

分 报 告

社会科学文献出版社版权所有，上海财经大学图书馆下载使用

区域工伤保险状况研究

窦培谦*

摘 要: 工伤保险制度是社会保障体系的一个重要方面，不仅保障工伤职工获得医疗救治、经济补偿、职业康复的权利，还有分散用人单位工伤风险的作用。本研究回顾了我国工伤保险制度的历史沿革，对我国工伤保险现状和问题进行整理和分析，客观指出现有区域工伤保险状况与问题，并对解决问题、困境分析和制度完善进行了深层次探讨，建议从六个方面着手来进一步发展与完善我国工伤保险制度：完善我国工伤保险制度建构、树立互助共济的工伤保险责任理念、强化我国工伤保险政策执行、完善新业态就

业人员工伤保险制度、完善农民工工伤保险制度、加强工伤预防
和工伤康复。

关键词： 区域工伤保险 工伤预防和康复 新业态风险

-
- * 窦培谦，博士，中国劳动关系学院安全工程学院实验室主任，主要从事环境科学与工程、职业卫生工程研究。

社会科学文献出版社版权所有，上海财经大学图书馆下载使用



工伤保险也被称作职业伤害保险，强调劳动者在上岗工作期间，一旦遭遇任何意外伤害或是引发各类职业病损伤，就可以依法获得国家、社会等方面提供的必要性物质保障，保障的对象主要包括负伤、致残的职工，或是殉职职工亲属等。随着我国工业化的不断发展，安全事故和职业病的发生呈现逐渐增多的趋势，且在各个生产领域普遍存在，尤其在煤矿业、建筑业、制造业和交通运输业等行业更为严重。根据《2021年我国卫生健康事业发展统计公报》，2021年全国发生安全事故353起，死亡1129人；共报告各类职业病新病例15407例，其中职业性尘肺病及其他呼吸系统疾病有11877例（职业性尘肺病有11809例）。安全事故和职业病不仅数量多、范围广，而且还会给国家和社会带来严重的劳动力和经济损失。据报道，我国每年因工作相关的事故和职业病带来的经济损失约达2000亿元。不仅如此，劳动者发生安全事故或患上职业病后，不仅劳动能力降低、收入递减，而且还要承担一系列的治疗和康复费用，给家庭带来巨大的经济负担。同时，安全事故和职业病导致劳动者伤亡，这不仅挫伤了其他劳动者的工作积极性，也破坏了劳动生产力发展，还会使企业承担事故处理费、家属抚恤费等经济赔偿。

一 我国工伤保险制度的发展状况

改革开放前的工伤保险制度发展较为缓慢，虽然正式建立了劳动者保险条例，但国家对职工的权益保障观念不强，且规章制度也不完善。1996年，劳动部颁布实施《企业职工工伤保险试行办法》，成为中国历史上首部针对工伤保险的专项立法，基本确立了我国工伤保险制度的模式。《企业职工工伤保险试行办法》规定了在全国范围内实施工伤社会保险，工伤保险行政经办和鉴定部门由各级劳动部门组建并负责。各地建立工伤保险基金，并实行社会统筹，按大数法则分散各用人单位的用工风险。企业参加工伤保险后，参保期间发生的工伤由工伤保险基金负责支付待遇，工伤保险基金提高

了工伤待遇水平，增设了丧失劳动能力工伤职工一次性伤残补助金等项目，确立了工伤伤残抚恤金和供养亲属抚恤金随职工平均工资增长的机制。此

社会科学文献出版社版权所有，上海财经大学图书馆下载使用



后，为了规范安全生产、维护工伤职工和职业病患者的权益，国家加快了劳动和安全的立法步伐，发布了一系列法律、法规和规章制度，如《中华人民共和国职业病防治法》《职业病危害项目申报管理办法》《职业病诊断与鉴定管理办法》《职业健康监护管理办法》《职业病危害事故调查处理办法》《中华人民共和国安全生产法》等。

2004 年以前，因《关于加强企业编制定员和劳动定额工作试行办法》立法层次较低，各地执行力度不大，国务院于 2003 年 4 月出台了《工伤保险条例》，并于 2004 年 1 月 1 日正式实施，标志着中国工伤保险制度进入全面的发展阶段。《工伤保险条例》将工伤补偿、工伤康复与工伤预防列为我国工伤保险制度的三大职能，将有雇工的个体工商户列入工伤保险范围，将工伤范围适当调整，并提高了待遇水平，规范了相关标准和程序，对基金收支、工伤认定、监督管理等方面也作了较为详细的规定，把我国工伤保险制度带入一个全国统一高速发展的制度覆盖时期。之后，陆续出台了一系列工伤保险配套制度，如劳动和社会保障部的《工伤认定办法》（2004 年 1 月 1 日实施）、《因工死亡职工供养亲属范围规定》（2004 年 1 月 1 日施行）和《关于工伤保险费率问题的通知》（2003 年发布），人力资源和社会保障部的《关于做好建筑施工企业农民工参加工伤保险有关工作的通知》（2006 年发布）、《关于印发加强工伤康复试点工作指导意见的通知》（2007 年发布）、《非法用工单位伤亡人员一次性赔偿办法》（2011 年发布）和《关于印发〈工伤康复诊疗规范（试行）〉和〈工伤康复服务项目（试行）〉（修订版）的通知》（2013 年发布）等。

2010 年第十一届全国人民代表大会通过了《中华人民共和国社会保险法》，进一步以国家法律的形式对工伤保险作了明确规定，极大地提高了其立法层次，全面维护了劳动者包括工伤保险在内的权益。此外，针对工伤保险实施过程中出现的新问题，《国务院关于修改〈工伤保险条例〉的决定》于 2011 年 1 月 1 日正式实施。该决定共增加和修改了 24 条相关内容，其修

订和完善不仅增加了强制力度，还使工伤保险制度更符合社会发展的需求。2017年8月17日，人力资源和社会保障部会同财政部、国家卫生计生委、

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：

<https://d.book118.com/847042136112010010>

社会科学文献出版社版权所有，上海财经大学图书馆下载使用