

## 目录

一、实施方案概要 .....	1
二、发行人及项目实施方简介 .....	3
（一）区域情况简介 .....	3
（二）区域经济情况 .....	5
（三）区域财政收支情况 .....	6
（四）凤台县债务现状 .....	7
（五）项目实施机构情况 .....	8
三、项目基本情况 .....	9
（一）项目背景 .....	9
（二）建设地点 .....	10
（三）建设内容及规模 .....	10
（四）项目进展情况 .....	11
四、建设方案 .....	11
（一）总体建设原则 .....	11
（二）设计原则 .....	12
（三）功能区域布局 .....	13
五、项目重大社会经济效益 .....	14
（一）有利于解决人民群众“看病难、看病贵”的问题 .....	14
（二）促进整合医疗资源，推动医药事业的发展 .....	15
（三）改善医疗环境和布局，满足医疗卫生事业发展 .....	15
（四）推进医疗体制改革，促进医院自身发展 .....	15
（五）项目预期绩效目标 .....	16

六、项目投资估算及资金筹措 .....	19
（一）编制依据 .....	19
（二）投资估算 .....	20
（三）资金筹措方案 .....	20
七、项目预期收益测算 .....	21
（一）项目收入测算 .....	21
（二）项目成本预测 .....	23
（三）项目收益测算表 .....	25
八、资金平衡方案 .....	26
（一）债券融资本息 .....	26
（二）债券融资平衡情况 .....	28
九、债券发行方案 .....	28
（一）发行依据 .....	28
（二）发行计划 .....	29
（三）发行场所 .....	30
（四）品种和数量 .....	30
（五）兑付安排 .....	31
（六）发行费 .....	31
（七）承销或招投标 .....	31
（八）信息披露计划 .....	31
十、项目风险及应对措施 .....	32
（一）项目风险及控制措施 .....	32
（二）投资者还款保障措施 .....	33

# 凤台县人民医院新院区建设项目专项债券（续发） 实施方案

## 一、实施方案概要

《安徽省县域医疗服务能力提升工程行动计划》旨在利用三年的时间，按照“保基本、强基层、建机制”的基本原则，紧紧围绕“小病不出村（社区）、大病不出县”的目标，通过加大投入力度，改善基本服务条件，加强学科与人才队伍、信息化建设，推进重点改革任务落实，不断提高县域医疗服务能力，充分发挥县域医疗服务便捷、价廉的优势，吸引人民群众“首诊在基层，大病到医院，康复回基层”，更好地满足城乡居民在县域享受医疗保健服务的需求。

凤台县人民医院内科病房大楼及后勤药剂综合楼均始建于 90 年代初期，系 1990 年洪灾过后香港商务电台捐资 180 万元援建的砖混结构建筑，防水防火等级均较低，历次消防与安全检查中均被视为达不到防水防火要求而屡屡整改，目前主体工程外贴面磁砖脱落严重，墙体砌体已出现严重的风化、侵蚀、剥落，屋面、楼面渗漏严重。因渗漏使水侵入本楼顶内，使大楼顶及大部墙体长期处于潮湿环境，部分房间出现断裂现象，存在安全隐患，不能满足正常使用要求，安全隐患较大。特别是新型冠状病毒感染肺炎疫情发生之后，凤台县人民医院承担了全县范围内的发热预诊分诊及定点救治工作。在全院职工的共同努力下，虽然竭尽全力完成了新型冠状病毒感染肺炎疫情的防治工作，但是供需矛盾仍然十分突出，亟需改善现有医疗资源供给不充足、医疗设备设施陈旧老化的问题。

根据安徽省人民政府《安徽省深化医药卫生体制综合改革试点方案》和凤台县人民政府《凤台县深化医药卫生体制综合改革试点方案》要求，县医院全院上下正着力实施“强化县级医院建设、创三级综合

医院”硬件建设，而迁址新建项目的实施，将极大改善县人民医院的现状条件，完善医院医疗设备、设施，提高医疗业务技术水平，为创等升级创造重要条件，以崭新的面貌出现在凤台人民面前。

为落实《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）“完善地方政府专项债券管理加快按照地方政府性基金收入项目分类发行专项债券步伐，发挥政府规范举债促进经济社会发展的积极作用”以及积极响应《安徽省财政厅关于报送2020年第一批入库非标专项债项目申报材料的通知》（皖财债〔2020〕7号）重点支持医疗健康重点领域项目的要求，我县决定发行2020年凤台县人民医院新院区建设项目专项债券，以加速项目的推进工作。

凤台县人民医院新院区建设项目总投资60,600.00万元，其中门诊医技行政综合大楼及装潢7,200.00万元，内外科系统病房大楼工程及装潢17,280.00万元，感染性疾病综合防治楼和急救中心5,760.00万元，地下设备层及地下停车场工程费用14,760.00万元，弱电、监控与电梯、物流等辅助配备设备500.00万元，信息智能数控中心3,200.00万元、医疗装备估算投资10,000.00万元、场地整修绿化亮化与康复设施260.00万元，人防工程费150.00万元，勘察设计、白蚁防治与工程监理等其他费用320.00万元，消防150.00万元，变更预留金600.00万元，其他预备费用420.00万元。

本项目已取得立项批复、可行性研究报告批复、用地预审意见、建设项目选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证等批复文件。

本项目总投资60,600.00万元，其中12,600.00万元为项目资本

金，占比 20.79%，由建设单位根据项目进展及时自筹到位；余 48,000.00 万元通过发行专项债券筹集，占比 79.21%。

本项目拟发行专项债券 48,000.00 万元，分三期融入，且存在续发计划，2020 年上半年已发行金额为 11,500.00 万元（发行债券实际利率 2.95%），2021 年下半年已发行金额为 3,100.00 万元（发行债券实际利率 3.16%），2022 年拟发行金额为 33,400.00 万元（其中，本次拟发行金额 3,500.00 万元，剩余金额于下半年发行），假设融资利率 3.40%，期限十年，每半年支付一次利息，到期偿还本金；后期续发中，2030 年上半年拟发行 2,000.00 万元，2031 年下半年拟发行 2,000.00 万元，2032 年下半年拟发行 8,000.00 万元，募集资金均用于偿还先期发行债券本息，续发债券期限为五年期，融资利率 3.40%，每年支付一次利息，到期偿还本金。2020-2037 年债券存续期内，本项目还本付息金额共计为 65,768.10 万元。

经测算，2020-2037 年债券存续期间，项目收入主要表现为住院收入、门诊收入和 ICU 收入，项目收入总计 **802,580.71 万元**，除去总成本 **714,296.84 万元**，项目可以用来偿还债券本息的收益为 **88,223.87 万元**，债券本息和为 **65,768.10 万元**，收益可以覆盖债券存续本息和，覆盖倍数为 **1.34 倍**。因此，本项目融资本息保障倍数可得到充分有效保障。

## 二、发行人及项目实施方简介

### （一）区域情况简介

安徽省淮南市凤台县位于淮南市西北部，是淮南市经济发展强县。凤台县位于淮河中游，淮北平原南缘，地处北纬 32 度至 33 度，东经 116 度至 117 度之间，古称州来，又谓下蔡。清雍正十年（公元 1732

年)置县,沿革至今。凤台临淮河,辖西淝河,县域呈东南、西北斜形,南北长50公里,东西宽约42公里,面积1100平方公里,耕地面积46100公顷,水面16万亩,总人口73万。全县下辖16个乡镇1个经济开发区,264个行政村。凤台县以煤电为支柱产业,是全国深井采煤第一大县,先后被授予全国科技进步先进县、全国粮食生产先进县、全国水利先进县、中国民间艺术花鼓灯之乡、中国民族民间歌舞之乡、全国法制宣传教育工作先进县、全国园林县城、全省文明县城、全省园林县城、全省双拥模范城、全省平安县、全省无邪教县、全省首届文明县、安徽省卫生县城等荣誉称号,被誉为“淮上明珠”、“皖北江南”。

凤台县地势平坦,资源丰富,属北亚热带季风气候,年均降雨量800—1000毫米,无霜期216天,平均气温15.1摄氏度。境内地下水源丰富,地表径流密布,焦岗湖、城北湖、花家湖、姬沟湖等分布其间,淮河、西淝河、永幸河、茨淮新河等穿境而过,可通长江达江浙。除淮河水陆交通较为发达外,淮阜铁路横贯境内东西,凤台、桂集、张集三站镶嵌其间,京九重站阜阳站仅距百公里。有合徐高速、界阜蚌高速和合淮阜高速可利用,距合肥骆岗机场百余公里;凤台农业基础好,农产品丰富,被誉为“不是江南,胜似江南”。凤台拥有丰富的煤炭、磷矿石、耐火土、石灰石等矿产资源,尤其是煤炭储藏较大,地处两淮煤田的中心地带,探明储量达120亿吨,可开采储量达100亿吨。目前,煤化一体化项目加快推进,煤制气项目“路条”获批,项目核准有序推进。凤台电厂二期全面投产,杨村煤矿、顾桥矿二副井、新集一矿和张集矿安全改造等项目加快实施。高标准建设了以凤凰产业园为新址的经济开发区,全面推进桂集产业园和顾桥、古店、钱庙3个乡镇工业集聚区建设,启动实施“1515”工程。县农产品电子

商务交易平台上线运营。

凤台还有较为丰富的旅游资源，茅仙古洞，西汉道家古刹清天观与现代碑刻交相辉映；硃山口，两峰相峙，一水中流，被誉为长淮第一峡，壁立千仞、渊深百丈的黑龙潭与之带水相连；植物活化石千年银杏树、战国名将廉颇墓闻名遐迩。这里是我国历史上以少胜多的著名战例“淝水之战”的古战场，“八公山下，风声鹤唳，草木皆兵”就产自这里。

凤台县人民医院始建于1950年8月，现已发展为占地18000 m<sup>2</sup>、建筑面积37270 m<sup>2</sup>、科室齐全、设备先进技术雄厚的二级甲等综合型非营利性医院、国家爱婴医院、省AAA级信用企业、省级健康促进医院、淮南市医疗“价格诚信单位”和县级文明单位，现是安徽省立医院、安徽医科大学第一附属医院、中国科学院合肥肿瘤医院等医疗联合体，淮南市第一人民医院、蚌埠医学院第二附属医院对口支援单位、临床医师长期驻点坐诊单位，系凤台县第一医共体牵头单位。

凤台县人民医院辖住院部、门诊部、急救中心、体检中心，设心内科、神经内科、普内科、肿瘤内分泌科、普外科、肝胆外科、泌尿外科、透析中心、麻醉科、碎石中心、重症监护室（ICU）、心血管导管室（介入中心）、核磁共振、CT等40个临床、医技科室，现有编制床位数380张，实际开放600余张床位。医院年门诊量约25万人次，住院病人约1.9万人次，出院病人约1.9万人次。

## （二）区域经济情况

凤台县2019年生产总值299.30亿元，增长9.92%。全年完成固定资产投资154.20亿元，同比增长10.14%；实现社会消费品零售总额88.40亿元，同比增长7.54%。

2019年，凤台县第一产业增加值35.91亿元，同比增长0.31%；

## 凤台县人民医院新院区建设项目专项债券（续发）实施方案

第二产业增加值 152.28 亿元，增长-5.30%；第三产业增加值 111.11 亿元，增长 46.78%。三次产业结构比重为 12.00：50.88：37.12，第三产业比重比上年提升 9.32 个百分点。

表 2-1 凤台县 2017-2019 年经济基本情况

项目	2017 年	2018 年	2019 年
地区生产总值（亿元）	267.10	272.30	299.30
地区生产总值增速（%）	6.70	4.70	9.92
其中：第一产业（亿元）	33.60	35.80	35.91
第二产业（亿元）	163.20	160.80	152.28
第三产业（亿元）	70.30	75.70	111.11
产业结构			
第一产业（%）	12.60	13.10	12.00
第二产业（%）	61.10	59.10	50.88
第三产业（%）	26.30	27.80	37.12
固定资产投资（亿元）	174.30	140.00	154.20
进出口总额（万美元）	6,121.00	9,588.00	1,068.00
社会消费品零售总额（亿元）	78.90	82.20	88.40
金融机构各项存款余额（本外币）（亿元）	286.40	303.80	324.10
金融机构各项贷款余额（本外币）（亿元）	167.90	189.60	202.27

### （三）区域财政收支情况

2019 年度，凤台县本级一般公共预算收入 24.45 亿元，同比下降 1.6%，一般公共预算支出 40.72 亿元；本地区政府性基金预算收入 8.33 亿元，政府性基金支出 10.95 亿元。



表 2-2 凤台县 2017-2019 年财政收支基本情况

项目	2017 年	2018 年	2019 年
财政总收入（亿元）	38.54	41.33	42.44
其中：税收收入（亿元）	32.51	37.87	32.19
一般公共预算补助收入（亿元）	11.13	12.05	13.36
其中：税收返还收入（亿元）	0.39	0.39	0.39
一般性转移支付收入（亿元）	5.64	5.82	10.8
专项转移支付收入（亿元）	5.11	5.84	2.2
全口径政府性基金预算收入（亿元）	5.32	8.05	8.33
政府性基金补助收入（亿元）	0.16	0.38	0.32
全口径政府性基金预算支出（亿元）	7.37	10.05	10.95
一般公共预算支出（亿元）	39.82	40.71	40.72
本级一般公共预算收入（亿元）	22.93	20.74	24.45
本级一般公共预算支出（亿元）	38.57	38.82	38.74

#### （四）凤台县债务现状

##### 1. 政府债务余额及限额

2017 年至 2019 年，凤台县负有偿还责任的债务余额分别为 32.51 亿元、33.11 亿元和 36.19 亿元；政府债务限额分别为 37.63 亿元、37.88 亿元和 40.52 亿元。

表 2-3 凤台县 2017-2019 年债务指标基本情况

项目	2017 年	2018 年	2019 年
负有偿还责任的债务余额（亿元）	32.51	33.11	36.19
负有担保责任的债务余额（万元）	1,930.00	430.00	430.00
可能承担一定救助责任的债务余额（亿元）	10.89	8.13	8.05
政府债务限额（亿元）	37.63	37.88	40.52

##### 2. 转贷债券资金争取情况

2017 年至 2019 年，凤台县共计争取到债券资金 22.98 亿元，其

## 凤台县人民医院新院区建设项目专项债券（续发）实施方案

中置换债券 15.09 亿元，新增债券资金 7.89 亿元，具体情况如下：2017 年至 2019 年，凤台县争取置换债券资金分别为 3.40 亿元、10.69 亿元和 1.00 亿元；争取新增债券资金 2.79 亿元、2.02 亿元和 3.08 亿元。

### （五）项目实施机构情况

凤台县人民医院新院区建设项目实施机构为凤台县卫生健康委员会，建设单位为凤台县人民医院，单位具体信息如下：

#### 1. 工程建设项目实施机构基本情况

机构名称	凤台县卫生健康委员会
统一社会信用代码	11340421MB1539032C
机构性质	政府机构
机构地址	淮南市凤台县胶州路北侧东段
负责人	郭士春
单位职责	负责制定全县医疗机构和医疗服务全行业管理办法并监督实施。组织实施医疗机构及其医疗服务、医疗技术、医疗质量、医疗安全以及采供血机构管理的规范、地方标准，会同有关部门贯彻执行国家卫生专业技术人员准入、资格标准，实施卫生专业技术人员执业规则和服务规范，建立医疗服务评价和监督管理体系。负责组织推进县级公立医院综合改革，建立以公益性为导向的绩效考核和评价运行机制，建设和谐医患关系，提出医疗服务和药品价格政策的建议。

## 2. 工程建设项目建设单位基本情况

机构名称	凤台县人民医院
统一社会信用代码	12340421485396401Y
机构性质	事业单位
机构地址	淮南市凤台县北城区淮滨路2号
法定代表人	童树友
举办单位	凤台县卫生健康委员会
登记机关	凤台县事业单位等级管理局
单位概况	凤台县人民医院是凤台县唯一一所二级甲等综合性医院，是一所集医疗、急救、防保和临床教学为一体的非营利性综合性医院、国家级爱婴医院、省AAA信用等级医院、市唯一价格诚信单位，医保与农合定点医院，安徽省省立医院的网络医院。承负着全县70余万人口的医疗保健和疾病预防、控制及处理突发公共卫生事件的医疗救治任务。

## 三、项目基本情况

### （一）项目背景

《安徽省县域医疗服务能力提升工程行动计划》旨在利用三年的时间，按照“保基本、强基层、建机制”的基本原则，紧紧围绕“小病不出村（社区）、大病不出县”的目标，通过加大投入力度，改善基本服务条件，加强学科与人才队伍、信息化建设，推进重点改革任务落实，不断提高县域医疗服务能力，充分发挥县域医疗服务便捷、价廉的优势，吸引人民群众“首诊在基层，大病到医院，康复回基层”，更好地满足城乡居民在县域享受医疗保健服务的需求。

凤台县人民医院内科病房大楼及后勤药剂综合楼均始建于 90 年代初期，系 1990 年洪灾过后香港商务电台捐资 180 万元援建的砖混结构建筑，防水防火等级均较低，历次消防与安全检查中均被视为达不到防水防火要求而屡屡整改，目前主体工程外贴面磁砖脱落严重，墙体砌体已出现严重的风化、侵蚀、剥落，屋面、楼面渗漏严重。因渗漏使水侵入本楼顶内，使大楼顶及大部墙体长期处于潮湿环境，部分房间出现断裂现象，存在安全隐患，不能满足正常使用要求，安全隐患较大。

根据安徽省人民政府《安徽省深化医药卫生体制综合改革试点方案》和凤台县人民政府《凤台县深化医药卫生体制综合改革试点方案》要求，县医院全院上下正着力实施“强化县级医院建设、创三级综合医院”硬件建设，而迁址新建项目的实施，将极大改善县人民医院的现状条件，完善医院医疗设备、设施，提高医疗业务技术水平，为创等升级创造重要条件，以崭新的面貌出现在凤台人民面前。

### （二）建设地点

本项目位于凤台县刘集镇刘集社区和前进社区境内，占地面积约 106395 m<sup>2</sup>（159.6 亩），现状为集体建设用地和集体农用地，不占用基本农田，规划为允许建设区。符合《刘集镇土地利用总体规划》（2006-2020 年）调整完整。本项目已经取得建设项目选址意见书（选字第 340421201900009 号）。

### （三）建设内容及规模

本项目建筑面积 130000 平方米，其中新建门诊医技综合大楼（含县域医学影像中心、检验中心、心电生理检查和远程会诊中心）、内科系统病房大楼（含血液透析室、介入治疗中心、导管室和冠心病重症监护中心 CCU）、外科系统病房大楼（含负压层流手术室）、感染性

疾病综合防治楼（含负压隔离病房）、急救中心（含重症医学监护中心 ICU、急诊留观病房）、地下停车场（含消防等地下设备层）以及培训中心、食堂、后勤楼等辅助设施。按三级综合性医院配套设备及编制床单元基础设施。

#### （四）项目进展情况

目前项目已经取得的批复、批文及许可手续如下表所示：

表 3-1 批复、批文及许可手续

序号	批复或者批文名称	批复或者批文编号
1	《关于凤台县人民医院新院区建设项目建议书的批复》	凤发改社会[2019]171号
2	《关于凤台县人民医院新院区建设项目可行性研究报告的批复》	凤发改可研[2019]312号
3	《关于凤台县人民医院新院区建设项目用地预审的复函》	凤台县自然资源和规划局
4	建设项目选址意见书	选字第 340421201900009 号
5	建设用地规划许可证	地字第 340421202000003

## 四、建设方案

### （一）总体建设原则

新院区秉承以人为本、崇尚合理、节约、清晰、适度超前的发展的理念，采用人体尺度，心里感觉和行为规律为依据。在追求完善不断满足患者需求为目标、用现代设施和技术装备医院、用科学方法和手段管理医院，把医院建设成为医疗急救、科教、预防保健、康复服务为一体，环境优美、服务优质、设备精良、技术先进、功能齐全、管理规范、特色突出，做到节约投资、方便患者、服务患者，力争在国内同级医院中有一定的知名度，各项核心指标居省内乃至国内同级

医院先进水平的现代化三级综合性医院。

## （二）设计原则

### 1. 以人为本。

创造科学、高效、安全、舒适的医疗环境，规划设计坚持以人为本的原则，注重关注人的生理和心理需求，注重领域感、归属感、以及开放性、私密性等方面的内容，将人文关怀贯穿医疗、护理、服务和环境的全方位、全过程，最大程度的方便患者，为患者服务。安全性：人员（病人、医务人员）安全，医患分流，采取有效的措施控制对周围环境的污染；物品安全：洁污分流，保证药品及医疗器械安全；建筑安全：建筑物结构及消防安全。

### 2. 流线清晰。

本工程体量庞大，流线复杂，设计应侧重从院区整体的合理性入手，有效组织病患和医护人员的流线、清洁物品及污染物品的流线以及行人和汽车的流线，做到人车分离、洁污分离。

### 3. 功能完善。

严格按医院的功能定位规划设计，在保证医疗、急救、科教、预防保健、康复等功能的同时要注重智能化在现代化医院的运行管理中的作用。各功能之间要相辅相成、相互协调。

### 4. 资源共享。

按照国内先进的医疗管理模式，在保证医疗服务质量的前提下，实现医疗资源的合理共享；对于功能相近、位置相对集中的功能单元，实现空间资源共享；提高后勤保障设施及人员的使用效率，避免设备的闲置和空置，实现后勤保障设施共享。

### 5. 技术领先。

根据医院的使用特点、功能定位和服务需求，采用智能建筑概念

进行设计。在满足医院建设发展和医疗服务需求的基础上，结合医院的管理模式，借鉴国内外的先进经验，在总体规划和建设的同时，运用最新和最先进的 IT 技术对全院的医疗资源进行通盘的规划、设计、整合，进行各种数字化系统的建设，实现诊断、治疗、护理、康复、保健、科教等各方面的数字化和现代化，成为名符其实的现代化医院。

#### 6. 适度超前。

设计要做到超前而不奢华、先进与适用并举。项目的设计规划力争体现当今医疗建筑最先进理念，在医疗区域布局、设备购置、管理机制、人才引进、服务理念、远期发展等各方面达到国内先进水平，同时充分考虑医院可持续发展、医疗技术和设备更新发展的需求。

#### 7. 绿色环保。

充分利用先进的工艺技术与材料设备，重视自然通风采光，结合绿色建筑的标准和要求，力争将本工程建设成为新型的、环保的、节能的绿色医院。

### （三）功能区域布局

本项目医院功能主要为门诊、急诊（含 120 急救中心）、医技、住院楼，感染楼，行政办公楼，后勤保障楼，院内生活等。

1、门诊部约 16800 m<sup>2</sup>：按日门诊人次 2500—3000 人次设计规划门诊用房面积和布局，功能分区清晰，流程合理，配套用房齐全。诊室面积符合规范要求、诊室数量考虑预留发展空间和灵活的内部结构调整。门诊设置儿童医学中心，按日门诊人次 120—200 人次设计配套用房。诊室设有病员通道和医务人员通道，并且形成独立的分诊小区，小区大小有利于分诊并节约人力成本。中西药房分开设置，中药储藏药室同中药配方室连通。

2、急诊部约 4000 m<sup>2</sup>：急诊按日急诊病人 300—400 人次设计规

划，设置急诊抢救床 6 张，急诊观察床 15 张，。其中包含 120 急救指挥调度中心。

3、医技部约 29000 m<sup>2</sup>：在医院总体布局中占中心位置，既方便门诊、急诊病人检查，又兼顾病房和后期发展的快速进入医技部进行检查，包括超声检查室、检验科、病理科、内镜中心、影像中心、中心药房及中心配置室、消毒供应中心、高压氧治疗科、三级综合性医院所需的其它医技科室。

4、住院部约 44200 m<sup>2</sup>，总计约 1000 张床位、净化手术室约 16 间、ICU 设置病床 20 张、血液中心等组成。

**5、感染楼约 2500 m<sup>2</sup>，设住院床位 50 张。**

6、保障楼约 8000 m<sup>2</sup>：高、低压配电房、医用气体供气机房含制氧机房、中央空调机房、信息系统机房、消防安保监控机房及医患调处中心等。

7、后勤生活楼约 4100 m<sup>2</sup>：食堂、餐厅、洗衣房、污水处理、职工文体活动室等。

8、行政办公楼约 4600 m<sup>2</sup>：全院办公室，设可容纳 300-500 人大会议室一间，中会议室小会议室多间。

9、地下室面积约 15000 m<sup>2</sup>。

10、医疗区车位 1000 个。

## **五、项目重大社会效益**

### **（一）有利于解决人民群众“看病难、看病贵”的问题**

凤台县人民医院是凤台县唯一一所二级甲等综合性医院，是一所集医疗、急救、防保和临床教学为一体的非营利性综合性医院、国家级爱婴医院、省 AAA 信用级医院、市唯一价格诚信单位，医保与农



合定点医院，安徽省省立医院的网络医院。承负着全县 70 余万人口的医疗保健和疾病预防、控制及处理突发公共卫生事件的医疗救治任务。

目前，群众提出的“看病难、看病贵”是一个热点、难点问题。人民医院具有良好的群众基础，群众乐于接受。通过建设人民医院，可有效缓解县域内人民群众“看病难”的问题，并有助于解决“看病贵”的问题。

### （二）促进整合医疗资源，推动医药事业的发展

项目的建设可将人才资源有效的整合起来，形成专业优势，既可解决人才短缺的问题，又能避免人才浪费。目前，凤台县对于医药事业经费投入不足，医疗机构基础薄弱的状况还没有得到根本改善，医药事业的发展面临着巨大的压力。凤台县人民医院建设项目完成后，将有助于解决这些问题，并为医药人才提供一个发展的舞台，凤台县的医药事业将会有有一个大的飞跃。

### （三）改善医疗环境和布局，满足医疗卫生事业发展

凤台县人民医院是一所综合性二级医院，在凤台县医疗机构中起着极为重要的作用。随着经济社会的快速发展和广大人民群众物质、文化生活水平的不断提高，人们对医疗保健、住院环境提出了更高的要求，现有的医疗布局情况阻碍了当地卫生事业的发展，医疗用房功能布局不合理，现有条件不能满足需求。项目建成后，能改善医疗环境和布局，发展凤台县医疗卫生事业，满足居民群众的需要。

### （四）推进医疗体制改革，促进医院自身发展

随着市场经济发展，医疗体制改革正在逐步进行，凤台县人民医院要在今后医疗服务事业中继续发挥重要作用和占有一席之地，必须增强自身“造血功能”。兴建新院是医院加强基础设施建设，改善医疗

环境的重大举措，将大大增强医院综合实力，大大提高医院综合竞争能力，特别是医院在通过强化内部管理，适应市场经济、技术力量与医疗设备配套有较好的基础的前提下，医院的各项工作将会进入一个更加完善的良性循环。

#### （五）项目预期绩效目标

经事前绩效评估，项目的实施具有重大社会效益，项目实施必要性充分，且具有可行性。本项目的具体绩效目标如下：

表 5-1 凤台县人民医院新院区建设项目绩效目标表

项目名称		凤台县人民医院新院区建设项目			
主管部门		凤台县卫生健康委员会	实施单位	凤台县人民医院	
项目属性		<input checked="" type="checkbox"/> 新增项目 <input type="checkbox"/> 在建项目			
项目资金 (万元)		项目投资总额:		60600	
		其中:			
		企业自筹资金		12600	
		债券资金		48000	
总体目标	实施目标（2020 年—2037 年）				
	目标 1：通过本项目的实施，建设 13 万 m <sup>2</sup> 的综合性医院。				
	目标 2：解决人民群众“看病难、看病贵”的问题。				
	目标 3：整合医疗资源、改善医疗环境和布局、促进医院自身发展、满足医疗卫生事业发展。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	绩效标准
	产出指标	数量指标	门诊部	16800 m <sup>2</sup>	16800 m <sup>2</sup>
			急诊部	4000 m <sup>2</sup>	4000 m <sup>2</sup>
			医技部	29000 m <sup>2</sup>	29000 m <sup>2</sup>
			住院部	44200 m <sup>2</sup>	44200 m <sup>2</sup>
				1000 张床位	1000 张床位
			感染楼	44200 m <sup>2</sup>	44200 m <sup>2</sup>
				50 张床位	50 张床位
			保障楼	8000 m <sup>2</sup>	8000 m <sup>2</sup>
			后勤生活楼	4100 m <sup>2</sup>	4100 m <sup>2</sup>
行政办公楼			4600 m <sup>2</sup>	4600 m <sup>2</sup>	
地下室	15000 m <sup>2</sup>	15000 m <sup>2</sup>			
车位	1000 个	1000 个			

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/778107020007006102>