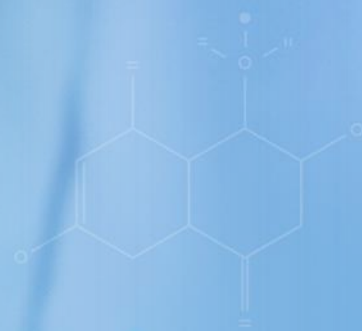


# 健康产业政策与法规

## 第十五章 中医药产业 政策及法律制度





## 案例15-1

### 基本案情：

某高校学生的一次研讨会上，有关同学分别提出对中医药政策与中医药法治的观点。甲同学：“中医药政策、中医药产业政策、中医药事业政策都是一回事。”乙同学：“中医药立法在我国就是《中华人民共和国中医药法》。”丙同学：“中医药产业政策主要聚焦经济发展指标。”丁同学：“中医药政策侧重灵活性，中医药立法侧重强制性。”戊同学：“中医药产业政策与中医药法律法规内容可以交叉。”

### 问题：

请根据本章所学内容，分析诸位同学所提观点正确与否。

## 案例15-2

### 基本案情：

张某与李某系夫妻关系。2019年11月25日，李某在某医院建档产检且一直在某医院处产检。2020年6月21日1:25，患者因不规律腹痛急诊收入院，拟阴道分娩。后检测李某胎心突然下降，医院告知剖宫产终止妊娠，当日7:26取出一男性胎儿，交给儿科医师抢救至9:42，胎儿仍无呼吸、无心跳，某医院停止抢救。北京市尸检中心针对李某之子出具了尸体解剖报告书，结论：胎儿因宫内窘迫导致呼吸循环衰竭而胎死宫内。张某、李某对于尸检报告中认定胎儿是胎死宫内存疑；某医院认可尸检报告的结论。张某、李某的诉求是某医院赔偿医疗费、护理费、误工费、死亡赔偿金以及精神损害抚慰金等。

### 问题：

请根据本章所学内容，分析本案处理的依据是医药政策还是法律规范。



**01**

**概 述**

**02**

**中医药产业政策规定**

**03**

**中医发展促进法律规定**

**04**

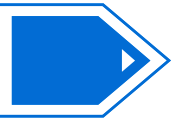
**中药保护发展法律规定**



01

# 概述



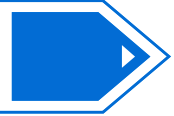


## 一、中医药产业政策及法律制度的关系

**中医药产业政策与中医药法律制度既有联系，又有区别。**

**就联系而言**，其一是中医药产业政策与中医药法律制度都构成我国中医药规范体系。其二是中医药产业政策与中医药法律制度都具有确定力、公定力、约束力。其三是中医药产业政策与中医药法律制度都常以立法文件或规范性文件的方式予以体现。

**就区别而言**，其一是中医药产业政策与中医药法律制度侧重内容不同，中医药产业政策主要以产业为中心，而中医药法律制度主要以立法为中心。其二是中医药产业政策与中医药法律制度渊源形式不同，中医药产业政策主要以规范性文件为载体，而中医药法律制度主要以立法文件为载体。其三是中医药产业政策与中医药法律制度维度效力不同，中医药产业政策主要以宏观维度为主，具有“宜粗不宜细”的特点，而中医药法律制度主要以微观维度为中心，具有“宜细不宜粗”的特点。



## 二、中医药产业政策及法律制度的规范

党和国家高度重视中医药产业政策及法律制度的建立健全工作，经过数年发展，我国已形成体系完整、科学合理、内容充实、覆盖广泛、行之有效的中医药产业政策及法律制度。经初步统计，我国目前有关中医药产业政策及法律制度的规范6 000多件。

现以中央规范和地方规范为例，具体呈现我国目前有关中医药产业政策及法律制度的规范的基本情况（见表）。  
我国有关中医药产业政策及法律制度的中央规范效力级别分布

序号	规范形式	数量
1	法律	1
2	行政法规	12
3	司法解释	2
4	部门规章	1 564
5	军事法规规章	3
6	党内法规	17
7	团体规定	2
8	行业规定	1
合计		1 602

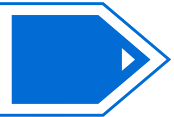


## 二、中医药产业政策及法律制度的规范

我国有关中医药产业政策及法律制度的中央规范发布部门分布

序号	发布部门	数量
1	全国人大常委会	1
2	国务院	5
3	最高人民法院	1
4	最高人民检察院	1
5	国务院各机构	565
6	中央军事委员会	49
7	党中央部门机构	2
8	其他机构	1 536
	合计	2 160





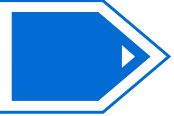
## 二、中医药产业政策及法律制度的规范

我国有关中医药产业政策及法律制度的中央规范时效分布

序号	时效情况	数量
1	现行有效	1 535
2	失效	50
3	已被修改	13
4	尚未生效	1
5	部分失效	3
	合计	1 602

我国有关中医药产业政策及法律制度的中央规范类别分布

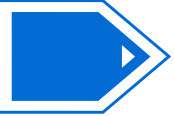
序号	类别内容	数量
1	卫生	1 332
2	机关工作	91
3	教育	78
4	疫情防控	58
5	突发事件	40
6	人事	29
7	科技	28
8	其他	154
	合计	1 810



## 二、中医药产业政策及法律制度的规范

我国有关中医药产业政策及法律制度的中央规范发布年份分布

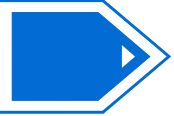
发布年份	数量	发布年份	数量
2021	8	2020	80
2019	54	2018	62
2017	96	2016	74
2015	78	2014	66
2013	110	2012	157
2011	136	2010	86
2009	108	2008	50
2007	70	2006	65
2005	24	2004	27
2003	54	2002	41
2001	30	2000	15
1999	19	1998	9
1997	5	1996	11
1995	5	1994	4
1993	5	1992	13
1991	7	1990	13
1989	4	1988	2
1987	3	1986	1
1985	2	1984	—
1983	1	1982	—
1981	—	1980	1
1979	1		
合计		1 597	



## 二、中医药产业政策及法律制度的规范

我国有关中医药产业政策及法律制度的地方规范效力级别分布

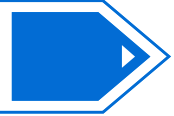
序号	规范形式	数量
1	地方性法规	27
2	地方政府规章	2
3	地方规范性文件	1 047
4	地方司法文件	1
5	地方工作文件	3 257
6	行政许可批复	144
合计		4 478



## 二、中医药产业政策及法律制度的规范

我国有关中医药产业政策及法律制度的地方规范发布省（区、市）分布

发布省（区、市）	数量	发布省（区、市）	数量
北京市	44	天津市	38
河北省	417	山西省	58
内蒙古自治区	506	辽宁省	54
吉林省	172	黑龙江省	120
上海市	304	江苏省	297
浙江省	239	安徽省	90
福建省	269	江西省	109
山东省	236	河南省	36
湖南省	63	湖北省	58
广东省	298	广西壮族自治区	86
四川省	131	贵州省	59
云南省	39	陕西省	402
甘肃省	137	青海省	5
宁夏回族自治区	34	新疆维吾尔自治区	7
海南省	112	重庆市	59
西藏自治区	—		
合计		4 478	



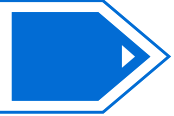
## 二、中医药产业政策及法律制度的规范

我国有关中医药产业政策及法律制度的地方规范时效分布

序号	时效情况	数量
1	现行有效	4 437
2	失效	33
3	已被修改	5
4	尚未生效	3
合计		4 478

我国有关中医药产业政策及法律制度的地方规范类别分布

序号	类别内容	数量
1	卫生	3 569
2	机关工作	312
3	教育	116
4	疫情防控	89
5	突发事件	82
6	人事	87
7	科技	71
8	其他	154
合计		4 742



## 二、中医药产业政策及法律制度的规范

我国有关中医药产业政策及法律制度的地方规范发布年份分布

发布年份	数量	发布年份	数量
2021	22	2020	294
2019	195	2018	359
2017	423	2016	434
2015	379	2014	372
2013	303	2012	355
2011	322	2010	255
2009	251	2008	182
2007	119	2006	71
2005	64	2004	15
2003	21	2002	5
2001	3	2000	2
1999	—	1998	—
1997	—	1996	—
1995	—	1994	—
1993	—	1992	—
1991	—	1990	—
1989	—	1988	—
1987	2	1986	1
1985	—	1984	—
1983	—	1982	—
1981	—	1980	—
1979	—		
合计		4 449	

02

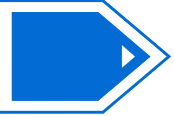
# 中医药产业政策规定



## 一、中医药产业政策概况

迈入21世纪后，特别是党的十八大后，中医药产业政策进入全面发展时期。我国现行有效的中医药产业政策主要包括：《关于加快中医药特色发展的若干政策措施》《中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》《中医药发展战略规划纲要（2016—2030年）》《中医药健康服务发展规划（2015—2020年）》《关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见》等政策规范，具体发布部门、发文字号、发布日期、实施日期、效力级别、规范类别等信息**如下表**。

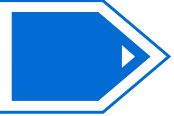




# 一、中医药产业政策概况

我国主要中医药产业政策基本信息

序号	政策名称	发布部门	发文字号	发布日期	实施日期	效力级别	规范类别
1	《关于加快中医药特色发展的若干政策措施》	国务院办公厅	国办发〔2021〕3号	2021-01-22	2021-01-22	规范性文件	中药管理
2	《中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》	中共中央、国务院	—	2019-10-20	2019-10-20	党内法规	中药管理
3	《中医药发展战略规划纲要（2016—2030年）》	国务院	国发〔2016〕15号	2016-02-22	2016-02-22	规范性文件	中药管理
4	《中医药健康服务发展规划（2015—2020年）》	国务院办公厅	国办发〔2015〕32号	2015-04-24	2015-04-24	规范性文件	中药管理
5	《国务院关于扶持和促进中医药事业发展的若干意见》	国务院	国发〔2009〕22号	2009-04-21	2009-04-21	规范性文件	中药管理



## 二、中医药产业政策举析

### (一) 《关于加快中医药特色发展的若干政策措施》

#### 制订背景



该政策的制定背景是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把中医药工作摆在突出位置，中医药改革发展取得显著成绩。

#### 指导思想



该政策的指导思想是习近平新时代中国特色社会主义思想，党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神。

#### 目标导向

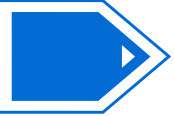


该政策的目标导向是遵循中医药发展规律，认真总结中医药防治新冠肺炎经验做法，破解存在的问题，更好地发挥中医药特色和比较优势，推动中医药和西医药相互补充、协调发展。

#### 主要措施



该政策的主要措施是夯实中医药人才基础，提高中药产业发展活力，增强中医药发展动力，完善中西医结合制度，实施中医药发展重大工程，提高中医药发展效益，营造中医药发展良好环境。



### (二) 《中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》

#### 制定背景



该政策的制定背景是党和政府高度重视中医药工作，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把中医药工作摆在更加突出的位置，中医药改革发展取得显著成绩。

#### 指导思想



该政策的指导思想是习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，习近平总书记关于中医药工作的重要论述。

#### 重大意义



该政策的重大意义是传承创新发展中医药是新时代中国特色社会主义事业的重要内容，是中华民族伟大复兴的大事

#### 主要措施



该政策的主要措施是健全中医药服务体系，发挥中医药在维护和促进人民健康中的独特作用，大力推动中药质量提升和产业高质量发展，加强中医药人才队伍建设，促进中医药传承与开放创新发展，改革完善中医药管理体制机制。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/816220211230011002>