

# 双重预防机制培训课件

# 前 言

十八届三中全会指出：深化安全生产管理体制改革，建立隐患排查治理体系和安全预防控制体系，遏制重特大安全事故。

中共中央国务院《关于推进安全生产领域改革发展的意见》明确提出：要构建风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，严防风险演变、隐患升级导致生产安全事故发生。

国务院安委会办公室专门制定了《标本兼治遏制重特大事故工作指南》和《关于实施遏制重特大事故工作指南构建双重预防机制的意见》。

# 双重预防机制学习内容

第一部分 双重预防机制基础知识

第二部分 为何构建双重预防机制

第三部分 怎样构建双重预防机制

第四部分 构建风险分级管控机制

第五部分 构建隐患排查治理机制

第六部分 双重预防机制有关问题



由此可知，安全风险就是事故发生的概率与事故造成后果的乘积。所以：

风险是可以计算的；

风险是可以削减的；

风险是可以控制的。

为此，在安全风险管理中，不是追求“零”风险，而是强调在可接受的风险下，追求利益的最大化。

**事故：**泛指意外的变故、损失或灾祸，一般指造成死亡、疾病、伤害、损坏或者其他损失的意外情况。

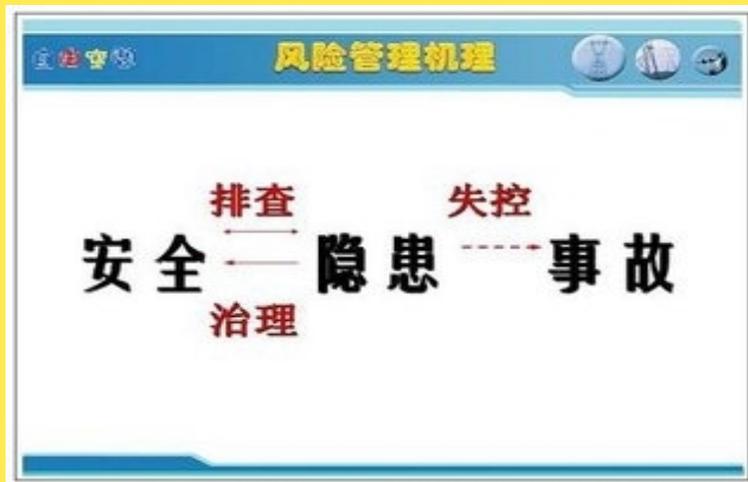
**隐患：**泛指潜藏着的祸患，是一种客观存在的状态，“隐”体现了隐蔽，“患”体现了祸患。

**事故隐患：**是指在安全生产中，生产经营单位违反安全生产法律、法规、规章、标准、规程和安全生产管理制度的规定，或者因其他因素在生产经营活动中存在可能导致事故发生的物的危险状态、人的不安全行为和管理上的缺陷。

**隐患排查治理，**是指生产经营单位按照有关规定和要求，查找、发现隐患，整改、消除隐患的过程。这个过程主要包括：排查隐患、治理隐患、评估验收、建立台账、报告报送等。隐患排查治理具体环节包括：准备、排查、评估、记录、告知、监控、治理、验收、通报，以及统计分析、报告报送、建档保存等。

隐患排查治理，是安全生产的重要组成部分，是搞好安全管理的重要基础，是确保安全稳定的重要抓手，是做好安全工作的中心任务。

安全风险**管理**，是指在安全生产建设过程中进行风险识别和风险评估，落实风险管控措施，以改善安全生产环境、减少和杜绝事故的过程。



# 第一部分：隐患排查治理基础知识

## 二、双重预防机制相关分级

### （一）事故隐患的分级

事故隐患分为两个等级，即一般事故隐患和重大事故隐患。

**一般事故隐患：**是指危害和整改难度较小，发现后能够立即整改排除的隐患。

**重大事故隐患，**是指危害和整改难度较大，应当全部或者局部停产停业，并经过一定时间整改治理方能排除的隐患，或者因外部因素影响致使生产经营单位自身难以排除的隐患。

# 第一部分：隐患排查治理基础知识

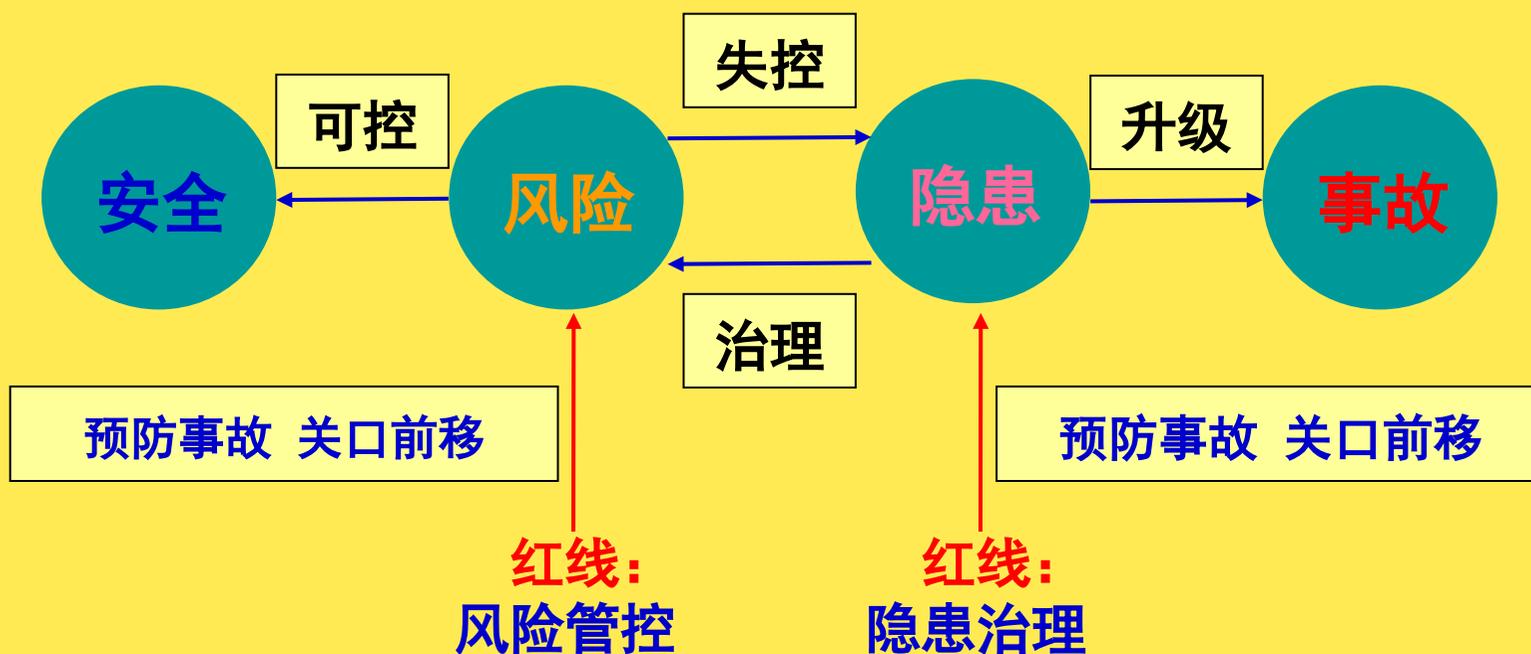
## （二）安全风险的分级

安全风险共分为四个等级，从高到低依次划分为**重大风险**、**较大风险**、**一般风险**和**低风险**，分别用红、橙、黄、蓝四种颜色标示。

**安全风险分级**，主要结合所辨识的危害事件发生的可能性及后果的严重性，确定危害的风险大小和风险等级。其中，可能性，是指危险情况发生的概率；严重性，是指危险情况一旦发生，将造成的人员伤害和财产损失的大小和程度。

# 第一部分：隐患排查治理基础知识

## 三、双重预防机制概念间关系



可接受的风险就是安全！

# 第一部分：隐患排查治理基础知识

安全是风险在可接受的范围内！

风险是绝对的，安全其实是相对的！

风险不等于隐患，隐患是可以治理的！

风险更不等于事故，事故是可以预防的！

风险是可以管控的，失控才能形成隐患！

隐患不及时治理，升级就可能導致事故！

# 双重预防机制学习内容

第一部分 双重预防机制基础知识

第二部分 为何构建双重预防机制

第三部分 怎样构建双重预防机制

第四部分 构建风险分级管控机制

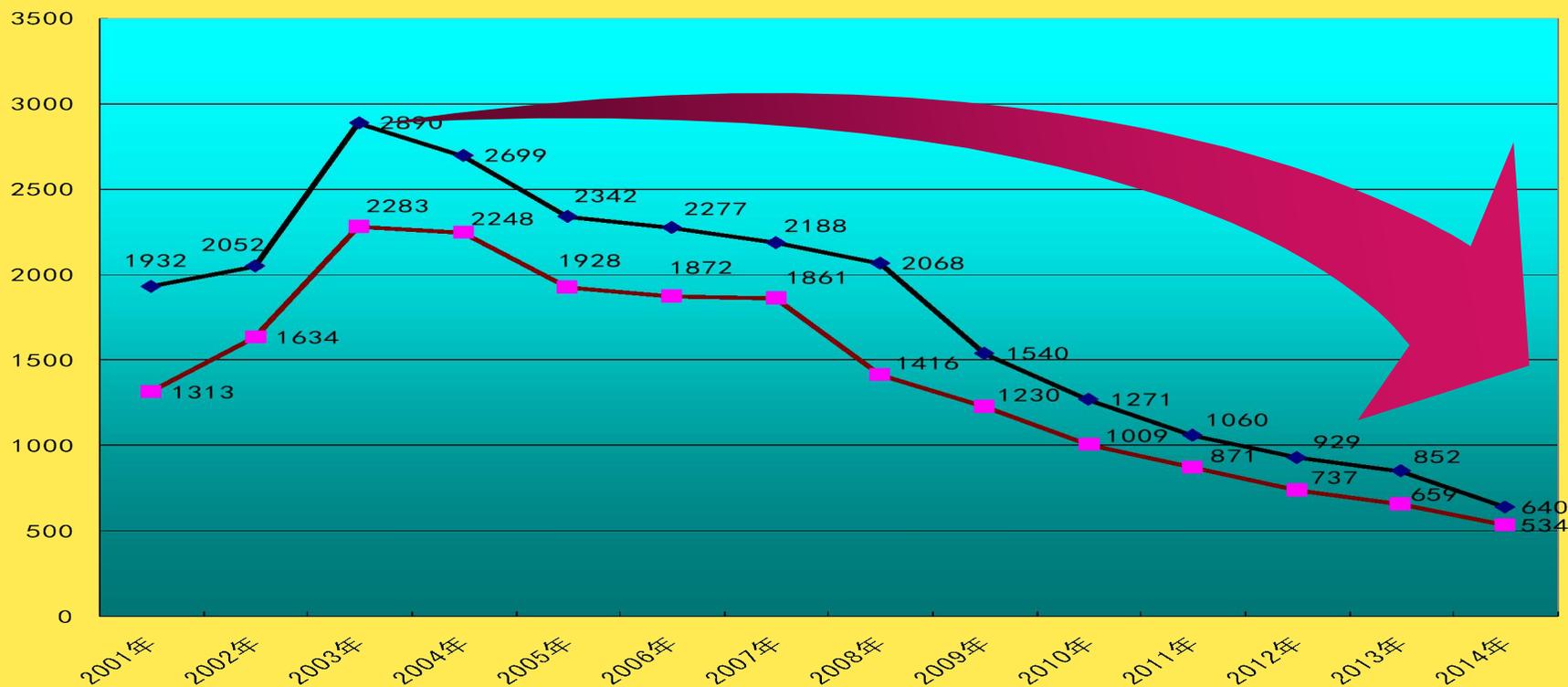
第五部分 构建隐患排查治理机制

第六部分 双重预防机制有关问题

# 第二部分：为何构建双重预防机制

## 一、安全生产形势迫切需要

重特大事故数居高不下，事故控制面临结构性困难。



非煤矿山安全生产重特大事故统计分析图

## 第二部分：为何构建双重预防机制

### 一、安全生产形势迫切需要

非传统高危行业领域事故频发，企业在安全生产领域对安全工作仍大量存在：

- ◆ 认不清，传统经验管理
- ◆ 想不到，没有风险意识
- ◆ 管不好，没有针对性措施

**安全面临新的压力和挑战：**新的形势和任务带来新的机遇和发  
展，同时也带来了安全新的压力和挑战，如城市化快速发展带来新挑  
战，大工业化生产带来风险集聚，新产业新业态提出新要求等。

# 第二部分：为何构建双重预防机制

## 二、双重预防机制切实可行

- ◆ 国际风险管控理念可以借鉴
- ◆ 风险管控和隐患治理成功经验
- ◆ 我国双重预防机制具备一定基础

## 第二部分：为何构建双重预防机制

### 三、党和国家高度重视



在2015年12月24日中央政治局常委会上，习总书记明确指示：  
必须坚决遏制重特大事故频发势头。对典型事故不要处理完就过去了，要深入研究其规律和特点。对易发重特大事故的行业领域，要采取**风险分级管控、隐患排查治理双重预防性工作**机制，推动安全生产关口前移。

## 第二部分：为何构建双重预防机制

### 三、党和国家高度重视

党的十八大、十八届三中、五中全会、中央经济工作会、全国两会等重要会议，以及《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》等，都对遏制重特大事故作出重要部署。



## 第二部分：为何构建双重预防机制

### 四、国家总局重点攻坚

**国家总局：**一直把遏制重特大事故摆到重中之重的位置，作为牵动全局工作的“牛鼻子”工程进行重点攻坚。

**国家总局：**特意成立了遏制重特大事故专责小组，专题部署，专门推动，先后多次召开座谈会、研讨会、专题培训会等，组织人员深入基层进行宣讲，采取多种形式加大宣讲力度，推动各方面统一思想认识，凝聚广泛共识。

在全国选择了10个省11个城市作为试点先行先试，以点带面，全力推进。

# 双重预防机制学习内容

第一部分 双重预防机制基础知识

第二部分 为何构建双重预防机制

第三部分 怎样构建双重预防机制

第四部分 构建风险分级管控机制

第五部分 构建隐患排查治理机制

第六部分 双重预防机制有关问题

## 第三部分：怎样构建双重预防机制

### 一、总体思路和基本原则

为贯彻落实党中央、国务院决策部署，坚决遏制重特大事故频发势头，国务院安委会办公室在研究总结重特大事故发生规律特点、深入调查研究、广泛征求意见的基础上，制定了《标本兼治遏制重特大事故工作指南》，出台了《关于实施遏制重特大事故工作指南构建双重预防机制的意见》，为构建双重预防机制指明了方向，进行了具体部署和安排。

#### （一）总体思路

## 第三部分：怎样构建双重预防机制

准确把握安全生产的特点和规律，坚持**风险预控、关口前移**，全面推行安全风险分级管控，进一步强化隐患排查治理，推进事故预防工作科学化、信息化、标准化，实现**把风险控制在隐患形成之前、把隐患消灭在事故前面**。

### （二）工作目标

到2021年，构建形成点、线、面有机结合、无缝对接的风险分级管控和隐患排查治理双重预防性工作体系，努力实现企业安全风险自辨自控、隐患自查自治，形成政府领导有力、部门监管有效、企业责任落实、社会参与有序的工作格局，提升安全生产整体预控能力，夯实遏制重特大事故的坚强基础。

## 第三部分：怎样构建双重预防机制

### 一、总体思路和基本原则

#### (三) 基本原则

一是坚持风险优先原则。要以风险管控为主线，把全面辨识评估风险和严格管控风险作为安全生产的第一道防线，切实解决“**认不清、想不到、管不好**”的突出问题。

二是坚持系统性原则。要从**人、机、环、管**这四个方面，从风险管控和隐患治理两道防线，从企业生产经营全流程、生命周期全过程开展工作，努力把风险管控挺在隐患之前、把隐患排查治理挺在事故之前。

# 第三部分：怎样构建双重预防机制

## 一、总体思路和基本原则

### (三) 基本原则

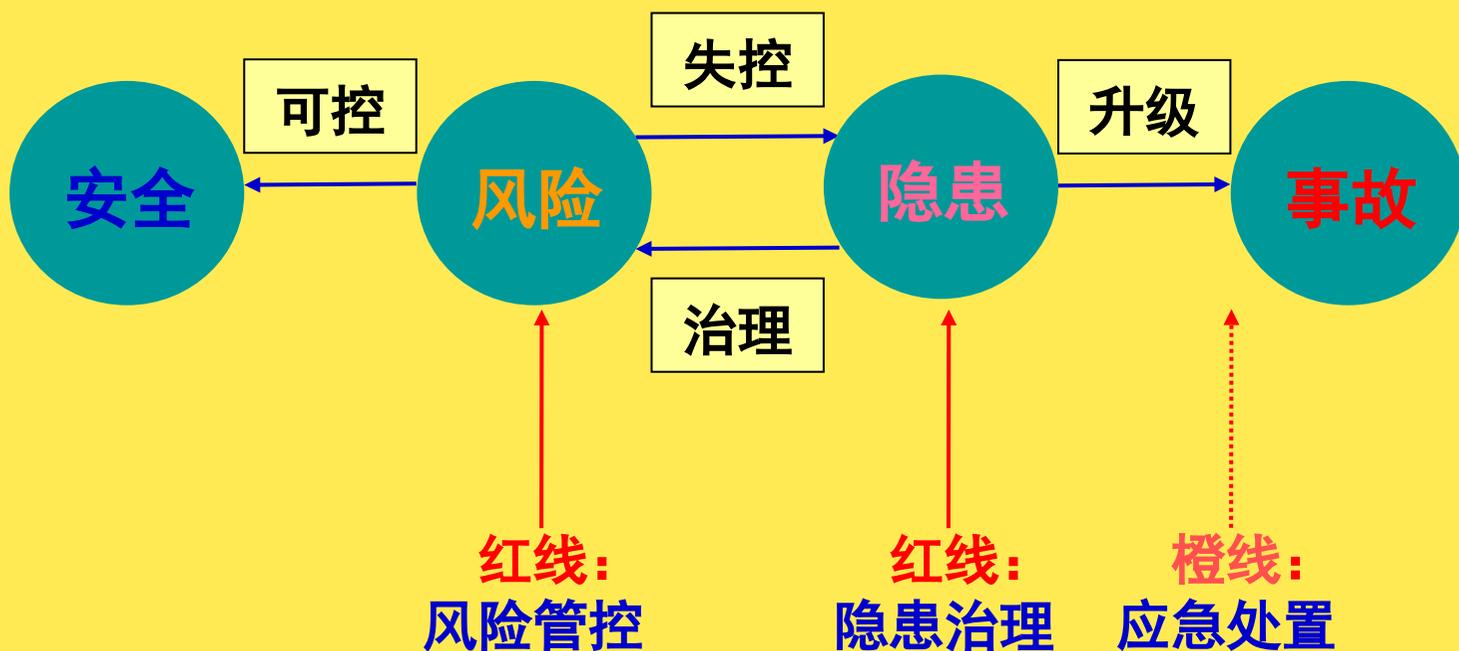
**三是坚持全员参与原则。**要将双重预防机制建设各项工作责任分解落实到企业的各层级领导、各业务部门和每个具体工作岗位，确保责任明确。

**四是坚持持续改进原则。**要持续进行风险分级管控与更新完善，持续开展隐患排查治理，实现双重预防机制不断深入、深化，促使机制建设水平不断提升。

# 第三部分：怎样构建双重预防机制

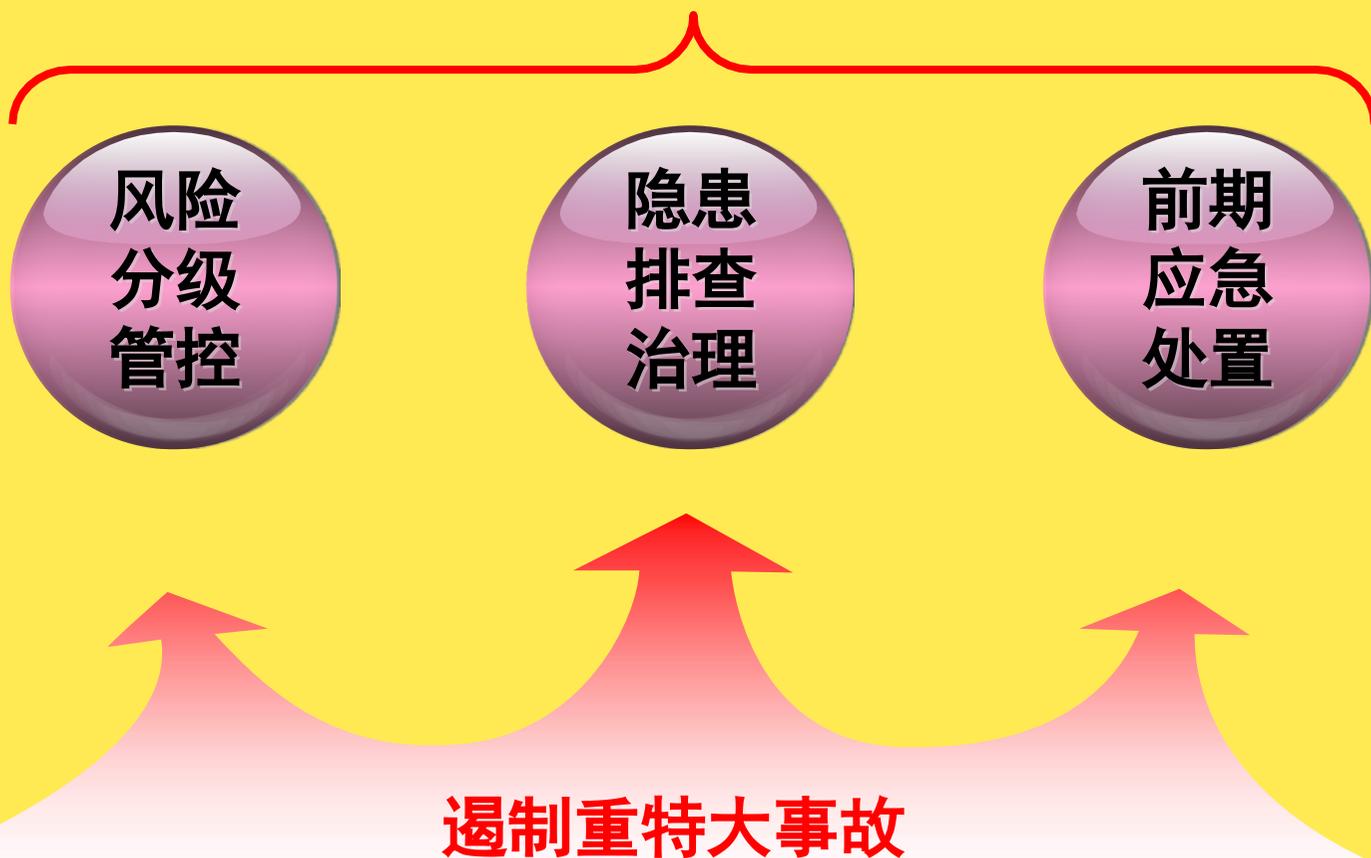
## 一、总体思路和基本原则

◆努力实现：把风险控制**在隐患形成之前**、把隐患消灭在**事故萌芽状态**。



## 第三部分：怎样构建双重预防机制

### 二、双重预防机制的工作思路



# 第三部分：怎样构建双重预防机制

## 二、双重预防机制的工作思路

### （一）构筑“两道防火墙”

**一是管控风险（治本）：**以安全风险辨识和管控为基础，从源头上系统辨识风险、分级管控风险，努力把各类风险控制 控制在可接受范围内，杜绝和减少事故隐患。

**二是治理隐患（治标）：**以隐患排查和隐患治理为手段，认真排查风险管控过程中出现的缺失、漏洞和风险控制失效环节，坚决把隐患消灭在事故发生之前。

## 第三部分：怎样构建双重预防机制

### （二）把握“标本兼治”基本工作方法

安全风险管控到位就不会形成事故隐患，隐患一经发现及时治理就不可能酿成事故，要通过双重预防的工作机制，切实把风险控制在接受范围内，把隐患治理在形成之初，把事故消灭在萌芽状态。

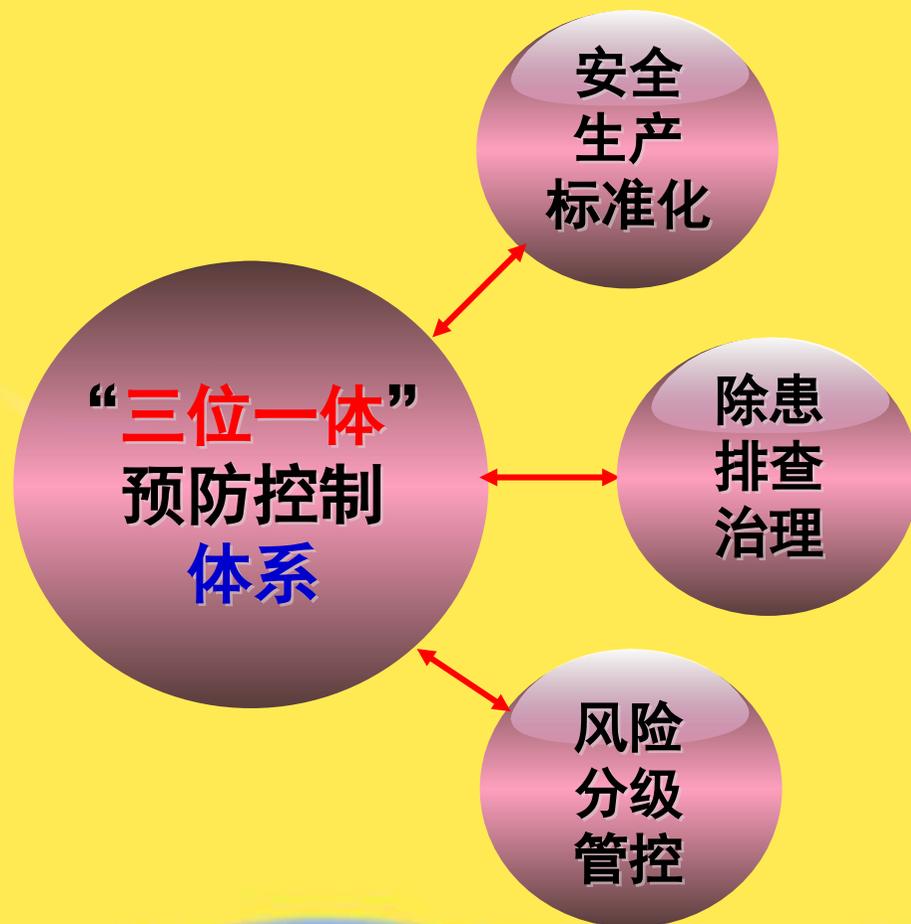
### （三）推进“三位一体”预控体系建设

企业“三位一体”预控体系，是指安全风险分级管控、事故隐患排查治理和安全生产标准化三个部分要一体化构建。标准化体系，本身就是控制风险、预防事故的有效管理方法，也是双重预防机制的一部分。

# 第三部分：怎样构建双重预防机制

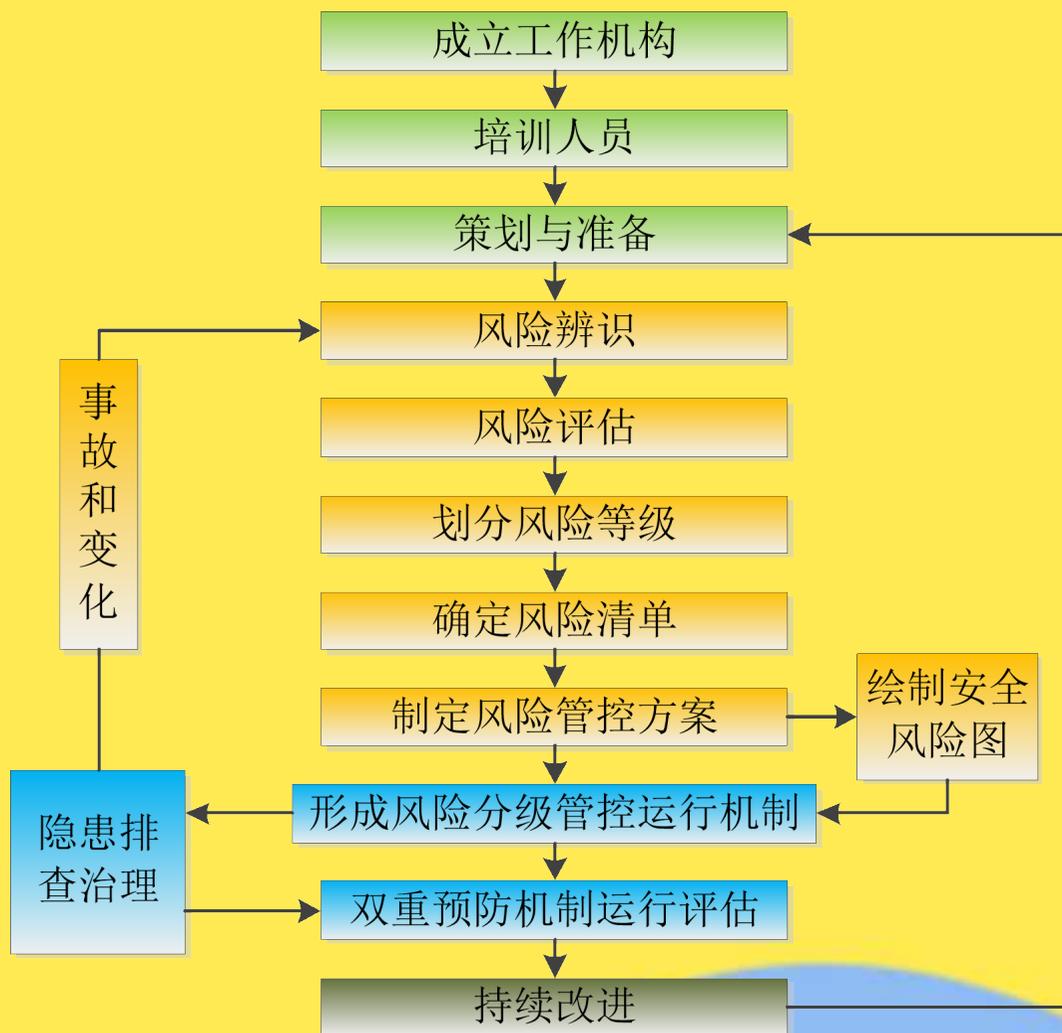
## （三）推进“三位一体”预控体系建设

要把安全生产标准化工作与安全风险辨识、评估、管控，以及隐患排查治理工作有机结合起来，在安全生产标准化体系的创建、运行过程中开展安全风险辨识、评估、管控和隐患排查治理。



# 第三部分：怎样构建双重预防机制

## 三、双重预防机制的工作程序



# 双重预防机制学习内容

第一部分 双重预防机制基础知识

第二部分 为何构建双重预防机制

第三部分 怎样构建双重预防机制

第四部分 构建风险分级管控机制

第五部分 构建隐患排查治理机制

第六部分 双重预防机制有关问题

# 第四部分：构建风险分级管控机制

## 一、基本要求

一是成立领导机构。如企业成立相关领导组织。

二是建立工作制度。如企业建立风险分级管控制度。

三是培训相关人员。企业要强化全员针对性培训和常态化培训，强化提升风险理念和意识，强化专业技术力量的保障，强化双重预防机制的针对性培训等。

四是把握工作要求。突出全员、全岗位；风险评估覆盖工艺流程、设备设施、作业场所，掌握基本评估方法和原则，利用专家和中介机构力量，工艺设备和组织机构变化时重新实施，通过隐患排查持续改进风险辨识等。

# 第四部分：构建风险分级管控机制

## 二、主要任务

可检查考核的基本目标主要有 8 项：

1 项制度，安全风险分级管控制度；

1 个清单，重大及较大（不可接受）风险清单；

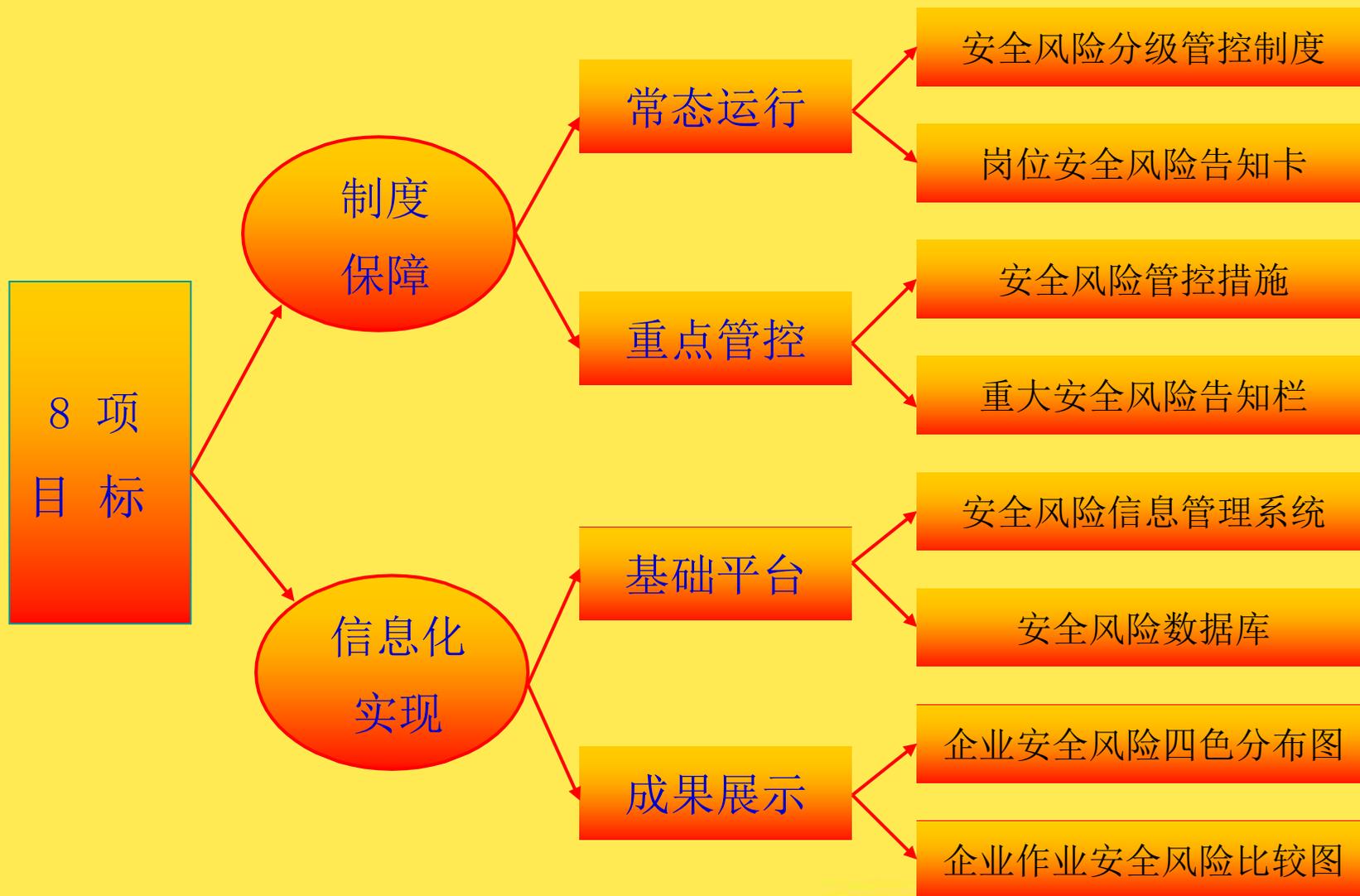
1 个措施，重大及较大安全风险管控和治理措施；

2 项告知，岗位安全风险告知卡和重大安全风险告知栏；

2 个图表，企业安全风险四色分布图和企业作业安全风险比较图；

1 个系统，安全风险管控信息管理系统。

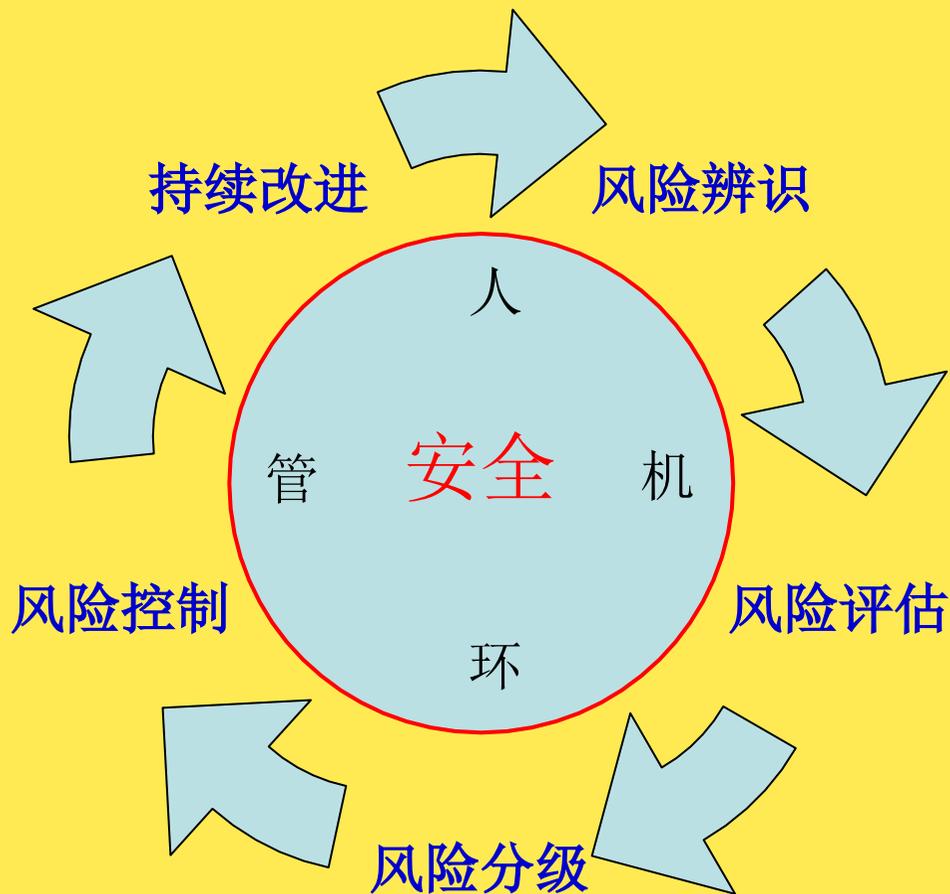
## 第四部分：构建风险分级管控机制



## 第四部分：构建风险分级管控机制

### 三、工作流程

构建企业安全风险分级管控机制是一个系统工程，其核心工作任务主要有以下四步：



企业风险分级管控流程示意图

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：  
<https://d.book118.com/766052132001010222>