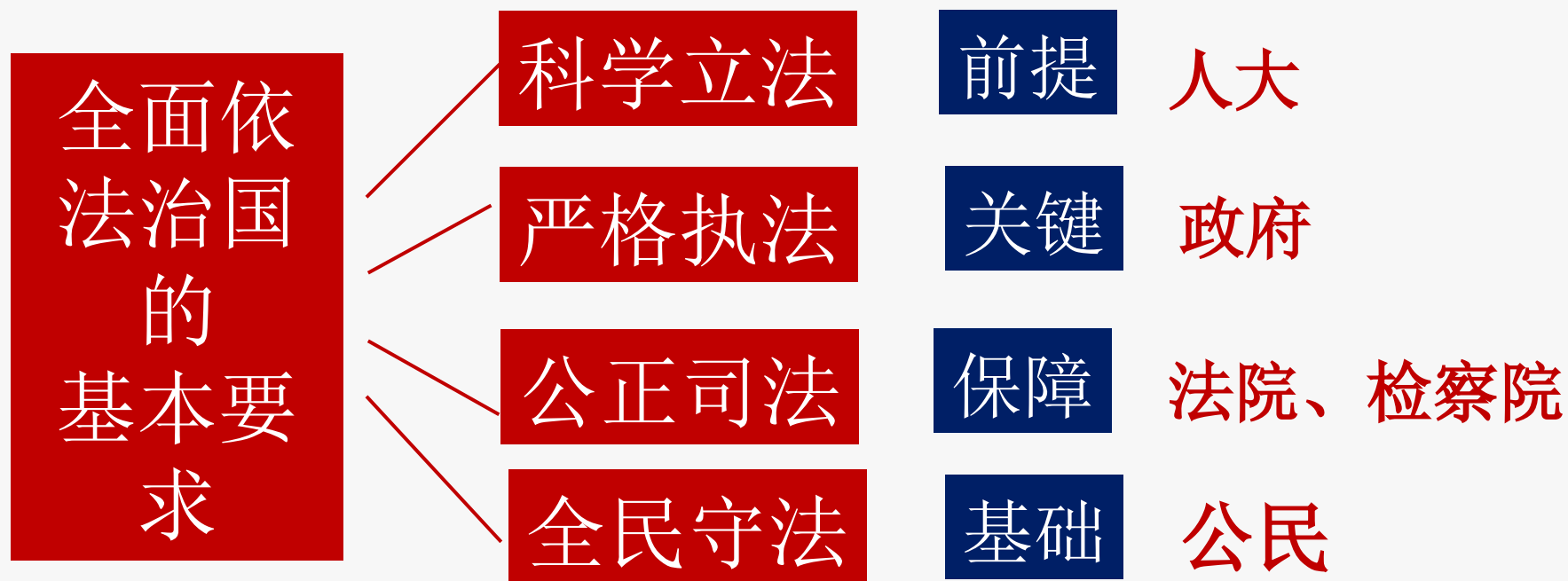


政治

2025届一轮复习

必修3 《政治与法治》 第三单元 全面依法治国

第九课 全面推进依法治国的基本要求



科学立法

内涵

含义

要**尊重和体现**社会发展的**客观规律**，不断提高法律的**质量**。

科学立法体现我国社会主义**国家性质**，顺应**时代发展要求**，推动**国家**发展进步，保障**人民**各项**权利** ≠ 利益

要求

立法要**符合我国**的政治制度和历史传统，要与新时代中国特色社会主义伟大进程相**适应**，制定出**适合中国的良法**。

标准
(原则、要求)

科学立法符合**国情和实际**

要求

要立**良善之法**，立**管用之法**，完善立法体制机制，使每项立法都能**科学合理地规范国家机关的权力与责任**，**规范公民、法人和其他组织的权利与义务**，使法律符合**社会发展的需求**

措施

立法必须**遵循**法律体系的**内在逻辑**和立法工作规律，**遵循**立法程序，**注重**立法技术，努力实现**立法过程的科学化**。

要求

要明确划分不同法律关系的**调整对象和界限**，形成符合国家发展目标的**法律体系**

立法法第六条规定：“立法应当从实际出发，科学合理地规定公民、法人和其他组织的权利与义务、国家机关的权力与责任。”

- ① **法的内容**要科学，符合实际，遵循规律；
- ② **立法的程序** (过程) 要科学，遵循规律



典例精练

（2023·浙江高三专练）立法是国家的重要政治活动。2023年新修改的立法法，不仅明确法律案起草和审议过程中的合宪性审查要求，还确定了备案审查工作中的合宪性审查要求，并将现行立法法中的“法律委员会”修改为“宪法和法律委员会”。上述修改说明，我国（ ）

①坚持宪法法律至上，维护宪法权威与法治统一

②完善立法体制机制，不断提高立法质量和水平

③扩大了全国人大的职权范围，更好坚持依宪治国 **职权法定，并未扩大**

④以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系已经完备 **形成，日趋完善**

A. ①②

B. ①④

C. ②③

D. ③④

A



典例精练

(2023·天津津南区二模) 2023年4月1日,《中华人民共和国黄河保护法》正式实施,该法经十三届全国人大常委会第三十七次会议表决通过。下列关于该法的立法过程排序正确的是()

- ①水利部就《黄河保护法立法草案(征求意见稿)》征求意见
- ②国务院常务会议通过《黄河保护法立法(草案)》
- ③习近平总书记对黄河保护法立法工作作出重要指示批示
- ④全国人大常委会表决通过《黄河保护法立法》

A. ①→②→③→④

B. ③→①→②→④

C. ①→②→④→③

D. ③→②→①→④

B

【解析】③:中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,党领导立法,习近平总书记对黄河保护法立法工作作出重要指示批示,③应该排在第一位。①:在习近平总书记对黄河保护法立法工作作出重要指示批示的指导下,水利部就《黄河保护法立法草案(征求意见稿)》征求意见,集中民智,①应该排在第二位。②:在水利部就《黄河保护法立法草案(征求意见稿)》征求意见的基础上,形成比较完善的草案,国务院常务会议通过《黄河保护法立法(草案)》,②应该排在第三位。④:国务院常务会议通过《黄河保护法立法(草案)》,提交全国人大进行表决,最终通过《黄河保护法立法》,④应该排在第四位。正确顺序应该为③→①→②→④。故本题选B。

科学立法

内涵

含义 → 要**尊重和体现**社会发展的**客观规律**，不断提高法律的质量。

标准 (原则、要求)

科学立法体现我国社会主义**国家性质**，顺应**时代发展要求**，推动**国家**发展进步，保障**人民**各项**权利**

→ 立法**方向**正确

科学立法符合**国情和实际**

→ 立法**实效**

立法必须**遵循**法律体系的内在**逻辑**和**立法工作规律**，**遵循立法程序**，注重立法**技术**，努力实现**立法过程**的**科学化**。

→ 立法**方法**科学

措施

依法立法

在**法治的轨道**上制定合法有效的规范性文件

原因

在我国，**宪法和立法法**是国家机关制定和修改法律的**最基本的法律依据**

要求

所有享有**立法权**的**国家机关**，都应当**按照法定职权、依据法定程序**开展立法工作



1. 我国的立法机关？
2. 哪些国家机关享有立法权？

我国有立法权的国家机关

1. 人大及其常委会

- ① **全国人民代表大会**：修改宪法，制定和修改刑事、民事、国家机构的和其他的基本法律。
- ② **全国人大常委会**：制定和修改其他法律。
- ③ **省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人大及其常委会**：制定地方性法规。
- ④ **自治区、自治州、自治县的人民代表大会**：制定自治条例和单行条例

2. 行政机关（政府）

- ① **国务院**：制定行政法规。
- ② **国务院相关部门**：制定部门规章。
- ③ **省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民政府**：制定地方政府规章

3. 国家监察委员会：制定监察法规

我国的立法机关**只有一个**——全国人大及其常委会，
但是享有立法权的国家机关却**有许多**，均为全国人大及其常委会的**授权立法**

科学立法

内涵

含义 → 要**尊重和体现**社会发展的**客观规律**，不断提高法律的质量。

标准

(原则、要求)

科学立法体现我国社会主义**国家性质**，顺应**时代发展要求**，推动**国家发展进步**，保障**人民各项权利**

科学立法符合**国情和实际**

立法必须遵循法律体系的**内在逻辑**和立法工作规律，遵循立法程序，注重立法技术，努力实现立法过程的**科学化**。

措施

依法立法

民主立法 → 要充分**发扬民主**

要求

必须坚持**民主立法**，**广开言路**，**集思广益**

- ①要健全立法机关和社会公众**沟通机制**，开展**立法协商**，充分发挥社会各界在立法协商中的作用，
- ②**拓宽公民有序参与立法途径**，健全法律法规规章草案**公开征求意见**和公众意见采纳情况**反馈机制**，广泛凝聚社会共识

科学立法

内涵

含义 → 要**尊重和体现**社会发展的**客观规律**，不断提高法律的质量。

标准 (原则、要求)

科学立法体现我国社会主义**国家性质**，顺应**时代发展要求**，推动**国家发展进步**，保障**人民各项权利**

科学立法符合**国情和实际**

立法必须遵循法律体系的**内在逻辑**和立法工作规律，遵循立法程序，注重立法技术，努力实现立法过程的**科学化**。

措施

依法立法

民主立法

合理设定**权利与义务、权力与责任**

①应在立法中客观地认识现实生活中的各种利益，并加以合理的确认和保护，做到**权利与义务相统一、相对应**。

公民
(私权)

②立法还要**科学合理地配置权力与责任**，根据国家治理需求，授予国家机关必要的权力，并对其加以制约，明确权力行使不当应承担的法律责任的内涵

国家机关
(公权)



典例精练

(2023·浙江1月高考, 17) 在推进共同富裕示范区建设进程中, 浙江省人大常委会围绕山区26县高质量发展、收入分配“扩中”“提低”等重大改革任务, 并结合各方面的具体情况, 找准立法切口, 让每一部法规都装满民意。这一做法 ()

A. 拓宽了公民有序参与立法的途径

材料没有涉及公民有序参与立法

B. 回应了现实生活中的不同利益诉求

C. 规范了公民和其他组织的权利与义务

没有涉及公民和其他组织的权利与义务

D. 完善了立法机关与社会公众的沟通机制

材料只是强调立法要代表民意, 反映人民的意愿, 没有体现完善与社会公众的沟通机制

全国人民代表大会及其常务委员会

B

深化拓展：科学立法vs民主立法vs依法立法

		科学立法	民主立法	依法立法
区别	地位	科学立法是保证法规质量的重要 基础和前提	民主立法是保证法规质量的 基本途径和关键	依法立法是保证法规质量的 根本要求和底线 。
	属性	科学立法体现了立法活动的 科学属性	民主立法突出了立法活动的 人民属性	依法立法是对立法活动的 合法属性 予以关注。
联系		三者有机统一于以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，是中国特色社会主义法治建设具体实践的重要组成部分。		

严格执法

内涵

含义

就是**执法机关**在执法过程中**严格依法办事**。

主体

行政机关是执法的**最重要**主体。行政机关要**带头严格执法**，**依法全面履行职能**

意义

有助于捍卫法律的权威和尊严。

有助于实现社会公平正义。

有助于推进建设法治政府。

职能科学、**权责法定**、**执法严明**、**公开公正**、**智能高效**、**廉洁诚信**、**人民满意**

措施

全面履行政府职能

要求

要坚持**法定职责必须为、法无授权不可为**，勇于负责、敢于担当，坚决**纠正不作为、乱作为**，坚决**克服懒政、怠政**，坚决**惩处失职、渎职**

坚持规范执法

原因

严密的执法程序是规范执法的重要**前提**，也是执法公开公正的重要**保障**

要求

完善执法程序，建立执法**全过程记录**制度。**明确具体操作流程**，重点规范行政许可、行政处罚等执法行为

坚持公正执法

要求

行政执法要**坚持公正**，同等情况**平等对待**，不同情况差别对待。要**恰当地行使自由裁量权**，不得违背法律的精神和原则。要有效**杜绝执法不公、随意执法**，不断提升执法机关的公信力。

坚持文明执法

要求

执法部门要**改进执法方式**，做到语言、行为规范，融法、理、情于一体，坚持**以法为据、以理服人、以情感人**，争取当事人的理解和支持，力求实现执法效果最大化

深化拓展：严格执法vs公正执法vs规范执法vs文明执法

类别	严格执法	规范执法	公正执法	文明执法
内涵	执法机关在执法过程中 严格依法办事	严格 按规定 办事， 按程序 办事	同等情况同等对待，不同情况差别对待	体现 以人为本 的执法理念。法、理、情于一体， 以法为据、以理服人、以情感人 。
原因	严格执法是推进全面依法治国的 关键	严密的执法程序是规范执法的 重要前提 ，也是执法公平公正的 重要保障	公正是执法 价值取向	政府执法文明直接反映出 一个国家的文明
特点	严格是执法 基本要求	规范是执法 行为准则	公正是执法 价值取向	文明是执法 职业素养
联系	四者是有机统一的整体，规范执法、公正执法、文明执法都是推进严格执法的要求			

例

2

[2024·浙江百校联考]2023年上半年，为进一步规范涉企行政执法活动，防止乱执法、随意检查等执法扰企行为，温岭市市场监管局在台州市内率先梳理出第一批38项适用于“首违不罚”的事项清单，以及8项适用于“轻微不罚”的事项清单，为“首违不罚”“轻微不罚”的实施画好圈，定好“规则”。“首违不罚”“轻微不罚”清单的制定和公布

- ①规范了涉企执法，有利于优化市场主体营商环境
- ②创新市场监管执法方式，减轻政府的市场监管负担
- ③完善了执法程序，让政府恰当地行使自由裁量权
- ④使执法既有刚性又有温度，做到真正为人民服务

A. ①③ B. ①④ C. ②③ D. ②④

B

例2 B “首违不罚”“轻微不罚”清单的制定和公布有利于规范涉企行政执法活动，防止乱执法、随意检查等执法扰企行为，使执法既有刚性又有温度，①④正确；“首违不罚”“轻微不罚”清单的制定和公布有利于政府更好地进行市场监管，并没有创新市场监管执法方式，也无法减轻政府的市场监管负担，②错误；材料未涉及完善执法程序，③不符合题意。



（2023·湖北高考真题，8）新一轮国务院机构改革方案明确了国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构，商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。该项改革方案（ ）

- ①旨在调整优化政府机构职责，提高知识产权管理水平
- ②合理调整上下级政府间的关系，建设职能科学的政府
- ③扩大知识产权局的职权，适应创新型国家建设的需要
- ④完善国家知识产权管理体制，助推知识产权强国建设

A. ①③

B. ①④

C. ②③

D. ②④

材料反映国务院（中央政府）机构改革，没体现调整上下级关系

职权法定，并未扩大

B



（2023·全国乙卷，17）为进一步贯彻实施行政处罚法，国务院发出通知，要求行政机关设置电子技术监控设备要确保符合标准、设置合理、标志明显，严禁违法要求当事人承担或者分摊设置电子技术监控设备的费用，严禁交由市场主体设置电子技术监控设备并由市场主体直接或者间接收取罚款。上述规定旨在：

- ①规范行政处罚行未涉及提升执法效率
- ②促进监控设备合理利未涉及强化执法力度
- ③推进依法行政，保护当事人的合法权益
- ④厘清政府和市场关系，明确行政主体责任

A. ①②

B. ①③

C. ②④

D. ③④

D



(2023·山东青岛模拟预测) 当前，我国数字经济已在诸多领域开展应用，但客观上出现了不少损害网络用户、消费者乃至广大社会公众合法权益的行为，有的甚至造成了严重后果。此外，网络平台之间因大数据权益保护等引起的一些新型疑难法律问题，也待探索解决。下列解决措施的传导过程正确的有（ ）

- ①加大立法工作力度→完善相关的法律法规体系→做到有法可依
- ②加大执法力度→建设法治中国→加强普法教育→增强全民守法
- ③坚持依法行政→严格执法，惩处违法违规行为→保护合法权益
- ④建设法治政府→提高执法水平→确保公正司法→维护公平正义

- A. ①② B. ①③ C. ②④ D. ③④

建设法治社会，不能从建设法治中国直接推出

建设法治政府与确保公正司法之间的因果关系不成立

B

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：
<https://d.book118.com/867144144163006122>