



学校卫生标准在卫生计生 监督执法中的应用

辽宁省卫生计生监督局 潘德鸿

目 录

第一部分 学校卫生标准概述

- ◆ 卫生标准特性及分类
- ◆ 学校卫生标准体系
- ◆ 学校卫生标准应用

第二部分 卫生计生监督常用学校卫生标准简介

- ◆ **GB 50099-2011**中小学校设计规范
- ◆ **GB 21027-2007** 学生用品的安全通用要求
- ◆ **GB28932-**中小学校**传染病预防控制工作管理规范**
- ◆ 学校卫生**综合评价**（**GB/T 18205-2012**）
- ◆ 国家学校体育卫生条件**试行基本标准**
- ◆ 学校教室采光和照明**卫生标准**（**GB7793-2010**）

第一部分
学校卫生标准概述

概述

我国现行有效的卫生计生规章以上法律文件共有 186 部（包括法律 11 部、行政法规39部、规章136部）、卫生标准共有1110个，卫生标准涉及18个专业，卫生标准网截至2015年6月1日公布的1110个卫生标准全部列出。包括环境
卫生标准目录、职业卫生标准目录、放射卫生标准目录、学校卫生标准目
录、消毒标准目录、职业病诊断标准目录、放射性疾病诊断标准目录、传
染病标准目录、临床检验标准目录、血液标准目录、医疗服务标准目录、
医疗机构管理标准目录、医院感染控制标准目录、病媒生物控制标准目录、
寄生虫标准目录、地方病标准目录、卫生信息标准目录、其他标准目录。

第一节

卫生标准特性、分类

一、卫生标准特性

卫生标准作为卫生法律、法规体系的重要组成部分，在保障人民身体健康、促进我国经济和社会发展方面发挥着重要的作用，卫生标准具有技术法规、科学和可行等基本特性。

（一）技术法规性 卫生标准作为卫生法律法规体系的重要组成部分，是贯彻卫生法律、法规的重要技术依据。在各项卫生法律、法规的具体贯彻执行中，都必须有与之配套的卫生标准作为技术依据，与其他技术标准相比，卫生标准具有很强的技术法规性。

（二）科学性 卫生标准是为保护人体健康而制定的特殊技术要求，其制定过程不是一个简单的科研过程，而是一个科学的管理过程；必须以科学评价为基础，结合国际标准并考虑我国国情，全面考虑政治、经济、社会、文化等各方面因素后才能制定出来；具有严格的科学性和很强的专业性。卫生标准在保障人民身体健康、促进我国经济和社会发展方面发挥着更为重要的作用。

（三）可行性 卫生标准作为卫生要求及监督执法的技术依据，需要全社会共同遵守，必须具有很强的可行性。

（四）社会性 卫生标准的对象广泛，既有规范产品安全卫生方面的要求，也有规范场所、环境、人群、疾病诊断等各有关方面的卫生技术要求，具有很强的社会性。

二、卫生标准分类

分类是标准化工作的基础，是统一和交流的前提，是把事物按一定标准进行归类。标准化工作是一项复杂的系统工程，标准为适应不同的要求从而构成一个庞大而复杂的系统，为便于研究和应用，从不同的角度和属性将标准进行分类，如目前常见的标准化法分类和标准文献分类。根据《中华人民共和国标准化法》（以下简称《标准化法》）的规定，在标准化法实施过程中，一般根据适用范围、法律约束性、标准性质、标准化对象和作用等对标准进行分类。

标准分类

①根据适用范围分类

国家标准、行业标准、地方标准、企业标准

②根据法律的约束性分类

强制性标准、推荐性标准、标准化指导性技术文件

□根据标准的性质分类

技术标准、管理标准、工作标准

④根据标准化的对象和作用分类

基础标准、产品标准、方法标准、安全标准、卫生标准、环境保护标准

第二节 学校卫生标准体系

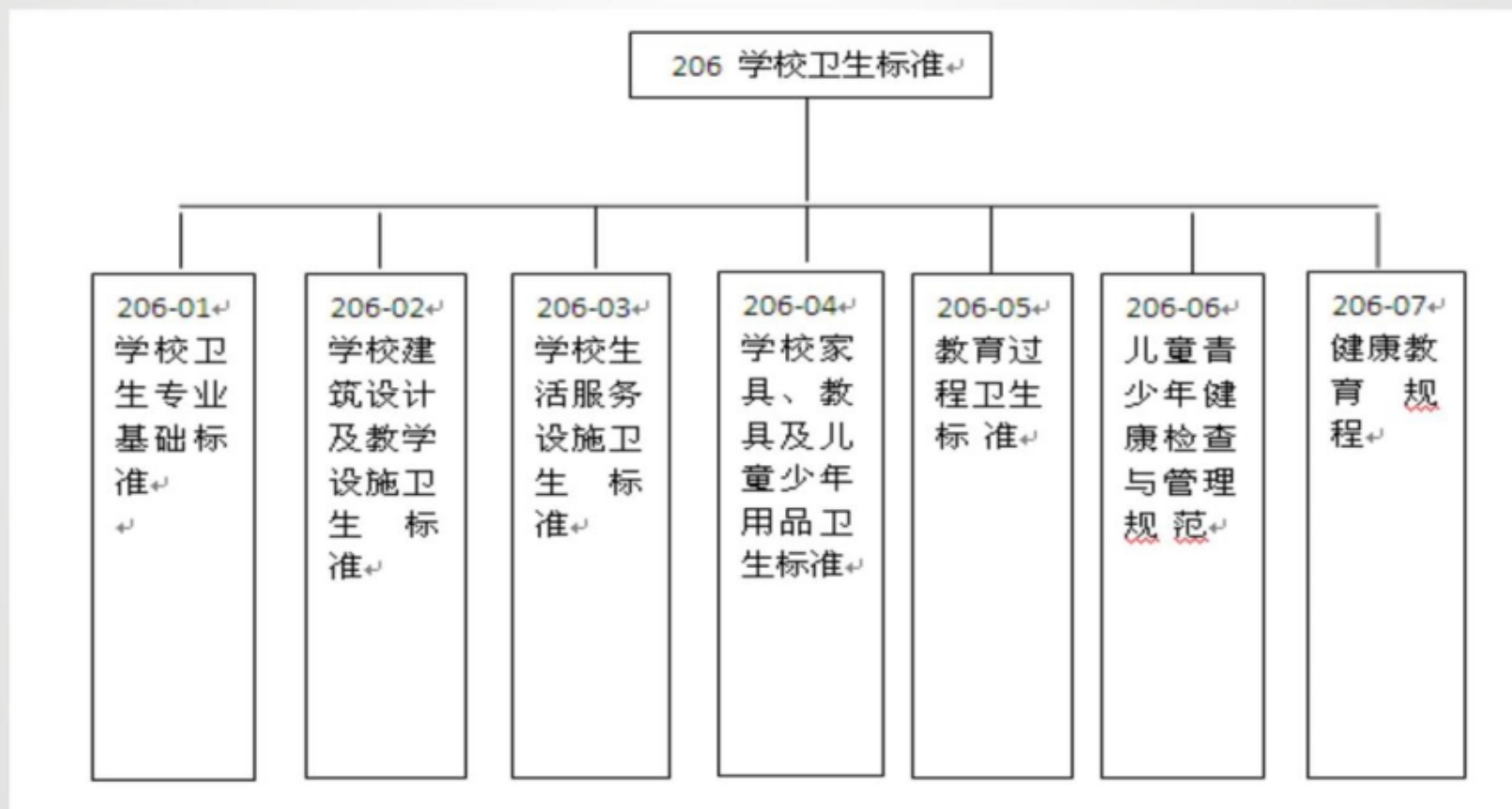
一、制定学校卫生标准体系的原则

学校卫生标准主要适用对象是学校的教学环境与设备、生活环境、学校或学生使用的用具和产品，学校或社会管理者/行为人的有关卫生行为等。学校卫生标准涉及儿童青少年健康与生命安全，不仅关系到人民群众的切身利益，而且关系到社会稳定和经济发展。学校卫生标准体系建设与发展的总体原则应包括以下几个方面：



二、学校卫生标准体系

(一) 学校卫生标准体系框架图



二、学校卫生标准体系

(二) 学校卫生标准体系内容

学校卫生 专业基础标准	包括学校卫生 名词术语 、 标准研制与编写总则 等；
学校 建筑设计及教学设施卫生标准	包括学校及托幼机构 建筑设计卫生要求 、 学校教学设施卫生要求 、 教室微小环境卫生要求 等；
学校 生活服务设施卫生标准	包括学生 营养午餐营养供给量 、学校及托幼机构 饮水设施卫生管理规范 、 学生宿舍卫生要求及管理规范 等；
学校 家具、教具及儿童少年用品卫生标准	包括学校 课桌椅 、 黑板 、 中小学校教科书卫生标准 等；
教育过程卫生标准	主要是 对学习负担 、 体育运动负荷 的限制 标准 ；
儿童少年 健康检查与管理规范	包括学生 健康检查技术要求 、 方法 ， 健康监测 、 评价方法 ， 疾病预防 ，以及 学校卫生监督与管理 ；
健康教育规程	包括 健康教育规范 ， 健康促进学校规范 等。

第三节

学校卫生标准应用

学校卫生标准是国家学校卫生管理的依据，也是学校卫生行政部门进行预防性和经常性卫生监督的重要依据。1990年4月25日国务院批准发布的《学校卫生工作条例》规定，教育行政部门实施学校卫生管理，卫生行政部门实施学校卫生监督指导，国家为学校卫生法规的贯彻落实，又制定了一系列相应的学校卫生标准和规范。

一、学校卫生强制性标准梳理情况

强制性卫生标准在卫生计生监督执法中的应用，厘清现行法律、法规、规章中有关标准的明确规定，为一线监督执法人员提供指导性材料，促进标准在监督执法中的应用，有效地提升监督员的履职能力和效率。

梳理总体情况是我国现行有效的卫生计生规章以上法律文件186部（包括法律11部、法规39部、规章136部）；卫生标准1110个，涉及18个专业，学校卫生标准是其中重要组成内容。

学校卫生标准中涉及卫生强制性标准共13个。卫生计生监督执法日常应用的强制性标准7个，其中，有处罚对应条款的6个标准，涉及的法律法规有《学校卫生工作条例》。

表1 学校卫生强制性标准目录

序号	标准编号	标准名称	批准日期	实施日期
1	GB 7793-2010	中小学校教室采光和照明卫生标准	2011-01-14	2011-05-01
2	GB 8771-2007	铅笔涂层中可溶性元素最大限量	2007-06-26	2008-01-01
3	GB 8772-2011	电视教室座位布置范围和照度卫生标准	2011-12-30	2012-05-01
4	GB 11533-2011	标准对数视力表	2011-12-30	2012-05-01
5	GB 16134-2011	中小學生健康检查表规范	2011-12-30	2012-05-01
6	GB 28231-2011	书写板安全卫生要求	2011-12-30	2012-05-01
7	GB 31177-2014	学生宿舍卫生要求及管理规范	2014-09-03	2015-01-01
8	GB 28932-2012	中小学校传染病预防控制工作管理规范	2012-12-31	2013-05-01
9	GB 50099-2011	中小学校设计规范	2010-12-24	2012-01-01
10	GB 5749-2006	生活饮用水卫生标准	2006-12-29	2007-07-01
11	GB 21027-2007	学生用品的安全通用要求	2007-06-07	2008-04-01
12	WS 103-1999	学生营养餐生产企业卫生规范	1999-01-21	1999-07-01
13	WS 219-2002	儿童少年矫正眼镜	2002-03-14	2002-07-01

表2 卫生计生监督执法应用的学校卫生强制性标准与处罚条款对应表

序号	标准名称		行为、事实	法规名称	违反条款	处罚条款
	GB	条目				
1	GB 7793-2010 中小学校教室采光和照明卫生标准	4. 教室采光 5. 教室照明	学校采光、照明等环境质量应当符合国家有关标准。	学校卫生工作条例	第六条第一款	第三十三条
2	GB 8772-88 电视教室座位布置范围和照度卫生标准	3. 照度	学校采光、照明等环境质量应当符合国家有关标准。	学校卫生工作条例	第六条第一款	第三十三条
3	GB 50099-2011 中小学校设计规范	4.1.6 环境噪声质量符合现行国家标准《民用建筑隔声设计规范》， 5.1.9 采光，5.1.15 黑板设置，5.2 普通教室， 7.1 面积指标，9 室内环境，10.1 采暖通风与空气调节	学校环境噪声、室内微小气候、采光、照明等环境质量以及黑板、课桌椅的设置应当符合国家有关标准。	学校卫生工作条例	第六条第一款	第三十三条
		6.2 II 卫生间，III 浴室，V 学生宿舍	学校应当按照有关规定为学生设置厕所和洗手设施。寄宿制学校应当为学生提供相应的洗漱、洗澡等卫生设施。	学校卫生工作条例	第七条第一款	第三十三条
4	GB 31177-2014 学生宿舍卫生要求及管理规范	5.4 盥洗设施 5.5 厕所	学校应当按照有关规定为学生设置厕所和洗手设施。寄宿制学校应当为学生提供相应的洗漱、洗澡等卫生设施。	学校卫生工作条例	第七条第一款	第三十三条
5	GB 5749-2006 生活饮用水卫生标准	4.1.9 附录A表A.1所列指标	学校应当为学生提供充足的符合卫生标准的饮用水。	学校卫生工作条例	第七条第二款	第三十三条
6	GB 21027-2007 学生用品的安全通用要求	3. 要求	供学生使用的文具，必须符合国家有关卫生标准。	学校卫生工作条例	第二十七条	第三十五条
7	GB28932-中小学校传染病预防控制工作管理规范	4.7、4.8为强制性条款		学校卫生工作条例	第十七条	无

二、学校卫生标准的应用

Ø 法律法规规定

《学校卫生工作条例》第二十八条 县以上卫生行政部门对学校卫生工作行使**监督**职权。其职责是：（一）对新建、改建、扩建校舍的**选址、设计**实行卫生监督；（二）对学校内影响学生健康的学习、生活、**劳动、环境、食品**等方面的卫生和**传染病防治工作**实行卫生监督；（三）对学生使用的**文具、娱乐器具、保健用品**实行卫生监督。第六条 学校教学建筑、**环境噪声、室内微小气候、采光、照明**等**环境质量**以及**黑板、课桌椅**的**设置**应当符合国家有关**标准**。新建、改建、**扩建**校舍，其**选址、设计**应当符合国家的**卫生标准**，并取得当地**卫生行政部门**的**许可**。**竣工验收**应当有当地**卫生行政部门**参加。

第七条 学校**应当**按照有关**规定**为学生**设置**厕所和洗手**设施**。寄宿制学校**应当**为学生**提供**相应的**洗漱、洗澡**等**卫生设施**。学校**应当**为学生**提供**充足的符合**卫生标准**的**饮用水**。

第二十七条 供学生使用的**文具、娱乐器具、保健用品**，**必须**符合国家有关**卫生标准**。

Ø 学校卫生标准在公共卫生行政执法工作中发挥着重要作用，是监督执法的重要依据

2016年初，国家卫生计生委标准委员会对卫生计生标准进行了全面清理，学校卫生标准专业委员会对学校卫生标准进行了清理，尤其对强制性标准做了执法应用方面的进一步厘清。国家卫生计生委监督中心高小蓓副主任在清理工作会上强调了此次卫生监督执法应用强制性卫生标准梳理的目的意义，卫生计生监督执法应用强制性卫生标准的梳理要与近期开展的强制性卫生标准清理工作相结合，要确保内容完整、准确。结合卫生计生各专业的法律、法规、规章的规定，对卫生计生监督执法应用强制性卫生标准梳理内容逐项进行了分析和研讨。

Ø 学校新、改、扩建设工作中应用 GB50099 《中小学设计规范》

➤ 提供安全的教育设施，创造良好的学习环境工作的依据

《学校课桌椅功能尺寸》、《中小学校教室采光照明卫生标准》、《电视教室座位布置范围和照度卫生标准》、《黑板安全卫生要求》等标准，有利于保护学生良好的身体形态，减少疲劳，提高学习效率；有利于保护视力，减少近视眼的发生；有利于改善学校教学条件，保障学生安全健康。

制订《铅笔涂漆层中含铅量卫生标准》等学生用品卫生标准，加强学生用品的卫生监督监测，有利于儿童少年的健康成长。

➤ 预防和控制学生常见疾病，提高疾病诊断水平

《学生营养午餐营养供给量》和《学生营养餐生产企业卫生规范》，这两项标准的颁布与实施为学生营养餐的食谱编制与卫生管理要求提供了法规依据和技术依据，保障了学生午餐的安全与营养，促进了学生营养的改善及学生营养午餐的全面推广。

第二部分

卫生计生监督工作中 常用的学校卫生标准简介

一、中小学校范 (GB 50099-2011)

2010-12-24发布，2012-01-01实施

本规范共分**10**章，主要技术内容包括**总则**，**术语**，**基本规定**，**场地和总平面**，**教学用房及教学辅助用房**，**行政办公用房和生活服务用房**，**主要教学用房及教学辅助用房面积指标和净高**，**安全、通行与疏散**，**室内环境**，**建筑设备**等。

本规范修订的主要技术内容是：

- 1 将适用范围扩展为**城镇和农村中小学校**（含非完全小学）的**新建、改建和扩建工程的设计**，不适用于**中等师范和幼儿园师范学校的建设**；
- 2 适应教育部自**2007**年底起**陆续颁布**的小学、初中、高中全部课程的**新课程标准**，对**学校设计的有关规定进行了修改和补充**；
- 3 在相关章节中增加了**安全保障方面的规定**；
- 4 修改和补充了采用**低投入、高效率而且成熟的新技术**；
- 5 增加了“**术语**”和“**基本规定**”，取消了《原规拖》的“**附录一 名词解释**”。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/466204004002010203>