、蔬菜、乳制品、豆制品、水产品、酒类、饮料、儿童食品、保健食品等 10 类食品生产加工中滥用食品添加剂和使用非食品原料的违法行为；认真落实食品质量安全市场准入制度，加大取缔无照小

作坊力度，重点监管整顿虚假记载、质量不稳定的企业，对提高全地区食品质量整体水平发挥了明显作用。

#### 四、我区部分食品行业存在的问题及安全隐患

1、我区肉制品仍存在一些不容忽视的隐患，突出表现为：牛羊肉定点屠宰未落实，没有检验检疫设备，意味着肉类品种检验检疫未开展，导致我区鲜肉安全质量得不到保障；少数城乡结合部定点屠宰作业仍不规范，需要进一步整改和规范。

2、豆制品行业。我区现有豆制品生产企业 19 家以上，均为家庭作坊，加工设备简单，工艺简单，环境卫生不合格。此外，他们没有申请生产许可证。虽然已经清理整顿多次，但还是难以改变。

#### 食品安全调查报告 2

尊敬的\_\_领导：

调查目的：体察民情，了解人们的社会生活情况，关注民众身体情况。

调查形式：通过走访各大小超市，对个超市的部分商品仔细调查。上网查找相关资料。

调查时间：20\_\_-01-10——20\_\_-01-12

调查地点：常德市个大小超市（家润多、沃尔玛）

调查人：柳诗颖

前言

很高兴自己能在这次社会实践的机会，通过这样的实践，我真正学习到了社会经验，它为我积累了一笔宝贵的人生财富，它为我今后步入社会打下了坚实的根基。大学是一个教育我、培养我、磨练我的圣地，我为我能在此生活而倍感荣幸。社会是一个很好的锻炼基地，能将学校学的知识联系于社会。实践是学生接触社会，了解社会，服务社会，运用所学知识实践自我的最好途径。亲身实践，而不是闭门造车。实现了从理论到实践再到理论的飞跃。增强了认识问题，分析问题，解决问题的能力。为认识社会，了解社会，步入社会打下了良好的基础。

“纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。”在短暂的实践过程中，我深深的感觉到自己动手收获劳动成果的乐趣。在实践中成才，在调查中成长，并有效的对关系到自己切身利益的事进行调查，体现大学生的自身价值。今后的工作中，是在过去社会实践活动经验的基础上，不断拓展社会实践活动范围，挖掘实践活动培养人才的潜力，坚持社会实践与了解国情，服务社会相结合，为国家与社会的全面发展出谋划策。坚持社会实践与专业特点相结合，为地方经济的发展贡献力量为社会创造了新的财富。

## 一、调查数据

这个寒假我走访了常德部分的大小超市，在各个大小超市做一名小小调查员。一共做了三天的社会实践调查。下面是我在这三天内所做的调查数据。

## 二、数据分析

从以上数据中可以看出，超市里面的食品也不都是安全的，大家应该谨慎选择食品。根据数据可以看出腌制类食品最是不安全了，腌制类食品在腌制的过程中，维生素C被大量破坏，大量吃腌制类食品会导致人体维生素C的缺乏。长期食用腌制类食品容易引起各种疾病。腌制的酸菜中含有较多的草酸和钙，食用后会被大量吸收，在肠道内形成草酸钙不易被排出体外，草酸钙会结晶沉积在泌尿系统，形成结石。

腌菜如腌制不好，会直接产生致癌物质亚硝酸胺。此外，腌制类食品中的硝酸盐和亚硝酸盐，可与肉中的二级胺合成亚硝酸胺，导致胃癌。香肠、腌制火腿为了发色、增香、防腐等需要，人为加入亚硝酸盐，也增加了产生亚硝酸胺的可能性，所以要控制摄取。

## 三、安全购买食品的注意事项

- 1、注意看经营者是否有营业执照，其主体资格是否合法。
- 2、注意看食品包装标识是否齐全，注意食品外包装是否标明商品名称，配料表、净含量、厂名、厂址、电话、生产日期、保质期、产品标准号等内容。
- 3、注意看食品的生产日期或失效日期，注意食品是否超过保质期。
- 4、看产品标签，注意区分认证标志。

5、看食品的色泽，不要被外观过于鲜艳、好看的食物所迷惑。

6、看散装食物经营者的卫生状况，注意有无健康证，卫生合格证等相关证照，有无防蝇防尘设施。

7、看食物价格，注意同类同种食物的市场比价，理性购买“打折”、“低价”、“促销”食物。

8、购买肉制品、腌腊制品最好到规范的市场、“放心店”购买，慎购游商（无固定营业场所、推车销售）销售的食物。

9、妥善保管好购物凭据及相关依据，以便发生消费争议时能够提供维权依据。

#### 四、食品安全标准内容

（一）食物、食物相关产品中的致病性微生物、农药残留、兽药残留、重金属、污染物质以及其他危害人体健康物质的限量规定；

（二）食物添加剂的品种、使用范围、用量；

（三）专供婴幼儿的主辅食物的营养成分要求；

（四）对与食品安全、营养有关的标签、标识、说明书的要求；

（五）食物生产经营过程的卫生要求；

（六）与食品安全有关的质量要求；

（七）食物检验方法与规程；

(八) 其他需要制定为食品安全标准的内容。

### 结束语

在社会上要善于与别人沟通。经过一段时间的调查让我认识更多的人。如何与别人沟通好，这门技术是需要长期的练习。人在社会中都会融入社会这个团体中，人与人之间合力去做事，使其做事的过程中更加融洽，更事半功倍。别人给你的意见，你要听取、耐心、虚心地接受。在社会中要有自信。自信不是麻木的自夸，而是对自己的能力做出肯定。通过社会实践，让我们大学生提前了解社会，也懂得了许多做人的道理，为将来真正走上社会提供宝贵的经验和阅历，也为将来从事任何工作打下良好的基础。同时也使我更清楚地认识到自己的不足和缺点，所以我要在今后的学习和生活中严格要求自己，提高自己的素质，在此感谢在暑期社会实践中帮助过我的叔叔阿姨们，谢谢他们提供给我了暑期实践的机会。

特此报告

—

\_\_\_\_年\_\_月\_\_日食品安全调查报告 3



摘要：民以食为天。我们生存离不开它。但是我国接连不断发生的恶性食品安全事故引发了人们对食品安全的高度关注，我国加大了食品安全的监管力度。20\_\_年9月1日，国务院发布了《国务院关  
于进一步加强食品安全工作的决定》，决定采取切实有效的措施，  
进一步加强食品安全工作。20\_\_年2月28日，《中华人民共和国食  
品安全法》已由中华人民共和国第十一届全国人民代表大会常务委  
员会第七次会议通过。食品安全重如山，加强食品监管刻不容缓。

〔关键词〕（食品安全；体系建设；监管） 20\_\_年6月28日，位  
于兰州市的解放军第一医院收治了首例患“肾结石”病症的婴幼儿，  
这拉开了三鹿事件的序幕，而三鹿事件也再次敲响了食品安全的警  
钟。食品安全重如山，加强食品监管刻不容缓。 20\_\_年2月28日，  
《中华人民共和国食品安全法》已由中华人民共和国第十一届全国  
人民代表大会常务委员会第七次会议通过，现予公布，自20\_\_年6  
月1日起施行。 食品安全法2月28日经全国人大常委会表决，以  
158票赞成、3票反对、4票弃权获得高票通过，将于今年6月  
1日开始施行，食品卫生法将同时废止。从“卫生”到“安全”，  
食品安全立法不仅是法律名称的变化，更是监管理念的提升，是适  
应社会新形势、顺应群众新要求的切实之举。食品安全法的制定，  
为我国进一步加强食品安全监管奠定了坚实的法律制度基础。所以  
我们进行了这一次的调查研究，希望可以在关于食品安全上提供一  
些有用的信息，可以帮助我们更好地了解食品安全，

## 一、调查基本情况

本次调查地点在杭州西湖周边、杭州地铁站以及下沙高教区共发放纸质问卷 150 份，回收有效问卷 123 份。其中女性占 42.8%，男性占 57.2%。调查对象有学生、个体经营户、公司职员、农民、其他等。

答案分单选和多选，是否题三种。采用无记名的形式，由被调查者自主选择填写，答题后

当场交卷。问卷结果采用计算器和人工计算相结合的方法进行处理。

## 二、调查结果与现状分析

### (1) 现状：

我国现阶段仍然是一个发展中国家，同时又是一个人口大国、食品生产消费的大国，但我国目前的食品产业的规模化、规范化水平和行业诚信道德体系完善程度还都较低。食品工业以中、小型企业为主，小作坊、小摊贩小餐饮数量巨大。种植养殖环节也是如此。生产经营者规模偏小、数量庞大、高度分散，这将会给相关部门的检查机构的监管带来很大的难度，同时也增加了食品安全的不确定因素。

虽说我国现今的食品安全总体上还可以，但是食品安全问题依然不可忽视。许多不法商贩为了获得暴利，置法律道德于不顾，弃广大老百姓的生命健康于不顾，只是向着钱看，罔视食品安全问题，干了很多伤天害理之事。从苏丹红染色剂到“漂白”木耳，再到人造化学鸡蛋，再到“三鹿”奶粉，到地沟油，到染色馒头，到双汇瘦肉精事件??这一件件无不在警示着人们食品问题相当严峻，食品安全重于泰山。关注食品安全刻不容缓。

食品安全方面老是出问题，给我们的生命财产和健康安全造成了严重的危害，一次次的警钟响起，不得不让相关部门和商贩反思！

根据我们调查小组的调查报告可以看出，

#### 图表 1

人们对日常生活中的食品的放心程度。大部分的人还是对日常生活中的食品不是很放心，因为这几年的食品问题已经刺激到了人们的神经，食品问题已经关乎到了人们的日常生活，所以我们小组做了这次调查。

#### (2) 原因分析：

第一，是因为食品产业发展速度过快，导致一些小型企业只是以营利为目的，忽视了安全和质量问题。在一些偏远的山村地方食品加工厂的条件落后，启动资金不够，环境差设备破，环境卫生安全得不到保障。同时，他们更是为了降低成本，增加收入而走上不

归路。为了降低成本，他们用化学原料“制造”鸡蛋，为了降低成本，他们使用便宜的地沟油，为了增加利润，他们甚至用苏丹红做红心鸭蛋……

第二，是因为从事相关食品制造的人员素质较低，并未按照国家相关法律法规来生产制造食品。根据我们小组做出的调查来看，大部门人最不放心的人们最不放心环节

是生产制造的环节。那些违法者做出令人发指的事与他们的道德素质有关。他们之所以会干出那些事来，是因为他们的道德法律素养低，甚至可以说是没有，以上从一定程度上反应出现在我国社会在道德法律方面教育不够。改革开放以来社会水平发展迅速，社会财富积累的很快，人民的生活水平也在提高着，然而，正是因为这种现象，导致了人们对财富的追求欲更是疯狂地增加。特别是最近以来人们过度地强调物质财富的重要性，不管强调，“有钱便有了一切”、“结婚要有钱、有房、有车”等社会观念的出现也是对社会现实的反映。人们的精神生活贫瘠，贫富差距过大，社会的一些不公平现象刺激着人们对金钱和财富的欲念指数爆炸，因此，才会有些人便置道德法律于不顾，做出一些伤天害理的事来。既害人又害己。既破坏了他人的家庭，也破坏了自己的'家庭，最终导致一些人间悲剧的发生。

第三，是因为相关部门未做好监督职责，并为按照相关法律法规行事，使得一些不法商贩有空可钻。老实说吧，我国在食品安全监督方面还是很不到位的，相关部门也并没有做到自己相应的职责，而且监管制度还不完善。实行免检制度本意是为了激励企业，但不完善的制度终究会酿成祸患。“三鹿”奶粉事件就是一件很好的例子，还有红牛的配料中含有国家不允许在维生素功能饮料中使用的人工合成色素胭脂红……这种事例还有很多。甚至有些地方的监督人员为了个人谋取私利，利用自己手中的职权和违法犯罪的企业合作赚黑心钱，尸位素餐，这不仅产生了不良的社会影响，还对解决食品安全问题带来了挑战，也给我们的食品安全的检测和监督带来了挑战。从我们小组的调查情况来看

#### 图表 2

民众对相关部门有无做好职责的看法大多数民众对相关部门的监督职责还是抱有怀疑态度，认为相关部门的人员并没有做好他们的本职工作。且根据我们小组查阅的资料来看，现今的很对食品问题，都是相关部门监管不到位，导致不法商贩把人民群众的生命安全当玩笑，出现了一次次的食品安全问题。还有，相关监督部门部门部门也并未按照相关法律法规来规范一些食品制造商和一些不法商贩，这是间接的导致了食品问题的发生。第四，是因为有些民众对食品安全不够重视，让不法商贩有机可趁。

#### 图表 3

在日常生活中，您是否关注过食品安全的相关新闻或常识食品安全问题是关系到各个层次的人的民生问题，而最近的电视新闻媒体和报纸书刊也报道了许多的食品安全的案件，例如毒大米，毒牛奶，注水牛肉等等，说明现在的食品安全形势还是很严峻的。而人民是否会关注呢？由上述的图表数食品安全调查报告 4

食品安全指食品无毒、无害，符合应当有的营养要求，对人体健康不造成任何急性、亚急性或者慢性危害。根据世界卫生组织的定义，食品安全是“食物中有毒、有害物质对人体健康影响的公共卫生问题”。食品安全也是一门专门探讨在食品加工、存储、销售等过程中确保食品卫生及食用安全，降低疾病隐患，防范食物中毒的科学领域。食品安全与人民群众的切身利益息息相关，加强食品安全工作是构建和谐社会和全面建设小康社会的重要组成部分。

## 一、我国食品安全存在的问题



目前我国食品安全仍存在以下问题。一是上市食品超标问题依然存在。目前，食品卫生平均不合格率仍达 8%左右，蔬菜农药残留超标率为 7%，畜产品瘦肉精检出率为 %。据对 7 万多家食品市场检查，发现不合格散装食品 19 万多公斤，病害肉 40 多万公斤，假冒伪劣酒类案件万件。二是流通领域食品安全法律法规缺失。总的看，商品流通过程中的法律条款仍相对粗疏。食品很多都是鲜活产品，从生产到销售过程中保鲜、贮藏等要求较高，应有相应的法律规定。此外，市场准入是一项行之有效的办法，但这项制度的实行尚缺少上位法的支持。目前，食品安全管理主要还是靠行政管理，亟需完善相应的法律法规。三是食品安全标准体系不够完善。我国有食品质量标准近 3000 个，而与流通有关的标准仅有 100 余个，相比于生产和加工标准数量差距甚大，流通过程保障食品安全的标准严重不足，即使食品生产质量合格，也难保不在流通环节出现质量安全问题。四是食品流通检测及环保体系仍不健全。调查显示，全国 5 万多家食品零售企业中建立检测中心的不足 1%，全国万家农贸市场配有

垃圾处理设备的不足 1；消费者对任何一类食品安全性的信任度均低于 50%。此外，检测体系不健全，还表现为各部门的检测工作缺少协调，检测力量缺乏整合，检测资源不能共享，快速检测的技术手段落后。五是食品安全信用体系建设亟待加强。我国社会信用体系建设刚刚起步，食品安全方面的信用体系建设仍相对滞后，该领域的企业信用数据的征集工作也处在小范围尝试阶段。因此，

从总体看，掌握企业食品卫生质量的信用状况难度仍然很大，很难起到消除信息不对称，褒扬守信者，遏制失信者，追溯责任方，形成诚信经营氛围的作用。

## 二、造成我国食品安全问题的原因

（一）是市场管理不到位。我国市场区域广阔，各种交易场所如集贸市场、批发摊点、零售门店和小卖部等都出售假劣商品，管理部门人手不足，往往使整顿难以得到深入。

（二）是惩治力度不够大。长期以来，一些部门对制假售假的处罚办法主要是罚款，以罚代管、以罚代刑、一罚了之的现象比较普遍。刑法规定，售假5万元就可以追究刑事责任，但真正被追究刑事责任的制假者却少之又少。造假者的造假成本很低，赚的钱比罚的多，使得造假者感到有利可图，更加有恃无恐。

（三）是投诉索赔难度大。农民权益遭到侵害时难以讨到公道，如买了伪劣食品，遭受了损失，进行投诉时必须通过有关部门的鉴定才能找到证据，分清责任。而鉴定耗时长，费用高，很多农民承担不起。在索赔困难的情况下，很多农民即使发现买了假货，大多也是认倒霉而不去寻求赔偿。

（四）是管理人员执法违法。有些市场管理人员、食品卫生监督人员，拜金主义思想严重，由于收受了制假售假者的钱物，对制假售假活动睁一只眼闭一只眼，上面有行动就象征性地管一管，有的还为制假售假者通风报信从中捞取好处。

（五）是鉴别能力差，自我保护意识弱。虽然有关部门和媒体经常提醒农民朋友增强防假意识和辨假能力，但农民的辨假能力不是一天两天就能提高的。虽然一些正规生产厂家不断投入资金，进行产品包装防伪标识的开发和宣传，但“道高一尺，魔高一丈”，造假手段也在不断翻新。

### 三、加强我国食品安全监管工作的建议

我国食品安全是当前食品安全监管的薄弱环节。无证无照生产经营食品，制售有毒有害食品、不合格食品、过期变质食品、假冒伪劣产品等现象在一些地区比较突出，严重扰乱了我国食品市场秩序，损害了我国消费者的身体健康。为保障人民群众饮食安全，构建和谐社会，必须加强监管工作，保障我国食品安全工作。

（一）是要加强领导，明确责任。必须强化政府的监管责任，切实加强我国食品安全工作。各级政府要对我国食品安全监管负总责，切实把我国食品安全工作放在突出位置，抓紧抓好、抓出成效。要建立健全我国食品安全监管责任制与责任追究制，强化监管人员的责任意识，保证人员到位、精力到位、监管到位。将食品安全工作纳入各乡镇、各职能部门的年度工作目标考核，形成一级抓一级，一级对一级负责的食品安全责任体系，同时各乡镇政府要与各村委会签订责任状，把食品安全工作任务分解、量化到村，构成全市我国监管网络体系，

（二）是要部门联动，紧扣主题。质监部门要以全国整顿产品质量和食品安全工作的契机，与我国食品生产加工小作坊业主签

订质量承诺书，明确业主的责任和义务；工商部门要深入开展“我国食品市场整顿年”活动，制定我国食品安全经营示范店创建标准、我国食品安全经营示范店十项标准、食品安全监管责任书、商品质量安全承诺书、食品安全工作目标责任书、食品安全责任书；卫生部门要针对性地开展食品安全专项行动。通过各职能部门的紧扣我国食品安全整治这一主题，进一步规范本市我国食品市场，从而提升食品安全保障能力。

（三）是要加强种植养殖业监管，大力发展绿色食品。从源头抓起，切实保障农产品的质量安全，一方面要深入开展农药、药物残留、违禁药物滥用等专项整治，向农民普及安全科学使用化肥、农药等知识，从源头上防止农产品污染，另一方面要加强和完善农产品质量安全标准、检验检测、认证三大体系建设，强化农产品标准化生产基地建设和管理，大力推进无公害食品、绿色食品、有机食品产地认定和产品认证工作，扩大无公害食品、绿色食品和有机食品的生产。

（四）是要抓好宣传，提高意识。针对我国消费者文化素质普遍较低，无法辨别食品质量优劣与真假的实际，各职能部门要在做好日常监管的同时，将工作重点放在转变我国消费者的意识、思维、观念上，采取上街设置咨询点、宣传车、发放宣传资料、广播等多种形式开展食品安全知识的宣传。加快食品安全知识进课堂、进课程步伐，增强消费者特别是少年儿童的自我保护意识和识别能力，从而不断提高我国消费者的食品安全意识。食品安全调查报告 5

根据区人常会工作安排，今年8月，教科文卫和民宗侨工在卢华英副主任带领下，就我区食品安全工作情况进行了调研。本次调研共计走了区市场监督管理局（以下简称区市场监管局）、区农业局、区卫生局，留下街道、双浦镇等单位，听取了各方面的情况介绍和意见、建议，我们还书面听取了区教育局关于校园食品安全和

区住建局关于建筑工地食堂管理工作的汇报。现将调研情况汇报如下：

## 一、基本评价

近年来，区政府及相关职能部门高度重视食品安全工作，围绕贯彻实施《食品安全法》、《浙江省实施食品安全法办法》以及上级有关加强食品安全工作的规定，切实加强综合协调、落实监管责任，突出重点环节、强化监督管理，在保障食品安全和人民群众的切身利益上做了量富有成效的工作，全区食品安全形势持续稳定。

### （一）领导重视，监管新体系初步形成

一是机构有序推进。5月26日，\_\_区市场监管局正式挂牌成立。原市工商局西湖分局、区食品药品监管局、市质监局西湖分局的职责整合划入新组建的区市场监管局，并与\_\_市工商局之江分局合署办公。食品安全从“农田到餐桌”的直接监管环节从原有6个部门减少到现有的农业和市场监管两个部门。二是监管网络基本建立。按照“地方政府负总责，部门各司其职，企业是第一责任人”的监管原则，围绕食品安全目标责任要求，将食品安全纳入区政府年度综合考评内容。辖区各镇街建立食品安全领导小组，各村、社区均配备了食品安全协管员（联络员），层层签订食品安全目标责任书。三是环节监管得到加强。根据监管工作的不同环节，不断完善农品种养殖、食品生产加工、流通、餐饮消费等环节相应的监管措施，注重从源头抓起，强化全过程监管。

### （二）积极履职，人建议意见得到落实

一是落实监管责任。落实\_\_年省、市、区三级人食品安全“一法两规”执法检查 and \_\_年“回头看”工作中提出的“加强监管责任机制建设，消除监管空白，强化宣传教育”等建议意见，不断完善监管体系建设，始终保持强力监管的高压态势。二是抓好过渡期间工作秩序。做好职能调整前后工作的整合衔接。落实区人常会提出的“在机构职能调整到位之前，各有关部门继续按照原有职责分工实施监管”的要求，确保过渡期内工作不松、不断、不乱。机构调整后新组建的市场监管局迅速制定《过渡期间内部管理规定》等制度，开展全员业务培训，稳定过渡期间工作秩序。三是推进议案实事办理。认真抓好\_\_年区人2号议案和区政府3号实事项的办理工作。目前相关农贸市场改造提升按计划推进，完善食品安全检测体系的设备采购已基本到位，检测室提升项目正在进行，食品安全信息公示系统建设，食品检测批次和人员培训按预定计划完成。

### （三）强力整治，市场环境不断净化



一是积极开展专项行动。开展食品安全百日严打行动，积极营造氛围、实施严打整治、实现难点突破。启动农贸市场现场制售食品清源行动。对重点场所和重点品种开展检查，约谈违规企业，依法查处违法行为。部分镇街结合整村拆迁、无违建村社创建、美丽乡村建设等工作，力开展无证无照小餐饮整治。留下工商所试点工商营业执照、食品流通许可证、餐饮服务许可证“三证联办”，方便群众办事。二是积极应对突发事件。在媒体报道食品安全突发事件后，迅速成立专项行动小组，启动“涉事单位检查，重点单位筛查，相关行业排查”的应急处置程序。查处问题包装食品，封存问题原料，举一反三健全管理机制。三是积极整治突出问题。根据《学生饮食放心工程\_\_年计划》要求，对辖区 219 所各类学校食堂实施全覆盖的监督检查，加强建筑工地食堂的管理，强化学校饮用水质量安全监管，不间断开展水样检测。开展校园及周边食品安全专项整治，排查证照不齐小餐饮（食品）店，采取有针对性的措施加强监管。

## 二、存在的困难和问题

（一）监管要求落实上还存在差距。

一是部分职能还未调整到位。虽然当前食品安全监管格局已经得到了有效优化，但部分单位职能虽然移交而人员和技术力量并未移交，导致相应监管区域处于空白。如监管职能调整后，农业部门的监管职能新增加了农产牌运，生猪定点屠宰和私屠滥宰查处等职能，但具体的措施和保障力量并未相应到位。二是部分处置程序还未明确。如食物中毒事件原来由卫生部门牵挺理，但机构调整后，在食物中毒事件调查处置上，消费者报告电话应由谁受理，涉事人员和餐饮场所由谁调查，相关程序流程至今没有明确；又如由于职能调整，当前对餐饮许可证在发放之前的从业人员培训处于放任状态，这类必要的培训工作要不要抓，由谁主抓，用什么方法抓现在也没有明确。三是食品安全综合协调力度还不够。尽管相关各部门在区食安的统一指导下交流配合较为融洽，但在机构职能调整后，遇到一些程序不清、标准不明、责任难以落实、需要各部门相互配合的事务时，食品安全员会及其办公室统一领导和综合协调方面的力度仍显薄弱，交办的主动性和权威性仍然不够。

## （二）监管人员和技术力量仍然薄弱

一是区级专业监管队伍力量不足。区食品药品稽查队尚处于组建阶段，单位参照公务员管理审批还未通过，人员关系尚未完成编制划转，执法主体资格尚未确立，执法人员严重不足；我区至今无立从事农业行政执法的机构和人员，面对农业违法行为，执法效率偏低，难以形成打击威慑力；区市场监管局成立后，计划区属 11 个镇街分别组建 11 个市场监管所，目前还在推进中。二是基层网络作用尚未完全发挥。区、镇街，村社三级之间虽然都层层签订食品安全目标责任书，但由于区级对镇街食品安全考核细则不够明确，镇街、村社对此项工作重视程度不够，且基层食品安全管理力量绝大多数为兼职，岗位变动频繁，相应的工作责任不够明确，落实不够到位，工作还比较被动。三是检测体系还不完善。随着食品生产经营新技术的应用加快，特别是制假掺假的隐蔽性和技术化水平越来越高，原有“眼观、鼻闻、手摸”的传统监管手段已无法适应；当前我区农业、市场监管、疾控、农贸市场、农产品生产基地都各自承担检测任务，部门集中检测任务逐年快速增长，但是人员和经费没有相应增加；我区没有农产品专业检测机构，托送检经费也未完全落实，且托送检的周期在 15—\_\_ 年增多，且很多存在虚假宣传、无证无地址的现象，对监管工作带来了新的挑战。如近期媒体报道的翠苑街道九莲庄地下快餐“黑作坊”事件，一些无证无照小餐饮店利用网络点餐平台监管漏洞，大量销售没有质量保证的快餐。

### 三、几点建议

(一) 强化组织领导，构建顺畅有序的监管体系

一是加强对机构的领导。要紧紧把握这次机构调整的机遇，在认真贯彻国务院和省市指导意见，深入搞好调查研究的基础上，结合西湖实际，注重创新，着力构建顺畅、有序的食品安全监管体系；要研究细化的总体方案，对涉及机构重组、职能调整、人员划转的单位要从三定方案上给予重新明确职能，以适应新的工作要求。目前市场监管局机构职能已经明确，农业部门在承担新的监管职能以后，机构设置和人员安排应有明确规定。二是切实落实监管责任。监管体制调整后，监管部门要主动适应，创新方式，强化培训，落实各部门监管责任和生产经营者主体责任，加强风险预警，完善食品安全监管各项机制；要密切部门间的协作联动，按照无缝衔接的原则，建立农产品产地准出管理与市场准入管理的衔接；相关部门要各司其职，各负其责，形成与监管部门密切协作的联动机制，严密防范区域性、系统性食品安全风险。三是建立健全长效机制。充分发挥食安食安办“统揽全局，协调各方”的作用，实现对各部门统一指挥，强化工作保障，落实工作经费，从体制、机制上保证食安办的协调效率和协调权威性；要畅通食品安全投诉举报渠道，完善投诉举报奖励工作机制，充分发挥市场机制、社会监督和行业自律作用，建立健全督促生产经营者履行主体责任的长效机制；要认真总结留下市场监管所试行 150 平方米以下小餐饮场所工商营业执照、食品流通许可证、餐饮服务许可证“三证联办”中取得的经验，适时在全区推广；要加强行政执法和刑事司法的衔接，从严从重打击食品违法犯罪行为。

(二) 强化资源配置，落实专业高效的监管保障

一是加强监管力量整合。加强对普遍存在的人员力量不足情况的对策研究，根据相关法规、政策，对核编数量没有到位的要尽快到位；工作职能划转时人员编制同步划转，做到“人随事转”；利用职能调整的契机整合各部门的人员队伍，集中专业人员，开展针对性培训，提高监管队伍的综合监管能力；原工商、质监、卫生等部门要及时将各自掌握的食品监管档案信息资料进行整理，统一归档，确保信息资料的完整，实现信息共享，提升监管效能。二是加强基层网络建设。按照重心下移、关口前移原则，理顺镇街、村社基层监管体系，明晰基层食品安全管理（协管）职责、工作要求和考核细则，提升镇街、村社管理（协管）队伍素质，形成基层食品药品监管横向到边、纵向到底的工作网络。三是加强检测体系建设。针对目前我区食品安全检验检测体系不健全，检测资源分散的现象，加统筹协调和各类资源整合力度，完善检验检测手段，充实专业技术人员，避免重复抽检，增强综合检验检测能力；完善政府购买服务等方式，对区级不具备检测能力的产品及时送交第三方检测机构检测，并给予资金上的保障；督促、指导食品生产、流通企业加强检验检测设施建设，切实把好源头安全关。

### （三）强化难点治理，维护平安规范的监管秩序

一是加强对“无证无照”的监管。以农村地区、城郊结合部、校园周边为重点区域，以规模小、条件差的无证无照食品生产经营场所作为重点对象，以群众举报多、响的食品为重点品种，结合“三改一拆”、“美丽乡村”、“无违建”村社创建等工作，联合开展专项整治和执法检查；对因各种原因无法获证、短期内又难以取缔的无证经营户（如住宅商用、违章建筑、拆迁区块等），要有针对性地提出更加科学合理、可操作的应对措施和管理对策；将现有无法取缔、难以规范且必须保留的“无证农贸市场”、“小菜店”纳入食品抽检和日常巡查范围，指导规范其进货、销售等各个环节，加强监管；进一步规范有证农贸市场经营管理行为，突出公益性本质，增强竞争力。二是加强对“低、小、散”食品生产经营户的监管。深化食品安全示范创建活动，涉农镇街要提高对农产品生产、经营、储运、销售各环节的指导能力；加强农业标准化示范基地建设，进一步提高基地示范效果，以龙头企业和专业合作组织为主要载体，提高种养殖的组织化程度，促进农业生产规模化、标准化发展；加食品安全示范镇（街道）、示范村（社区）、示范店和食品安全管理示范单位等创建工作力度，按照创建标准和要求，落实创建措施，扩覆盖面；创新思路，发挥基层网络的作用，着力在问题发现和及时解决上下功夫，对不配合监管的生产经营户重点加强动态监督和检查，督促其自觉按照食品安全要求开展生产经营活动。三是加强对“网购食品”的监管。加强对新情况新问题的研究，适应时代的变化，把网络订餐等一些新兴业态纳入管理范围，督促与



食品安全相关的网络平台配合监管部门，加强对食品供应商资质和经营环境的审核、评估。同时加大对网络食品安全违法行为的惩罚力度，明确更具操作性的制度和更严厉的惩处，严防食品安全事件发生。食品安全调查报告 6

随着社会的发展，人民生活水平的提高，健康越来越成为人们生活中最关心的话题，俗话说：“民以食为天。”然而，食又以安全为天。食品安全问题关系到人们的身体健康和生命安全，关系到经济健康快速地发展和社会的和谐。无论是导致国内乳制品信任危机的三鹿事件还是骇人听闻，令人作呕的地沟油事件都印证着一个残酷的事实：我国食品领域安全形势不容乐观，食品安全已成为关系到人民生计的重要社会问题。

20\_\_年2月18日，英国一次最大规模的食物召回行动为食品安全问题敲响警钟。召回的导火线是英国最大的食品制造商第一食品公司生产的沙司中发现了被欧盟禁用的“苏丹红一号”色素。而这些沙司又卖给了大量食品厂商和超市卖场从此，苏丹红成为了全世界食品安全问题的代名词，在 Google 上，有关苏丹红的查询结果以达条

。同年3月4日，苏丹红现身中国市场。北京市政府食品安全办公室向新闻界通报，北京市有关部门日前从亨氏辣椒酱中检出“苏丹红一号”，同批次产品已被责令下架召回。专家提醒广大市民，如购买过相关产品应停止食用，并前往相关销售单位退货。20\_\_年3月15日，“瘦肉精”消费者熟悉的双汇集团旗下公司被央视3·15特别节目曝光。央视报道，双汇宣称“十八道检验、十八个放心”，但猪肉不检测“瘦肉精”。添加“瘦肉精”养殖的有毒生猪，顺利卖到双汇集团旗下公司。据央视《每周质量报告》的3·15特别节目《“健美猪”真相》报道，养猪场采用违禁动物药品“瘦肉精”饲养，有毒猪肉流向了双汇。济源双汇食品有限公司是河南双汇集团下属的分公司，以生猪屠宰加工为主，有自己的连锁店和加盟店，“十八道检验、十八个放心”的字样随处可见，但却不包括“瘦肉精”检测。济源双汇食品有限公司采购部业务主管承认，他们厂的确在收购添加“瘦肉精”养殖的所谓“加精”猪，而且收购价格比普通猪还要贵一些。这种猪停喂“瘦肉精”一周后，送到他们厂里卖的时候就容易被查出来。

其他食品安全相关事件：

1. “毒大米”事件：20\_\_年，我国广东、广西等地查出“毒大米”数百吨，根据“毒大米”样本检验结果，黄曲霉毒素的含量严重超标。过量食用被黄曲霉毒素污染的食品，严重者可在2至3周内出现肺水肿、昏迷等症。

2. “三鹿”毒奶粉事件：20\_\_年9月11日，《甘肃14名婴儿疑喝“三鹿”奶粉致肾病》一文将三鹿牛奶推向了舆论的风口，顿时轰动了全国，引起广泛的关注，次日卫生部通报三鹿牌婴幼儿配方奶粉致婴幼儿泌尿系统结石事实初步认定。三鹿事件使得国内乳品发展遭遇了前所未有的危机。

3. 地沟油：暗淡浑浊、略呈红色的膏状物，仅仅经过一夜的过滤、加热、沉淀、分离，就能让这些散发着恶臭的垃圾变身为清亮的“食用油”，最终通过低价销售，重返人们的餐桌。

随着越来越多的食品卫生问题曝光，民众对于餐桌上的食品安全越来越担忧甚至有可能导致食品行业的“信任危机”，这些食品对人体的伤害是难以估计的，无论是对人民的身体还是心理健康都会造成巨大的伤害。面对频发的食品安全问题，我们有理由去反思其产生的原因，为什么在经济高速发展的今天，食品安全问题越来越突出。我们认为当前食品安全存在的诸多问题是多方面因素综合作用的结果，生产者、经营者的趋利动机，以及各种不规范的操作是食品安全问题直接原因。但是从深层次上看，面对市场经济转轨中伴生的新问题、新科技带来的挑战，原有的食品安全监管体制和管理机制越来越不适应，人们的道德的滑坡才是食品安全生产的最根本原因。

原因分析：

1. 我国市场经济体制不完善

这是国内企业存在大量不诚实现象的主因。政府之前没发现是因为监管力量不均衡造成的，而监管部到位，就不会给企业提供诚信的土壤。目前中国经济体制面临转型，过去粗放不完善的经营模式，迟早会遭遇滑铁卢，企业早一点觉醒和发现问题，可为品牌再造达成好的基础。目前，我国食品产业组织化、标准化、规范化、法制化程度低，食品产业技术、工艺水平、产业链条和管理水平落后，有关食品质量安全带制度和机制设置也远落后于实际问题出现的速度。

## 2. 法律体系不够完善

在我国，国家已经开始高度重视食品安全，早在 1995 年就颁布了《中华人民共和国食品安全法》。在此基础上，20\_\_年 2 月 28 日，十一届全国人大常委第七次会议通过了《中华人民共和国食品安全法》。虽然我国涉及食品安全监管的法律法规多达几十部，但没有一部是关于食品安全的大法。法律体系的不完整使得一些不法厂商有了可乘之机。

## 3. 执法力度不够强硬，监管力度不够严格

为什么食品市场“瘦肉精”问题屡禁不止？在央视特别行动曝光的一些养猪户称，他们铤而走险偷偷在饲料中添加“瘦肉精”，无非就是为了使养成出栏的猪看上去卖相好、更容易出手。“使用瘦肉精比不用瘦肉精的猪，每头能多卖出几十元钱。”然而，这条黑色利益链条的背后，流通监管体系疏漏和品牌企业诚信缺失问题也难逃其责。虽然早在20\_\_年国家监管部门就发布公告，明令禁止在饲料和动物饮用水中添加盐酸克仑特罗和莱克多巴胺等7种“瘦肉精”，但是在实际的操作中只检测盐酸克仑特罗，莱克多巴胺等没有纳入常规的检测。一位权威消息人士证实，各地都会检测盐酸克仑特罗，但莱克多巴胺只有在个别地方有检测，因为其检测成本高。所以，尽管很多部门在食品监督方面做了大量的艰苦的工作，但与广大群众的要求仍有很大的差距。从双汇瘦肉精事件中我们可以看出，恰恰是在执行国家有关检验的硬性规定不利，以抽查取代普查，每月一次，每次千分之二的比率进行抽查，如此小范围的抽查范围怎么能够的了不法分子保证不存在侥幸心理。

解决问题的对策建议：

### 1. 制定和完善的食品安全法律法规

完善的法律法规体系是世界各国提升食品安全水平的根本保障。只有拥有完备的法律体系，才可以做到有法可依，为此，各国政府都高度重视食品安全的法律法规体系建设，把加强立法、严格执法放在非常重要的位置，强化食品安全信用管理。一方面是加强立法，

另一方面是严格执法而且还要受到刑事制裁。通过这些严厉措施，确保有关法令、标准能得到严格遵守。

## 2. 加强监管力度

保障食品安全，需要企业自律，但绝不能单单靠企业自律，政府相关部门有效有力的监管才是解决问题的正统。政府应加大协调监管力度，各部门各司其职、各负其责、密切配合、严格监管，组建职责明确、责权统一、监管严明高效的食品安全监管队伍，加大对涉及食品安全事件的企业和责任人的惩罚打击力度，提高整治效果，并且要督促监管人员走入生产一线，今天的食品安全问题，表面上看是企业自律不严而导致，但深层政府有关职能部门监管不够，制度流于形式，促使监管人员走出办公室，深入生产一线实行动态监管。

### 3. 建立和完善统一协调、权责明晰的食品安全监管体系

我国现今的食品安全监管体制在延续历史做法的同时，更要向管理体制卓有成效的国家学习，使监管体制相对协调集中，逐渐开创我国科学、协调的食品安全监管新模式。长期以来，我国对食品实行多头管理，一方面执法中各部门职责交叉、都可以执法，另一方面则出现模糊或真空地带，给不法分子造成可乘之机。这样就出现了我国食品安全"都管但都管不好"的局面，也为一些部门权力寻租制造了借口。

### 4. 全民强化教育，提升商家的专业水准和商业道德

很多人总喜欢买样子好看的蔬菜，所以农民就拼命撒农药防虫害；很多人喜欢颜色鲜艳的肉类，所以商家就加亚硝酸盐保持肉的鲜红；很多人以为米线是白的，劲道的好，所以商家就加吊白块所以提高消费群体的素质，加强食品安全的宣传力度，树立正确的消费观念对于避免问题食品的出现也很重要。

总结：

由于时间原因对于食品安全问题暂时就想到这些，得出的结论和数据难免有些偏差，但我对于食品安全问题的调查确实做出了很大的努力通过上网等收集了一系列食品安全问题相关的资料来完成这一严肃的研究报告，我相信随着新一届领导班子对民生问题的更加关注，食品安全的相关法律将会更加健全。此外，媒体的力量在社会中越来越强大各种曝光力度也是直至食品安全问题，所以我国对于食品安全重视程度呈乐观趋势发展，相信通过各方面的努力一定在不久的将来还民众一个健康安全的“餐桌”。

参考文献：《中华人民共和国食品安全法》 《中国食品安全报》食品安全调查报告 7



三绿工程是由商务部会同中央 12 个部门联合实施的,以建立健全流通领域和畜禽屠宰加工行业食品安全保障体系为目的,以严格市场准入制度为核心,以“提倡绿色消费、培育绿色市场、开辟绿色通道”为主要内容的系统工程.为深入推进“三绿工程”建设,商务部组织全国城市农贸中心联合会、中国连锁经营协会,围绕当前流通领域食品安全状况,对 22 个省、自治区、直辖市的商务主管部门、20\_\_家城市市场、1324 家农村市场和 4507 位城乡消费者进行了为期三个多月的调查.调查表明,消费者食品安全意识及食品流通领域的交易环境、物流设施、市场管理、检测手段等方面,都有明显进步,但也仍然存在一些问题.

一、城市居民绿色消费意识明显增强,农村居民消费观念有待转变.

城市消费者高度关注食品安全问题,大部分消费者愿意为保障食品安全支付少量的额外费用.据调查,城市消费者中,最关注食品安全的占 71.8%,不关注食品安全的仅占 0.6%;购买食品时首选质量的占 30%,选择质量和价格并重的占 61.7%,选择“价格优先”的仅占 8%;80%以上的消费者认为超市食品安全状况好于批发市场和农贸市场,50%左右的高收入和中等收入阶层只到超市购买食品.

农村消费者购买食品的价值取向主要是“价格优先”.据调查,农村消费者中,74.4%回答会适当考虑食品安全问题,但 43.7%仍首选价格便宜.在遇到食品安全问题时,农村居民的投诉率极低.据对南

京市所辖的溧水县调查,93.4%的农民在买到有问题食品时放弃投诉,高于城市 35.8 百分点.

二、城市食品安全工作得到切实加强,农村食品安全工作刚刚起步.

各大城市高度重视流通领域食品安全工作,严把市场关口.上海市把建设 100 家标准化菜市场 and 20 家生鲜超市建设作为政府实项目来抓;南京市每年从财政预算内安排 1000 万元资金专项用于蔬菜农残检测和农副产品市场等建设,建立蔬菜农残快速检测站点 370 个,添置检测仪 57 台,配备检测人员 610 名,覆盖了全市各蔬菜批发、零售市场和超市、大卖场;合肥市投入 1.2 亿元新建、改建、扩建农贸市场 23 个,拆除违建及骑路农贸市场 14 个,每月 2 次定期对全市 16 个经营生鲜的超市、农贸市场和批发市场抽样检测,并将检测结果在新闻媒体上公示;青岛市完善了以市菜篮子商品质量监督检测中心为核心、170 家批零市场、生产、配送、消费单位全面布控的三级检测网络体系,今年 1-9 月全市累计抽查重点农副产品 43.3 万批次,同比增长 47.9%;湖南省大力推行产品认证,索证索票、信用档案、场厂挂钩等准入措施,确定了 4 家著名食品工商企业为肉类食品安全信用制度建设省级试点单位,3 家著名超市公司和农产品市场为食品安全信用档案省级试点单位,各市州也确定了 3-4 家食品安全试点企业.

农村食品安全工作正处在起步阶段,目前只有浙江、福建等少数地区将此工作提上议事日程.如浙江省构建了“农村现代流通网”、“监督责任网”、“群众监督网”三张食品安全网,福建省建立了省、市、县三级食品安全检测网络体系,有效地推动了农村食品安全工作,但绝大部分地区尚未得到应有的重视.

三、城市市场准入制度得到有效实施,农村市场食品安全状况有待改善.

以上内容仅为本文档的试下载部分,为可阅读页数的一半内容。  
。如要下载或阅读全文,请访问:

<https://d.book118.com/285141302134012011>