

# 政府预算习题集答案

## 第一章 政府预算概论

### 一、名词解释

#### 1、政府预算

是指经法定程序审核批准的具有法律效力的政府年度财政收支计划，是政府筹集、分配和管理财政资金的重要工具。

#### 2、政府预算原则

是国家选择预算形式和体系的指导思想，是一国预算立法、编制及执行所必须遵循的。

#### 3、年度预算平衡

是指每一年的财政收支结果都应是平衡的预算。

#### 4、周期平衡预算

是指在预算收支的对比关系上，应在一个完整的经济周期内保持收支平衡，而不是在某一个特定的财政年度或一个日历时期内保持平衡。

#### 5、充分就业预算平衡

就是设想在现有的经济资源能够得到充分利用的条件下，国民生产总值可以达到最大值，税收收入也随着国民生产总值的增长而增长。

### 二、单项选择题

1、相对于其他预算主体和传统的国家预算来说，政府预算具有的最鲜明的特征是（ A ）

- A、公共性      B、法律性
- C、计划性      D、集中性

2、现代预算制度最早出现的国家是（B ）

A、美国              B、英国

C、德国              D、中国

3、现代预算产生的根本原因是（D ）

A、加强财政管理      B、财政监督的需要

C、公众的要求      D、资本主义生产方式的出现

4、充分就业预算平衡政策的突出特点，是以（ D ）为基础。

A、亚当·斯密的“看不见的手”理论

B、凯恩斯经济理论

C、经济周期理论

D、财政自动稳定器理论

5、在各种财政政策手段中，居于核心地位的是（D ）

A、税收              B、公债

C、公共支出      D、预算

6. 中国第一部国家预算为（C ）年预算。

A、1949 B、1950 C、1910 D、1901

7. 国家预算管理的主体是（D ）。

A、政府 B、部门 C、财政 D、国家

2. 在我国经办国库业务的是（D ）

A. 农业银行 B. 工商银行 C. 建设银行 D. 人民银行

8. 我国国家预算管理级次分为（D ）

A. 中央和地方两级预算              B. 中央、省、市三级预算

C. 中央、省、市、县四级预算      D. 中央、省、市、县、乡五级预算

9. 预算管理的主体是 (A )  
A. 国家 B. 银行 C. 事业单位 D. 其他社会组织
10. 预算计划管理的中心环节是 (A )  
A. 编制预算 B. 执行预算 C. 编制决算 D. 调整决算
11. 我国预算年度采用 (C ) 年制。  
A. 跨年制 B. 农历年 C. 历年制 D. 其他
12. 现代国家预算产生的直接原因是 (B )  
A. 资产主义生产方式的产生 B. 新兴资产阶级同封建君主的经济斗争 C. 财政管理的需要 D. 货币的产生

### 三、简答题

1、如何理解政府预算的内涵?

答：从形式上看，政府预算是以年度政府财政收支计划的形式存在的；从性质上看，政府预算是具有法律效力的文件；从内容上看，政府预算反映政府集中支配的财力的分配过程；从程序上看，政府预算是通过政治程序决定的；从决策管理体制看，预算是公共选择机制。

2、政府预算有哪些基本特征?

答：预算的基本特征主要有：(1) 公共性，即预算分配的内容要满足社会公共需要，预算的运行方式要公开、透明、规范；(2) 法律性，即政府预算的形成和执行结果都要经过立法机构审查批准；(3) 计划性，即政府通过编制预算可以对预算收支规模、收入来源和支出用途作出事先的设想和预计；(4) 集中性，即预算资金作为集中性的政府财政资金，其规模、来源、去向、收支结构比例和平衡状况，由国家按照社会公共需要和政治经济形势的需要，从国家全局整体利益出发进行统筹安排，集中分配；(5) 综合性，即政府预算是各项财政收

支的汇集点和枢纽，综合反映了国家财政收支活动的全貌，预算内容应包含政府的一切事务所形成的预算收支，全面体现政府年度整体工作安排和打算。

### 3、如何理解现代预算制度产生的原因及意义？

答：现代预算制度产生的原因：根本原因是资本主义生产方式的出现，决定性原因是加强财政管理和监督的需要，必备条件是财政分配的货币化。

现代预算制度产生的意义有：实现了新兴资本势力代替封建没落势力的社会变革，实现了政府财政制度与社会政治制度变革的衔接，确立了现代国家理财的法制管理模式，确立了社会公众与政府的委托——代理关系。

### 4、怎样认识政府预算的原则？

答：政府预算的原则有：（1）完整性原则。（2）公开性原则，。（3）效率性原则，即政府预算行为中的帕累托状态，实现以最低的投入取得既定的产出或以既定的投入得到最多的产出。（4）年度性原则，即各国政府编制和执行预算所依据的法定期限，通常为一年，具体形式一般有历年制和跨年制。（5）统一性原则，即要表明一国或一级政府预算应按照统一的政策和程序进行，而不论是集权制国家政府预算抑或是联邦制国家政府预算。

## 四、论述题

材料：准确理解预算职责功能的前提是把握预算与财政的关系，财政收支活动是预算的执行过程。因此，预算的职责功能是就预算与财政的关系而言，是预算对财政以及对经济的影响和作用。

据此并联系课本上的知识点简述政府预算的职责功能

答：现行政府预算职责功能包括财政分配、宏观调控、监督控制。（1）政府预算的分配功能。政府预算是财政分配资金的主要手段，财政分配是指财政参与国民生产总值的分配和再分配，集中必要的资金，用以满足社会的公共需要。

政府预算集中了一国财政的主要财力，对一国的收入方向、支出流向有很强的资源分配效力。（2）政府预算的调节功能。政府预算作为财政分配的中心环节，在对财政资金的筹集、分配和使用过程中，不仅仅是一般的财政收支活动，如果通过收支活动有意识地为财政的调控功能服务，那么收支手段就又成为对经济进行宏观调控的重要工具。主要是通过年度预算的预先制定和在执行过程中的收支平衡调整，实现起调节国民经济的功能。调控功能主要表现在：通过预算收支规模的变动，调节社会总供给与总需求的平衡；通过调整政府预算收支结构，进行资源的合理配置；公平社会分配。（3）预算的反映和监督功能。反映国民经济和社会发展状况，监督各方依法理财。

## 第二章 政府预算管理的技术组织措施

### 一、名词解释

#### 1、预算管理体系

即指政府预算管理各部分的构成。

#### 2、预算外资金

是指按国家财政制度规定，不纳入政府预算，由各地方、各部门、各单位自收自支、自行管理的财政性资金。

#### 3、单式预算

是将财政收入和支出汇编在一个预算内，形成一个收支项目安排对照表，而不区分各项收支性质的预算组织形式。

#### 4、复式预算

是根据预算收支的性质，将政府收支在两个或两个以上的预算表格中反映。

#### 5、基数预算

是指在安排预算年度收支时，以上年度或基期的收支为基数，综合考虑预算年

度国家政策变化、财力增加额及支出实际需要量等因素，确定一个增减调整比例，以测算预算年度有关收支指标，并据以编制预算的方法。

## 6、零基预算

是指在编制预算时对预算收支指标的安排，根据当年政府预算政策要求、财力状况和经济与社会事业发展需要重新核定，而不考虑指标以前年度收支的状况或基数。

## 7、投入预算

指传统的线性预算在编制、执行时主要强调严格遵守预算控制规则，限制甚至禁止资金在不同预算项目之间转移。

## 8、绩效预算

强调预算投入与产出的关系，即政府通过公共产品服务与成本的比较，要求以最小的投入取得最大的产出。

## 9、政府收支分类

是指在政府预算管理中，按照一定的标准，将预算收支项目进行划分和归类，准确体现各类收支的性质、运行规律，反映国家一定时期内的路线、方针和政策，为政府预算的编制、执行和决算服务。

## 二、单项选择题

1、按照（D）标准，政府预算收入可分为一般预算收入、基金预算收入和债务预算收入。

A、预算级次分类                  B、政府预算收入形式分类

C、预算收入的性质分类    D、预算科目分类

2、绩效预算又可以称为（B）。

A、复式预算                  B、计划规划预算

C、成本预算 D、零基预算

3. 新的政府收支分类科目于 (D) 正式实施。

A、2005年1月1日 B、1999年1月1日

C、2006年1月1日 D、2007年1月1日

4. 在政府预算收支的测算中，匡算的执行机构是 (B)。

A、政府 B、财政部门 C、部门和单位 D、人大

5. 通过对预测期间影响收支变化各因素及其影响程度的调查，分析各因素的影响系数，并根据基期的实际值来进行预测收支的方法，为 (A)。

A、因素推演法 B、基数分析法 C、系数法 D、综合法

6. 下列不属于政府收支分类改革应遵循的基本原则的是 (D)

A、全面、准确地反映政府收支活动的原则

B、规范和细化的原则

C、国际惯例与我国国情相结合的原则

D、完整性原则

7. 我国预算年度是 (B)

A、4月1日至第二年3月31日 B、1月1日至12月31日

C、10月1日至第二年9月30日 D、5月1日至第二年的4月30日

8. 在编制、执行时主要强调严格遵守预算控制规则，限制甚至禁止资金在预算项目之间转移的是 (C)

A、基数预算 B、零基预算

C、投入预算 D、绩效预算

9. 下列不属于单式预算的特点的是 (D)

A、将财政收入和支出汇编在一个预算内

- B、体现了整体性、统一性
- C、政府收支规模较小，收支结构简单
- D 将政府预算划分为经常性预算和资本性预算

10、( D) 强调预算投入与产出的关系

- A、投入预算      B、多年度预算
- C、平衡预算      D、绩效预算

### 三、简答题

1、什么叫复式预算，其优点有哪些？

答题要点：所谓复式预算是指将预算收支科目按一定的方式划分为两个或两个以上的预算形式，分别编列，各预算之间又有内在联系。其优点如下：（1）便于按资金性质进行预算管理。；（2）可促进预算平衡。

2、我国政府预算收支分类改革的方向是什么？

答：根据目前我国政府预算收支分类及科目设置存在的问题，以及改革的指导思想和原则，改革后的政府预算收支体系由收入分类、支出功能分类和支出经济分类三部分构成。收入分类根据我国政府收入构成情况，结合国际通行的分类方法，按照经济性质进行政府收入分类；支出功能分类按政府活动的不同功能和政策目标，根据社会主义市场经济体制条件下政府活动的具体情况以及国际惯例设置；支出经济分类按经济性质设置。

3、我国政府收支分类？

答案要点：2006年财政部稳步推进政府收支分类改革，决定从2007年起对中央预算的编制、执行和会计核算将按照新的政府收支分类体系来进行。财政部称，这是新中国成立以来财政收支分类统计体系最为重大的一次调整，也是我国政府预算管理的又一次深刻创新。新的政府收支分类体系改变了过去

以经费性质分类为主的情况，以功能分类为主，经济分类为辅，包括收入分类、支出功能分类和支出经济分类三部分。收入分类反映政府收入的来源和性质，支出功能分类反映政府各类职能活动，支出经济分类反映各项支出的经济性质和具体用途。

#### 四、论述题

##### 1、我国政府预算收支分类改革的方向是什么？

答：根据目前我国政府预算收支分类及科目设置存在的问题，以及改革的指导思想和原则，改革后的政府预算收支体系由收入分类、支出功能分类和支出经济分类三部分构成。收入分类根据我国政府收入构成情况，结合国际通行的分类方法，按照经济性质进行政府收入分类；支出功能分类按政府活动的不同功能和政策目标，根据社会主义市场经济体制条件下政府活动的具体情况以及国际惯例设置；支出经济分类按经济性质设置。

### 第三章 政府预算管理体制

#### 一、名词解释

##### 1、政府预算管理体制

政府预算管理体制，是指国家正确处理中央与地方、地方各级政府之间预算资金分配关系，确定各级预算收支范围和管理职责权限的一项根本制度。

##### 2、政府预算管理体制的组成体系

政府预算管理体制主要由预算管理级次的规定、预算管理权的划分、预算收支范围的确定和预算调解制度的安排等方面的内容构成。

##### 3、预算调节制度

在预算管理体制下的财权、财力界定中，中央政府通常掌握了超出其履行自身职能所需的财力，而把其中的一部分通过规范化的转移支付形式，对财政能力

不足的地方实行自己转移，以此为各地区实现公共服务水平的均等化创造必要条件。

或受援地方政府财政困难从而难以保障供给的项目。

#### 4、单位预算

是指列入部门预算的国家机关、社会团体和其它单位的收支预算。单位预算是国家预算的基本组成部分。它是指各级政府的直属机关就其本身及所属行政、事业单位的年度经费收支所汇编的预算。

### 三、单项选择题

1、从政府预算管理体制的组成体系纵向来看，政府预算可分为（B）

- |             |             |
|-------------|-------------|
| A、增量预算和零基预算 | B、中央预算和地方预算 |
| C、单式预算和复式预算 | D、总预算与单位预算  |
- 2、我国于1995年1月1日起实行的《中华人民共和国预算法》是一部（D）  
A、权责法      B、组织法      C、程序法      D、权责法、组织法、程序法  
相结合的综合性预算法

3、下列收入中属于中央与地方共享的收入是（B）

- A、营业税      B、增值税      C、关税      D、消费税

4、我国现行的分税制中，中央与地方分享增值税的比例为（B）

- A、80%于20%      B、75%于25%      C、60%于40%      D、50%于50%

5、进一步完善我国分税制的重点是（D）

- |                  |               |
|------------------|---------------|
| A、进一步明确各级政府的事权范围 | B、进一步完善工商税制   |
| C、进一步调整集权与分权的关系  | D、进一步完善转移支付制度 |

6、建国初期我国实行的预算管理体制是（B）

- A、划分收支分级管理体制      B、高度集中的统收统支体制

C、以收定支体制

D、分级包干体制

7、分级预算体制的集权与分权主要体现在（B）

A、中央与地方收支的划分

B、地方政府是否构成以及独立的预算主

体

C、地方政府是否有税收立法权、税率调整权和减免权

D、各税种在中央和地方间的划分

8、建立规范的转移支付制度的主要标志是（C）

A、公式化转移支付

B、基数法

C、因素法

D、补助金

制度

9、不考虑地区的支出需求，只考虑地区间财政能力的均等化，依照某种收入指标确定转移支付对象与转移支付额的转移支付模式是（C）

A、支出均衡模式

B、收支均衡模式

C、财政收入能力均等化模

式

D、有限的财政收入能力减支出需求均衡模式

10、下列属于政府转移性支出的是（D）

A、政府采购

B、基础产业建设

C、财政投融资

D、社会

保险

### 三、简答题

简述划分税源的优缺点

答：其主要优点：

其一，中央税和地方税同按税源划分，且彼此独立，可避免重复征税和税负不公平的弊病。其二，地方税与本地区利益密切相关，便于当地人民与人民代表机构对地方预算收支监督。

其三，企业按税种分别上缴中央税和地方税，可弱化行政部门按隶属关系对企业的直接干预，有利于深化企业制度改革。其主要缺点：

其一，划分税源在现实中是很难有一个具体合理的标准。

其二，按税源划分中央收入和地方收入，割裂了税种与税种之间的经济联系，也可能形成各自为政的局面。

#### 第四章 政府预算编制基础 第五章 政府预算收支编制及审查批准

##### 一、名词解释

定员是指根据行政事业单位的规模或工作量，对人员编制或定员比例规定人员指标额度。定额是指国家根据行政事业单位的工作性质及特点，对行政事业单位在一定时期内有关人力、物力、财力的补偿及消耗或利用方面所规定的各种经济额度。

##### 2、项目支出预算

项目支出预算是行政事业单位为完成其特定的行政工作任务或事业发展目标，在基本支出预算之外变质的年度项目支出计划。包括基本建设、有关事业发展专项计划、专项业务费、大型修缮、大型购置、大型会议等项目支出。

##### 3、基本支出：

基本支出是指行政事业单位为保障其机构正常运转、完成日常工作任务所必须的开支，其内容包括人员经费和日常公用经费两部分。。

##### 4、国有资产经营收益

国有资产经营，是指国有资产的所有者和代理人为了保证国有资产的优化配置、合理利用，提高运行的经济效益、社会效益及生态效益，实现国有资产的保值增值，充分发挥在国民经济中的主导地位而进行的一系列筹划、决策活动。

##### 5、中央预算

中央政府预算是经法定程序批准的中央政府的财政收支计划，它由中央各部门（含直属单位）的预算组成，并包括地方向中央上解的收入和让中央对地方的返还或者补助。

## 6、国有资本经营预算

国有资本经营预算，是国家以所有者身份对国有资本实行存量调整和增量分配而发生的各项收支预算，是政府预算的重要组成部分。根据《预算法实施条例》第二十条的规定，各级政府预算按照复式预算编制，分为政府公共预算、国有资产（本）经营预算、社会保障预算和其他预算。

## 7、预算年度

预算年度——预算年度亦称为财政年度，是指实行预算管理全过程所应依据的法定时间期限，也就是预算收支起止的有效期限。

## 8、部门预算

是在单位预算的基础上，以部门为单位编制反应本部门财政收支计划的预算，此处部门的资质要求是一级预算单位。部门预算的编制集中反映了一个财政年度内政府工作的重点及各预算部门的工作任务，是预算管理的核心环节。

## 9、绩效预算制度

绩效预算制度——政府依据其需要实现的职能和施政计划，确定实现计划所需要的支出经费，并评估和测量某项支出计划可能产生的社会经济效果和业绩。

## 二、单项选择题

1. 财政部提出从（ C ）年起，试编部门预算。

- A、1994                  B、1999                  C、2000                  D、2001

2、各级总预算构成的基本单位是（ B ）

- A、部门预算    B、单位预算    C、本级政府预算    D、总预算

3、在财政部门批复本部门预算后，部门所属财务部门应根据财政部门批复的预算在

( D ) 日内批复所属单位预算。

A、30      B、20      C、25      D、15

4、我国《预算法》规定，地方各级政府本级预算分别由( C )审查批准。

A、全国人民代表大会    B、全国人民代表大会常务委员会    C、本级人民代表大会  
D、本级人民代表大会常务委员会

5、对非财政补助收入不能满足支出的事业单位实行的办法是( B )

A、核定收支    B、定额和定项补助    C、超支不补    D、结余留用

6、传统的功能预算由( B ) 编制而成。

A、政府部门    B、财政部门    C、各部门    D、各单位

7、省（直辖市、自治州）的预算草案由( C ) 审核批准。

A、全国人民代表大会    B、全国人大常委会  
C、省级人民代表大会    D、省级人大常委会

8、预算收入缴库的唯一凭证是( B )

A、纳税凭证    B、缴款书    C、缴款计划    D、财务收支计划

9、基本支出预算编制的依据是( B )。

A、定员    B、定员定额    C、定额    D、事权范围

10、预算外资金在性质上属于( D ) 资金。

A、单位自有    B、预算内    C、部门自有    D、财政性

### 三、简答题

1、我国复式预算的目标模式是什么？

与公共财政框架体系改革相匹配，建立公共预算、国有资本预算和社会保障预算一体的复式预算。

推进部门预算改革

实施绩效预算，提高资金使用效率

## 2、简述部门预算与功能预算的区别

答：（1）预算编制的分类基础不同。功能预算是将预算按支出功能分类，分别测算，最后汇总形成按支出功能分别列示的总体预算。部门预算则是将预算按部门或单位分解，部门或单位将涉及本部门或单位的所有按功能分类的资金统一编入部门预算，财政部门将各部门的预算审核汇总后，形成按部门列示的本级部门预算，并在此基础上形成传统的按功能列示的本级财政总体预算。

（2）预算涵盖的范围不同。功能预算的编制范围仅限于财政预算内资金收支预算，没有涵盖部门依据国家法律组织的基金收支预算、预算外资金收支预算和其他资金收支预算。部门预算的编制范围则涵盖了预算部门的全部收支，既包括一般收支预算，又包括基金收支预算，在一般收支预算中，既包括财政预算内资金收支，又包括预算外资金收支和其他收支。

（3）预算管理的侧重点不同。功能预算侧重于财政收入、支出结构分析和财政宏观情况分析，强调预算分配的计划性，有利于国家宏观经济政策和财政调控政策的实施。部门预算则侧重于反映细化的某一部门的全部收支情况，强调部门行使职能过程中各项预算的全过程管理，突出预算的事前控制作用，实现了预算向微观管理层次的延伸。

（4）预算管理的方式不同。功能预算是一个部门不同功能的经费在财政和各部门均分别由不同的机构进行管理，在财政部门是一个机构管理若干部门同一性质的经费，同一部门的不同功能的经费预算分别由不同的主管机构审核和

批复；部门预算则是一个部门不同功能的经费在财政和部门均由同一机构管理，对财政而言是一个机构管理一个部门的所有经费，同一部门所有经费的预算全部由一个机构审核和批复。

(5) 预算编制的方式不同。功能预算编制过程是自上而下，即由财政部门根据政府目标的需要，先确定财政总体收支规模和支出构成，再把按功能分类的预算控制指标分解给部门，主管部门代基层单位编制预算，层层代编。部门预算编制过程是自下而上，即从基层编起，逐级审核汇总，最后由财政部门审核汇总形成财政总体预算。

(6) 预算的细化分类不同。功能预算是将预算按功能细化；部门预算则是以部门为基础，对部门内的各项资金再按功能、按预算科目把各项支出内容细化分解到具体支出项目。

### 3、简述部门预算编制的“两上两下”程序。

中央部门预算的编制程序是两上两下，即预算部门两次将预算草案上报给财政部，而财政部两次返回预算的过程。一上：部门编报预算建议数。一下：财政部下达预算控制数。二上：部门上报预算。二下：财政部批复预算。

### 4、简述部门收支预算的内容及核定。

- (一) 部门收入预算，一般收入预算和政府性基金收入预算。
- (二) 部门支出预算，基本支出预算和项目支出预算
- (三) 部门预算报表体系，录入表和预算表。

### 5、简述政府预算审查批准的内容和程序。

我国各级人大是法定的预算审批部门，人大审查的内容和重点主要是预算草案的合法性、完整性、可行性等方面，包括预算收支指标是否符合国家的方针政策、有关法律、法规的要求；是否符合国民经济和社会发展计划；是否收支平

衡、结构合理、满足公共需求；是否包括了应该汇总的本级预算和下级预算。人大的审批预算的过程分为初审和终审两阶段。

## 6、简述我国定员定额管理目前存在的问题及如何制定定员定额标准

总体上看，目前我国在定员定额制度的管理上还不够科学合理，有些定额标准不符合实际情况，不利于行政事业单位日常工作的开展；而定员制度也未能实现动态管理，导致人员编制的确定脱离实际。今后，我们要完善定员定额制度，按照实际需要修改定额标准，并实现定员的动态管理。

## 7、简述部门预算的基本概念和基本程序？

答案要点：基本概念：实行部门预算制度，需要将部门的各种财政性资金、部门所属单位收支全部纳入预算编制。部门预算收支既包括行政单位预算，也包括事业单位预算；既包括一般收支预算，也包括政府基金收支预算；既包括基本支出预算，也包括项目支出预算；既包括财政部门直接安排预算，也包括有预算分配权部门安排的预算，还包括预算外资金安排的预算。

基本程序：收入预算编制采用标准收入预算法。通过对国民经济运行情况和重点税源调查，建立收入动态数据库和国民经济综合指标库，对经济、财源及其发展变化趋势进行分析论证的基础上，选取财政收入相关指标，建立标准收入预算模型，根据可预见的经济性、政策性和管理性等因素，确定修正系数，编制标准收入预算。

支出预算编制采用零基预算法。支出预算包括基本支出预算和项目支出预算。其中，基本支出预算实行定员定额管理，人员支出预算按照工资福利标准和编制定员逐人核定；日常公用支出预算按照部门性质、职责、工作量差别等划分若干档次，制定中长期项目安排计划，结合财力状况，在预算中优先安排急需可行的项目。在此基础上，编制具有综合财政预算特点的部门预算。

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：[https://d.book118.com/84802410703  
7006050](https://d.book118.com/848024107037006050)