

摘要

城市社区堪称我党扎根基层的核心阵地，党组织于此发挥着联系群众、服务群众的重要作用。在恪守中央规章制度、全面落实上级党组织部署工作的同时，城市社区党组织主动作为，显然已经成为了引领居民共建共治共享和谐家园的重要力量，同时担当起了连接和服务居民的“桥梁”，不仅如此，通过与社区居民进行紧密的交流，最大程度地解决群众的需求，最大限度地利用基层战斗力量，以此来确保党的领导、方针政策能够得到有力的执行。

自党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在全面深化从严治党战略中，不断加码对基层党组织的功能强化。党的十九大报告进一步提出“以提升组织力为重点，突出政治功能”。在党的二十大报告中，正式将“增强党组织政治功能和组织功能”纳入到推进新时代党的建设新的伟大工程的重点任务之中，为基层党组织的功能发挥指明了方向。近年来，昆明市的城市社区党组织积极践行党中央和云南省委的部署，在增强基层党组织的组织功能方面进行了富有成效的探索，并取得了一定成效。

笔者通过对于昆明城市社区党组织的组织功能相关概念及理论基础进行梳理。并以金江路社区、春漫社区和金刀营社区为观测点，对昆明市极具有代表性三种不同类型社区展开调研并获得了详实的第一手材料。通过实证分析，总结出昆明城市社区党组织发挥组织功能取得的成效、特点、存在的不足及成因。最后提出通过“五大功能”的构建，进一步提高基层社区治理效能，更好地增强城市社区党组织组织功能的建议，以期对城市社区党组织增强组织功能提供有益参考。

关键词：城市社区；党组织；组织功能

Abstract

Urban communities are the core of the Party's grassroots, where Party organisations play an important role in connecting and serving the masses. While adhering to the rules and regulations of the central government and fully implementing the work deployed by higher-level party organisations, urban community party organisations take the initiative to become an important force in leading residents to build, govern and share a harmonious home, and at the same time act as a "bridge" to connect and serve the residents, communicating closely with them, addressing their needs to the greatest extent possible, and maximising the use of grass-roots fighting forces to ensure that the Party's leadership and guidelines are utilised to the greatest extent possible. At the same time, they act as a "bridge" connecting and serving residents, communicating closely with them, addressing their needs to the greatest extent possible, and maximising the use of grassroots fighting forces to ensure that the Party's leadership, policies and guidelines are implemented vigorously.

Since the 18th National Congress of the Communist Party of China, the Party Central Committee, with Comrade Xi Jinping at its core, has continuously stepped up its efforts to strengthen the functions of grass-roots party organisations as part of its strategy of comprehensively deepening its strict governance of the Party. The report of the 19th Party Congress further proposed "concentrating on enhancing organizational robustness and emphasize political responsibilities.". In the report of the 20th CPC National Congress, "Augmenting the political and organizational roles of Party organizations" was formally incorporated into the key tasks of promoting the new era of Party construction. In recent years, Kunming city community Party organisations actively implemented the deployment of the Party Central Committee and Yunnan Provincial Party Committee, and carried out fruitful exploration in enhancing the organisational functions of grassroots party organisations, and achieved certain results.

The author comprehends the concepts and theoretical foundations related to the

organisational functions of Kunming urban community party organisations. Taking Jinjiang Road Community, Chunmang Community and Jindaoying Community as the observation points, the author conducted a research on three different types of representative communities in Kunming and obtained detailed first-hand materials. Through empirical analysis, the results, this paper provides an overview of the effectiveness, key features, limitations, and underlying factors of the Kunming city community Party organization in executing its organizational functions. Finally, it puts forward a proposal to further improve the effectiveness of grassroots community governance and recommendations for Enhancing the Strength of Party Organizations within Urban Communities through the construction of the "five functions", with a view to providing useful reference for urban community party organisations to enhance their organisational function.

Keywords:“Urban community”;“Party organization”;“organizational function”

目 录

摘要.....	I
Abstract.....	II
绪论.....	1
第一节 选题背景和意义.....	1
一、选题背景.....	1
二、研究意义.....	2
第二节 文献综述.....	3
一、国内相关研究.....	3
二、国外相关研究.....	6
三、文献述评.....	9
第三节 研究重难点及创新之处.....	10
一、重点和难点.....	10
二、创新之处.....	10
第四节 研究对象及思路方法.....	11
一、研究对象.....	11
二、研究思路.....	11
三、研究方法.....	12
第一章 城市社区党组织的组织功能相关概念和理论基础.....	13
第一节 城市社区党组织的组织功能研究相关概念.....	13
一、城市社区党组织的含义与特点.....	13
二、党的组织功能.....	14

三、城市社区党组织的组织功能.....	15
第二节 城市社区党组织组织功能建设的理论基础.....	16
一、马克思主义经典作家关于组织功能的理论论述.....	16
二、中国共产党人在不同时期关于党组织的组织功能相关论述.....	18
第二章 昆明城市社区党组织发挥组织功能的实证分析.....	27
第一节 对昆明城市社区党组织发挥组织功能状况的调研设计.....	27
一、关于调研点选取的考虑.....	27
二、调研方法及对象.....	28
三、调查思路及内容.....	28
第二节 昆明城市社区党组织发挥组织功能的现状分析.....	29
一、昆明城市社区党组织发挥组织功能取得的成绩.....	29
二、昆明城市社区党组织发挥组织功能的经典案例.....	29
三、昆明城市社区党组织发挥组织功能的数据分析.....	35
第三节 昆明城市社区党组织发挥组织功能存在的不足.....	41
一、城市社区党组织的政治引领不到位.....	41
二、部分党员思想意识层面展现出差异性.....	42
三、群众凝聚力呈现出弱化的趋势.....	42
四、未充分激发各主体参与治理力量.....	43
五、社区党建工作未能满足治理的需求.....	43
第四节 昆明城市社区党组织组织功能发挥不足的原因分析.....	44
一、对党建工作的本质特征理解方面存在明显短板.....	44
二、党员教育管理工作存在问题.....	44
三、践行群众路线不够深入.....	45

四、党组织协调功能未充分发挥	45
五、党组织的创新实践有所欠缺	46
第三章 昆明城市社区党组织增强组织功能的策略分析	47
第一节 政治领导功能：强化社区党组织在领导中的核心地位	47
一、确立党组织核心领导地位	48
二、全面提升城市社区党组织政治属性与功能定位	48
三、深化提升城市社区党组织的领导效能	49
第二节 思想先导功能：深化理论武装，铸就社区治理之魂	50
一、深入探究理论精髓，全面增强论证效能	50
二、传承红色经典，以故事化方式增进文化效能	50
三、深化言辞革新的力度，以凸显表达效能	51
第三节 群众凝聚功能：强化人民至上理念凝聚党群关系	52
一、全面深化基层服务型党组织建设的实践探索	52
二、深入基层，铸就紧密的党群联系	53
三、完善协商体系，加强权益保障的参与度	53
第四节 组织统摄功能：全方位深化布局，凝聚综合治理新合力	54
一、深化党组织在社区层面的广泛覆盖	54
二、全面提高党组织工作覆盖的深度与广度	55
三、打造“社区党委引领+”的新型大党建工作模式	56
第五节 自我革新功能：加强改革和创新的精神，以保持其先进性	57
一、深入推进社区党组织生活的规范化、制度化	57
二、全面加强党组织的自我建设与自我革新	57
三、深化城市社区党组织建设创新策略	58

结语.....	60
参考文献.....	61
附录 A.....	65
附录 B.....	67
致谢.....	68
攻读硕士学位期间发表的论文.....	69

绪论

第一节 选题背景和意义

一、选题背景

在新的历史阶段，社区已经成为了社会运行的核心部分，其角色之重要性日益显著。自党的十八大召开以来，我国在社区治理领域，凭借高瞻远瞩的战略眼光、敏锐的政治洞察力以及严谨的辩证思考，提出了一系列具有时代特征的创新见解和科学论断。总书记强调，社区是基层的基础，只有基础牢固，国家大厦才能稳固，在全国范围内，基层党建成为城乡社区管理的主导，充分利用社区党组织的整体领导和协调各方的核心角色，优化社区党组织的组织功能，增强其服务居民的能力，并且发扬党员的先锋模范精神，使得社区的各种组织和各方的力量得到真正的集结，从而大幅度推进城市社区管理的深入发展。2022年《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》也强调，要加强党对基层治理的领导，将基层党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能。^[1]2022年10月16日，习近平总书记在党的二十大报告中明确指出，“增强党组织政治功能和组织功能，坚持大抓基层的鲜明导向，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒，激励党员发挥先锋模范作用，保持党员队伍先进性和纯洁性”。^[2]相较于2017年10月，党的十九大提出“加强党的组织建设，要以提升组织力为重点，突出政治功能，把企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。”^[3]为了进一步促进基层组织的繁荣发展，党中央明确提出了新的目标、精准定位及严格的要求。

^[1]中共北京市委 北京市人民政府关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的实施意见[J].北京市人民政府公报,2022(31):43-57.

^[2]习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告(2022年10月16日)[M].北京:人民出版社,2022.

^[3]习近平.决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告(2017年10月18日)[M].北京:人民出版社,2017.

目前，我国正处于以具有中国特色的现代化路径，全力推进中华民族伟大复兴的历史阶段，学习贯彻党的二十大精神，需要深刻理解和执行党的二十大精神，专注于加强基层党组织的组织功能，积极投身于新时代党的建设新的伟大工程，从而为创造全面构建社会主义现代化国家的新篇章提供有力支持。现在，党的组织建设总体上呈现出良好的发展态势，全国各地的基层党组织遍布各个战线和领域，数量众多、分布广泛、层次多样、类型丰富，这些都为党的执政大厦提供了坚实的基础。在脱贫攻坚的过程中，党中央一声令下，全党全力以赴，形成了“五级书记齐心协力、全党共同参与推动攻坚”的活跃局面；在对抗新型冠状病毒的斗争中，各级党组织都积极响应并行动，建立了一道坚实的防线，包括联合防控、集体防控，这些行为都突出了党的政策优势和组织能力。种种实践表明，只要党的政治功能和组织功能得到充分的发挥，全党和全国人民就能紧密团结，使得党的事业持续取得胜利。然而，部分基层党组织的组织力量仍然较弱，党的领导在基层的执行仍存在一些“中梗阻”，新兴的经济机构、社会机构以及新的就业群体的党建工作需要进一步加强。

笔者旨在深入探讨昆明城市社区党组织的运作机制，系统解析其组织功能的深层内涵及其理论根基。通过对昆明城市社区党组织在实践中发挥组织功能的具体案例进行详实的调研与剖析，试图呈现一幅生动的实践画卷，通过对既有文献的梳理以及昆明城市社区党组织的组织功能的实践作用，分析城市社区党组织工作的现状，进而探讨改进路径，创新思路，创造道路，使得昆明城市社区党组织的组织功能能够发挥出更好的治理效能。

二、研究意义

（一）理论意义

在政治与社会科学领域，社区治理始终被视为重大研究课题。从十八大之后，全国各地均将“党建引领”作为核心要务，在社区管理、服务提供、资源整合以及基层群众自治等多个层面，已经构建了一个涵盖政府机构、政党力量与社会组织等多方力量共同参与的治理体系。所以，在中国化马克思主义党建理论中关注的焦点又增加了党建引领社区治理。目前，尽管学术领域在大局视角下，关于基层党的建设和社区治理的研究已经取得了一些进展，然而，针对更细致的基层社区党的建设

的创新方法还需要进一步完善。本文通过对昆明城市社区党组织组织功能的工作现状及其中的问题进行研究，可以从理论上理清城市社区党组织的组织功能理论基础和制度逻辑，具有重要的理论意义。

（二）现实意义

目前，城市社区党组织的组织功能已经在逐渐发挥作用，但是其实践过程中也出现了不少难点，如何有效地应对基层治理中出现的问题，以及如何最大化利用城市社区党组织的组织优势，已经成为了城市社区党组织工作的关键目标。笔者这项研究主要以昆明城市社区党组织的组织功能的理论与实践为具体研究对象，这项研究并非仅仅局限于理论探讨，它还需要依赖于持续更新的实际数据，并且针对持续存在的未解决或者已经解决的问题进行深入探讨。本研究将对实践现状进行分析，并提出改进方案和建议，有利于促进昆明城市社区党组织组织功能的工作开展和完善，提升城市社区党组织组织功能的治理成果和效能，发挥较好的实践作用。

第二节 文献综述

一、国内相关研究

随着城市社区党组织组织功能的有效发挥，相关领域的研究和实践不断涌现。总的来看，城市社区党组织的组织功能的提出，当前，学界研究主要集中在社区党建和基层社区党组织的“组织力”方面，而对于基层社区党组织的“组织功能”的分析比较少。

因为社区党建的中国独特性和地域性，使得笔者的研究主要聚焦于国内的学者们。查阅有关的参考相关资料时，注意到《中国城市社区党建》这本被广泛赞誉的社区党建专业书籍，是由中国城市社区党建研究课题组所创作的。这本书为各个基层社区的党建活动提供了重要的参考和引领。另外，《社区建设与社区党建工作手册》等相关的党务工作指导书籍，以及工作经验总结的学术论文等，都对党的建设产生了深远的影响。在基层社区党组织的“组织功能”方面，笔者根据《中国化的马克思主义党建理论体系概论》这本书进行基础理论的学习，然而，相关的研究主要集中在地方实践的介绍和宣传上，学者们对此的专门学理性分析和讨论较少。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/675024242041012013>