

争先进位 创新发展 奋力开启全市残疾人事业发展的新征程

——姜春兰理事长在全市残联工作会议上的讲话

〔2010 年 1 月 15 日〕

同志们：

今天召开的全市残联工作会议，主要任务是，学习贯彻市委五届八次全会精神，回忆总结 2009 年全市残疾人工作，全面分析当前形势，研究部署 2010 年目标任务，进一步发动全市残疾人工作者争先进位，创新发展，奋力开启全市残疾人事业发展的新征程。

下面，我根据市残联党组、理事会研究安排，讲四点意见：

一、围绕中心，真抓实干，2009 年全市残疾人工作成效显著

过去的一年，全市各级残联坚持科学发展观，按照市委五届六次全会和 1 号文件精神，坚持夯实基础，坚持创新创优，坚持攻坚克难，坚持项目管理，着力健全残疾人政策保障体系，着力打造残疾人综合服务平台，着力改善残疾人生产生活状况，着力优化残疾人事业发展环境，全市残疾人工作取得了新成效，残疾人得到了新实惠，残联组织建设得到了新加强。

〔一〕残疾人生存生活状况明显改善。一是开展了“结百对，帮千户”活动。全市各级残联集中在元旦、春节期间，上下联动、“输血”与“造血”联动、工作调研与走访慰问联动，共计筹集资金 201.7

万元，党员干部结对帮扶 708 户，走访慰问贫困残疾人 19550 人（次）。二是开展了“爱心助残家电圆梦行动”。市残联与市广播电视总台联合开展了“家电圆梦行动”，共向贫困残疾人捐赠电视机 1020 台、电饭锅 100 台，向盲人捐赠收音机 6465 台。三是开展了“爱心捐赠活动”。全国助残日期间，各级机关、社会团体、企事业单位和爱心人士走访慰问了千名残疾学生和 8 所特殊教育学校，捐赠资金及物资折款达 58 万元。四是开展了“残疾人扶贫基地创建活动”。全年新建了 11 个扶贫基地，完成了 61 个县级扶贫基地的标准化建设，3 个到达了省级标准，直接安置 708 名残疾人就业，辐射带动 1724 户残疾人家庭脱贫。五是设立了“仁林助残基金”。积极探索社会救助新模式，与扬州灯泡携手建立了 100 万元的“仁林助残基金”，构筑了扶残助残新平台。六是开展了“爱心助学活动”。举行了助学金的发放仪式，745 名贫困残疾学生及残疾人家庭子女得到了 209.93 万元的助学奖励，其中市级发放助学奖学金 80.75 万元；有 37 名残疾学生被高等院校录取；出台了《关于对在校贫困残疾大学生给予生活补助的通知》，11 名在校贫困残疾大学生得到了每学年 1000 元生活补助。通过政府助学、春季助学、助残日助学、春蕾助学和平时助学活动，募集社会各界捐助物资折合 85.74 万元，1305 名贫困学生得到了资助。

（二）残疾人培训就业任务圆满完成。一是强化职业技能培训。对 1692 名有就业、创业愿望的城乡残疾人实行免费培训；举办了 15 期以茶叶种植、玩具加工、电工基础、干洗技术、办公自动化和

盲人按摩等为主要内容的培训班，其中市区 5 期，208 人参训。市特殊学校等 2 家单位被评为省级示范基地；江都、高邮、宝应依托特校，建立了残疾人职业技能培训基地。举办了市第四届残疾人职业技能竞赛，80 名残疾选手参加了室内摄影、盲人保健按摩、服装裁剪等 7 个竞赛项目。我市的技能培训理念和做法，在 2009 年 5 月召开的全国残疾人教育就业扶贫和社会保障工作会上做了交流发言，市残疾人培训基地被国务院残工委评为“残疾人之家”。二是开展“阳光助残”就业行动。举办了 19 场各类残疾人招聘会，帮助 1542 名残疾人实现了就业，其中市区 8 场，有 259 名残疾人签约。对市区 59 户“零就业”特困残疾人家庭开展了重点就业援助。开展了为残疾人送岗位活动，突出解决了 13 名大中专毕业生的就业需求。三是全面落实政府购岗。市残联会同市劳动局、市财政局联合举办了残疾人公益性购岗专场招聘会，市区 109 名残疾人通过公开招聘，走上了乡镇〔街道〕和社区〔村〕“专职委员〔康复员〕”岗位。各县〔市、区〕残联积极落实政府购岗任务 160 个。四是为残疾人创业提供服务。出台了《关于扶持残疾人自主创业意见》，召开了残疾人自主创业现场会，表彰了 20 名创业典型；市残工委对市地税局等 23 家推行按比例就业先进单位和 27 名先进个人进行了表彰。新建盲人按摩诊所 9 个，标准 57 个盲人诊所，创成 2 个省级示范按摩所。584 名残疾人创办了水晶礼品、针织、服装、餐饮、花艺、养殖等 10 余个门类的自主创业点。

〔三〕残疾人康复训练服务全面深入。一是做好残疾预防工作。

市残工委下发了《关于成立扬州市残疾预防工作领导小组的通知》，成立了领导小组，明确了部门职责；与10个部门联合下发了《关于加强全市残疾人预防工作的意见》，召开了工作交流会。残疾预防工作取得了明显成效，城镇婴儿出生缺陷发生率持续下降，康复训练环境有了很大改善，安全生产和交通事故得到了有效遏制。二是扎实推进“康复四进”活动。与市财政局、卫生局联合制订了活动方案，举行了“康复四进”启动仪式，开展了系列“康复四进”活动，印发康复宣传手册6万余份、发放康复器材3647套、培训康复员816名，全市康复进家庭到达2.5万余户。三是20个示范康复室全部到位。下发了《关于新建残疾人示范康复训练室的工作意见》，分解了任务、制定了标准；召开了交流会，发放了电脑器材和专项工作经费，全市20个示范性康复训练室已全部建成。四是做好6岁以下残疾儿童抢救性康复训练。市政协对6岁以下残疾儿童的康复机构、康复师资、康复效果等开展了专项检查。为419名残疾儿童实施了免费抢救性康复训练。确定康复训练定点机构6家，并进行了挂牌。宝应、高邮、仪征等地的残疾儿童康复机构得到强化。此外，全市建有近700个社区〔村〕康复室，实施白内障手术3131例〔其中免费手术533例〕，为2592名精神病患者免费给药，发放轮椅570辆，为近11万名残疾人提供康复训练服务。

〔四〕残疾人政策保障体系逐步完善。一是落实现有政策。符合条件的贫困残疾人做到了“应保尽保”，8993名重残人员享受了低保救助。二是开展专题调研。继续开展大调研、大讨论等活动，

重点开展一户多残贫困家庭、无生活能力残疾人居家护理、贫困残疾人参保的调研；残疾人自主创业途径、残疾人就业能力及市场需求的调研；残疾人康复需求、残疾人医疗保险补助的调研；残疾人公交服务、残疾人游览公园、风景区的调研，形成了调研报告。三是出台优惠政策。围绕残疾人生活救助，与财政局联合出台了《扬州市市区残疾人托养服务护理费补贴和一户多残贫困家庭生活费补贴试行方法》，预计有 640 户贫困残疾人家庭和 1000 余名重度残疾人享受补贴；围绕残疾人创业，与财政局联合出台了《关于扶持残疾人自主创业意见》；围绕精神病患者服药，出台了《关于提高市区贫困精神病患者免费服药标准的通知》，将标准从每天 1 人 1 元提高到 1.66 元，预计全市有 2000 余名残疾人受益；出台了《扬州市市区残疾人免费乘坐公交车暂行方法》和《关于组织市区残疾人参加意外伤害保险的通知》。广陵区残联出台了《重度困难残疾人生活护理补助实施方案》；宝应县残联出台了《残疾人办理意外伤害保险实施方法》，为 2000 多名残疾人办理了意外伤害保险。四是开展执法检查。市人大对残疾人按比例就业情况进行视察；市政协对残疾儿童康复工作进行检查；联合民政、财政等部门对重度残疾人全额享受低保救助情况开展了检查；联合劳动部门，对残疾人的劳动合同及工资待遇进行了检查，进一步维护了残疾人合法权益。

〔五〕残疾人服务体系建设整体推进。一是残疾人托养机构年度建设任务基本完成。出台了《关于加强我市托养服务机构建设工作的指导意见》，通过政策引导、政府扶持、社会兴办、市场推动、

残联自办的方式，加快智力、精神和重度肢体残疾人托养服务机构建设步伐。全市建成 8 个残疾人托养机构，其中，市残联在邗江区头桥镇新建了集托养服务、农业劳动、医疗康复和文体活动于一体的市级托养中心“关爱家园农疗站”；高邮、宝应、江都、仪征 4 家列为省级残疾人示范托养机构。二是市、县两级残疾人康复中心建设进展顺利。康复中心建设被列为各级残联重点工作项目，通过目标分解、规划立项，典型带动和督查督办，有力推动了工作进度。目前，江都市康复中心已进入装修阶段，2010 年初投入使用；宝应县已开工建设，预计上半年竣工；邗江已进入土建阶段；广陵、维扬区都已规划；高邮在原有康复中心的基础上又征地 20 亩，已进入规划立项阶段。市级残疾人康复中心正在做好清退、装修和设计的准备工作。三是建立市级盲人按摩指导中心。市编办批准成立“扬州市盲人按摩指导中心”，“中心”按照按摩指导、按摩培训等功能进入装修阶段。四是信息化建设得到全面加强。成立了信息化工作领导小组，下发了《关于进一步加强全市残联系统信息化工作的意见》，召开了专门会议，组织了业务培训，残联系统办公自动化已进入试运行阶段。以换发二代证为契机，加强残疾人基础信息采集工作的指导和督查，全市录入基础信息 243575 条，位居全省前列，得到了省残联的好评。市级首家孤独症儿童专业咨询专业网站也正式开通。

〔六〕残疾人维权信访工作扎实有效。一是全面启动全国无障碍建设城市创建工作。创建工作列入了市政府的重点工作，成立了

领导小组，出台了创建意见，拨付了专项资金，印发了《无障碍建设普及读本》。2009年3月份和5月份分别通过了省、国家无障碍中期检查，受到了检查组的充分肯定。二是推进信息无障碍建设。开通了电视手语节目《扬州周刊》和广播专题栏目《温馨海洋》。加强了志愿者队伍建设，扩大了“爱心车队”扶残助残的影响力。市自来水公司为盲人开设了语音提示服务窗口，市区主要道口安装了交通语音提示系统。三是举办手语培训班。与市文明办联合开展了30余名窗口单位从业人员参加的手语培训班。四是开展“无障碍设施改造进家庭”活动。出台了《扬州市残疾人家庭无障碍设施改造的工作意见》，计划每年改造1500户以上，拟用三年时间，基本完成有改造愿望、有改造条件的市区贫困残疾人家庭无障碍设施改造任务。五是做好残疾人信访工作。认真做好2件人大、政协提（议）案和3件市委书记信箱来信的办理，妥善处理好残疾人来信来访250余件（次），对残疾人反映的就学就业、生活保障等问题进行及时救助和帮扶。

（七）残疾人文化体育宣传事业成绩突出。一是扩大了残疾人事业的宣传。在《扬州日报》专题报道了残疾预防、就业援助、政府购岗等重大活动及工作热点6篇，省残联录用信息120余条，市政府录用信息100余条。广泛开展系列扶残助残宣传活动，先后表彰了十佳特殊教育工作者、十佳残疾少年、十佳残疾人自主创业者、十佳社区残疾人专职委员等。二是积极开展残疾人体育运动。成立了扬州市残疾人体育协会，举办了20周岁以下残疾人青少年田

径运发动选拔赛，组队参加了全省残疾人青少年田径锦标赛，获得了5金2银2铜的好成绩。在全省第5届特奥运动会上，获得了7金9银7铜的优异成绩。在台北举行的第21届听障奥林匹克运动会上，我市2名聋人运发动夺得男子4×100米接力金牌、跳远铜牌，女子400米铜牌、4×100米接力银牌并打破了全国纪录。三是参加残疾人文艺汇演。完成了全省第七届残疾人艺术汇演扬州片区承办任务，我市选送的5个节目分获特别奖和一、二、三等奖，我市荣获优秀组织奖。4个节目代表江苏省参加全国比赛，获得一个特等奖、一个一等奖、二等奖的优异成绩。在迎世博全国残疾人艺术汇演中，我市选送的《桥墩》节目获表演金奖。

〔八〕机关内部标准化管理得到加强。一是认真开展学习实践科学发展观活动。成立了学习实践领导小组，制定了《实施方案》、《整改方案》，先后开展了发动部署会、专题讲座、演讲比赛、心得交流、“三问三求”、专题调研、群众评议等活动，确保学习实践活动取得了实效。二是扎实开展“机关管理促进年”活动。围绕人事、财务、物资、项目、公务接待等健全完善一整套标准内部管理的制度，进一步推进了机关内控体系建设和事权标准。完成了“小金库”和非正式用工的清理工作。三是加强党风廉政建设。出台了《关于加强2009年度党风廉政建设工作意见》，结合学习实践科学发展观活动，深入开展党性党风党纪教育，认真落实党风廉政建设的各项任务，在全市残联系统内形成了为民、务实、清廉之风。四是加强目标责任考核管理。年初印发了《2009年市政府重点工作考评目标任

务分解表》，加大了对职能处室的监督和考核。五是加强残联队伍建设。印发了《关于进一步加强基层残疾人组织标准化建设的意见》，举行了残疾人专职委员培训班，并表彰了 20 个残疾人专职委员；捐赠 150 份《扬州日报》给残疾人专职委员。公开招录了 2 名事业单位人员。

二、认清形势，抢抓机遇，进一步增强做好残疾人工作的信心
在充分肯定成绩的同时，我们更要认清当前残疾人工作所面临的形势，清醒地看到工作中存在的不足和问题，增强危机意识和机遇意识，增强做好残疾人工作的信心，促进全市残疾人事业全面、协调和可持续发展。

〔一〕准确把握残疾人工作面临的挑战。近年来，全市残疾人工作虽然取得了一些成绩，但由于基础比较薄弱，残疾人社会保障政策措施还不够完善，残疾人综合服务体系还不够健全，残疾人在基本生活、医疗卫生、康复、教育、就业、社会参与等方面还存在许多困难，总体生活状况与社会平均水平存在较大差距；有效运用社会化、市场化的方式发展残疾人事业，残疾人工作的思路需要进一步创新；基层残疾人组织建设有待进一步加强；干部队伍能力作风建设、服务水平有待进一步提升；营造公众依法维护残疾人合法权益环境的力度有待进一步加大。残疾人与全市人民一道共奔小康任务任重而道远。

〔二〕准确把握残疾人生活生存的迫切要求。在社会利益格局发生深刻变化、利益主体日益多元、利益需求日益多样、利益关系

日益复杂的新形势下，残疾人是人民群众之中平等的成员，多数残疾人和健全人一样有丰富的内心世界，有坚强的品格，有为社会作奉献的要求。尊重残疾人、维护残疾人的合法权益、减少社会矛盾，显得尤为突出。不断满足残疾人的迫切要求，改善残疾人状况，推进残疾人事业发展，已成为全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会一项重要而紧迫的任务。

（三）准确把握残疾人事业发展的大好机遇。党的十七大以来，残疾人事业纳入了我国经济社会发展总体部署，中央、国务院《关于促进残疾人事业发展的意见》，全国人大新修订的《残疾人保障法》，《残疾人就业条例》等政策法规，为改善残疾人状况，维护残疾人权益提供了强有力的保障；近年来，省委、省政府和市委、市政府每年都列出一批助残实事项目，省委 11 号文件已出台，市委、市政府已原则通过了《关于推进残疾人事业发展的实施意见》。今年市政府 1 号文件中涉及残疾人民生工作共有 8 个项目，这些都是关心残疾人、改善残疾人社会福祉的具体表达。我们应借助省、市政府高度重视民生的战略转型，抢抓机遇，开拓进取，推动残疾人工作上台阶、上水平，实现残疾人事业与经济社会的协调发展。

三、瞄准目标，强化责任，全面完成今年各项工作任务

2010 年是残疾人事业“十一五”规划目标的收官之年，也是残疾人事业发展的关键一年。我们要进一步增强责任感、使命感，不断创新思路方法，完善政策措施，尽心尽力解决残疾人最关心、最直接、最现实的利益问题，实现残疾人事业与经济社会协调发展。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/467126005034010005>