

芦煤安〔2011〕2号
关于防范较大及以上事故的规定

矿属各单位：

为切实加强安全管理，坚决杜绝较大及以上事故，保持矿井安全生产形势持续稳定发展，特作出如下规定：

一、指导思想及工作目标

1、指导思想。坚持以人为本的科学发展观，坚决贯彻落实“安全第一、预防为主”的安全生产方针，把防范较大及以上事故放在安全管理重中之重的位置。防范较大及以上事故是一项系统工程，要始终突出“一通三防”和防治水两项重点，严格责任落实，加强技术管理，提高装备水平，健全系统管理，强化内涵教育，精细现场管理，消除安全隐患，努力构建防范较大及以上事故的长效机制。

2、工作目标。坚决杜绝较大及以上人身事故；杜绝瓦斯、煤尘、自燃发火重大事故；杜绝突水淹面和水害伤亡事故；瓦斯抽采量确保完成 3735 万 m_3 ，力争 4200 万 m_3 。

二、健全完善责任体系，严格落实各项制度

3、健全完善安全管理责任体系。矿长是安全生产的第一责任者，保证安全生产所需人、财、物投入；党委书记是安全宣教及问责的第一责任者，负责安全生产宣教及安全问责工作；总工程师是技术管理第一责任者，负责安全生产技术管理工作；安监处长是安全监察第一责任者，负责安全管理监督检查工作；分管领导对分管范围内的安全管理工作负责；副总工程师对分管范围内的安全技术管理工作负责。

职能部门在各自职责范围内，负责技术、业务管理工作；经营管理部门、党群部门在各自职责范围内，负责安全生产的资金、物资保障、宣传教育工作；科区、班组负责各自职责范围内的安全管理工作。

各单位行政正职是本单位安全生产第一责任者，对所辖范围内的安全生产工作全面负责；单位其他管技人员对分管范围内的安全生产工作负责；职工对本岗位的安全生产工作负责。

4、坚持和完善安全管理工作制度。不断完善包括安全生产责任制度、安全会议制度等“18项安全管理制度”。每月召开一次“一通三防”、防突和防治水专题会；每月召开一次安全生产技术分析例会和安全隐患排查分析例会；每周召开一次安全办公会；应根据工作需要，不定期召开专项安全生产问题研究会议，及时研究解决矿井安全生产问题，制定安全生产对策措施，消除安全隐患。

5、健全瓦斯管理制度和规定。要严格执行瓦检工现场电话交接班制度、瓦斯巡回检查制度、班队长班中瓦斯汇报制度、瓦斯超限追查制度、瓦斯排放制度、盲巷管理制度、瓦斯监测信息分析制度、瓦斯抽采管理制度、钻孔验收制度、瓦斯分析例会制度等各项瓦斯管理制度，形成瓦斯综合治理的管理体系和制度框架。

6、严格执行防治水管理制度。坚持“预测预报，有疑必探，先探后掘，先治后采”的防治水工作原则，遵守“预测预报、超前探查、综合治理、安全评估、验收审批”二十字防治水工作程序，采取“防、堵、疏、排、截”综合治理措施，消除水害威胁。完善水害防治岗位责任制、水害防治技术管理制度；坚持水害“周分析、月预报”制度、水患排查闭合管理制度；坚持采掘工作面安全评估制度；严格执行采掘工作面防治水安全准入制度；坚决实行探放水地质人员跟班制度及防治水工程检查验收制度。

7、健全机电运输管理责任体系和管理规定。按集团公司机构设置及人员配置要求，健全完善机电运输监管机构，配齐管技人员，明确人员职责；严格落实矿井供电及保护管理、微机保护整定与维护管理、井下电气管理、矿灯及大型固定设备管理、煤泥、瓦斯电厂及特种设备管理、窄轨运输等管理制度与规定；建立矿月度、基层科区周例会制度，逐级排查整治，消除机电运输系统安全隐患。

三、发挥技术先导作用，提高技术管理水平

8、发挥技术的先导作用。防范较大及以上事故技术管理是前提，现场管理是关键。要树立技术先行、超前治理、源头控制的观念，坚持从技术上采取科学合理的防范措施，保证技术方案、设计与作业规程、安全技术措施的有效性，为防范较大及以上事故提供技术支撑。

技术部门要切实做到采掘布局合理，生产组织科学，要理顺采掘作业与瓦斯治理、防治水工程的“时、空”关系，做到“掘、抽、采”平衡，系统、全面地加强技术管理工作，实现技术业务保安。

9、加强技术管理基础工作。抓好技术文件编制、逐级审查把关和责任追查追究等“三个环节”，确保各类技术设计、技术方案、作业规程、安全技术措施、技术总结报告等技术文件的质量，发挥技术保障作用。对工作不严谨、不细致或审查把关不严格，影响技术文件编制质量或未按审批权限审查批准擅自施工的，要对照相关技术管理标准，予以处罚，并追究有关人员责任。

10、加强“一通三防”技术管理。要严格按照新版《煤矿安全规程》、《防治煤与瓦斯突出规定》、《淮北矿业“一通三防”技术管理规定》等，进一步加强“一通三防”技术管理。重点做好以下工作：煤层瓦斯参数测定、通风系统及局部通风系统设计、瓦斯抽采系统与抽采方案设计、区域及局部防突专项设计等。同时，针对特殊

地段瓦斯治理、打钻及封孔工艺、增大煤层透气性等重大瓦斯治理技术问题，开展科研攻关，为矿井安全高效生产提供技术保障。

11、强化防治煤与瓦斯突出技术管理。新水平、新采区按规定做好煤层突出危险性评价、预测工作；加强防突技术基础性工作，包括瓦斯突出参数测定、煤层突出危险性鉴定与区域划分、瓦斯地质图编制等工作；强化地质探查工作，防止近突出煤层岩巷掘进、石门揭煤工作面误揭煤层；认真编制防突专项设计及安全技术措施，严格履行审批程序；加强科研工作，建立防突措施效果评价指标体系；积极试验应用防突实时诊断系统，抓好措施钻孔设计、施工、验收、填图（分析和补孔）、效检和评估等六个环节，确保工程措施落实到位，措施有效。

12、严格防治水技术管理。严格按照《煤矿防治水规定》及集团公司《矿井防治水技术管理规定》，规范防治水工程设计，做好地质探查、测量贯通以及地测防治水安全技术措施的编制、审批、贯彻工作，严格执行业务保安联系制度，杜绝地测误判、测量误透事故。积极应用老塘水快速探放技术，确保老塘水高效、准确探放，在10煤工作面及10煤底板岩巷全面使用直流电法及瞬变电磁技术超前探查灰岩水，在810采区应用超薄覆岩及厚松散层条件防水防砂技术，防治“四舍”水砂溃出，杜绝一切透水溃砂事故的发生。

13、强化机电运输技术管理。做好防雷电、供电系统多功能微机保护技术，保证矿井供电可靠，防止全矿井或大面积掉电事故；加强副井提升机、矿井排水系统、矿井主要通风机技术管理，做好技术性能测定和试验，完善各类安全保护装置，保证运行可靠；加强供电设计的技术管理，保证采掘工作面、采区等供电系统设计科学合理。

四、抓住现场管理关键，确保过程控制到位

14、通风系统管理。抓好通风系统构建与调整，确保矿井、采区和工作面通风系统正规、稳定、可靠；实行分区通风，严格控制通风设施的数量，尽量避免角联通风，杜绝不合理的串联通风、扩散通风和采空区通风，不断优化、简化通风系统；加强巷道贯通管理，及时调整通风系统；加强巷道维修，保证巷道网络畅通，消除风速超限现象；提高通风设施质量，做到“一工程、一设计、一验收”；消除临时性通风设施；保证风门闭锁，负压较大和频繁过车的巷道内需要设置风门的，必须设置气动风门，安装声光信号或语音报警装置；实行通风设施属地管理，及时办理通风设施移交管理手续；闲置风门墙垛必须及时拆除。

15、局部通风管理。严格执行芦煤通〔2009〕165号文件《芦岭矿局部通风管理办法》，局部通风系统要有正规设计，要严格按照设计进行局部通风机安装和风筒敷设；防突揭煤掘进工作面、煤巷防突掘进工作面和长距离煤巷掘进工作面，要积极推广大功率对旋局部通风机和双路风筒供风，提高供风能力；采区变电所要实现高压双回路供电；主局部通风机均要采用“三专三闭锁”供电，且主、备局部通风机能自动切换，每天必须进行一次切换试验，并做好切换记录；每周至少对安全监控装置的断电功能进行一次试验，每月组织一次安全监测监控系统断电控制功能专项检查，确保断电可靠。

16、抽采与利用系统管理。不断优化矿井瓦斯抽采和利用系统，合理分配地面永久抽采系统与井下移动系统的服务范围、抽采类型，充分发挥抽采系统的能力，兼顾瓦斯利用；抽采系统的安全防护设施、放水器、监测仪器、计量装置等设置符合规定，齐全、有效；要加强抽采系统的设备、管路及设施的维护管理，确保系统运行正常；必须不断加强抽采钻孔的施工、监督和验收，保证施工质量和施工安全；

底板钻孔多台钻机平行作业的，要严格落实安全措施，用好防喷孔装置；加强各类抽采钻孔的封孔工作，努力提高瓦斯抽采负压和抽采浓度；积极开展和推广应用行之有效的增透、二次封孔等先进技术，不断提高矿井瓦斯抽采水平；积极做好高浓瓦斯的民用以及低浓瓦斯发电的安全管理，不断提高瓦斯利用率和安全系数。

17、防突管理。严格两级“四位一体”措施落实。近突出煤层岩巷掘进、石门揭煤必须查明地质构造、巷道迎头与煤层的空间位置关系，防止误揭煤层；地质探查情况与采掘工作面预测，要在现场设点、编号、挂牌管理，明确允许进尺距离，允许进尺距离必须同时满足“预测超前距、措施超前距、地质探查超前距”的要求，严禁超采超掘；严格突出危险区采掘工作面准入管理，构建“设计、施工、评价、验收”防突管理体系；加强对防突员的管理，确保预测、效检的数据真实可靠。

18、现场瓦斯管理。加强现场瓦斯管理，杜绝空班漏检、假检、假汇报现象；采煤面跟班、掘进头班长要坚持班中瓦斯三汇报制度；采掘工作面瓦斯浓度达到0.8%时，必须停止生产；坚持“瓦斯超限就是事故”，对于瓦斯超限必须严格追查处理到位；加强瓦斯排放管理，对巷道内有积水或冒顶不能一次排放到位的，要另行制定排水、巷修和瓦斯排放措施；严格盲巷留设与盲巷管理，尽量不留盲巷，确需留设的，必须严格执行盲巷管理制度，并要在盲巷内预置瓦斯抽排管路至迎头；优化施工组织，减少巷道启封排放瓦斯次数；加强高位钻场、采煤工作面上隅角、煤巷控风设施等重要地点的瓦斯管理，消除瓦斯积聚。

19、安全监控系统管理。安全监控系统要做到配置齐全、运行稳定、数据准确、断电可靠；安全监控调度中心要对瓦斯情况进行实

时动态管理，矿调度员、中心站值班人员发现异常情况，要及时汇报有关人员，做到“超前预警，及时分析，迅速处置”；加强监控系统日常管理，突出做好监控分站、断电器、传感器等安装、调校和维护工作，确保控制灵敏可靠，断电范围符合规定，切实做到监控有效。

20、综合防尘管理。坚持“谁产尘、谁治理”的原则，健全粉尘属地管理制度；完善防尘供水系统，防尘设施安设齐全、规范、可靠；回采工作面要坚持煤层注水，综采及综放工作面的煤机内外喷雾、架间喷雾、放煤口喷雾要正常使用；综采、综掘工作面要积极推广应用系列化防尘装备，消除煤尘堆积飞扬现象；生产系统所有转载点必须有完善的自动和手动喷雾装置，所有煤仓和溜煤眼都应保持一定的存煤，不得放空；严格控制井巷风速，按规定安设净化喷雾和隔爆装置，定期冲刷巷道，清扫积尘，采取湿式打眼、放炮喷雾、放炮使用水泡泥，所有接尘人员应佩戴个体防护用具，高尘作业区职工必须佩戴防尘口罩。

21、防灭火管理。回采工作面进、回风石门预砌防火墙基础，过煤层段要及时喷浆堵漏，沿煤层底板掘进的放顶煤回采巷道高冒区要压注不燃性材料充填；自燃发火煤层的回采工作面、抽采采空区瓦斯的管路内要安装CO传感器；容易自燃、自燃煤层回采工作面要保持正常的推进度，常规措施执行到位，应急措施准备充分；认真落实采煤工作面收作45天封闭制，收作期间要采取预防性防火措施；完善防火灌浆、束管监测系统，对制浆能力小、设备或管路老化的灌浆系统要抓紧改造、更换；加强注氮机维护，保持完好备用。

22、放炮现场管理。明确放炮管理责任，当班采掘班（队）长是现场放炮管理的责任主体，放炮员是现场放炮行为的责任主体；作业规程与措施中，要明确规定放炮与其它工序间的时空关系，现场施

工牌板要表明爆破作业图表，爆破作业要严格按照图表执行；严格执行“三警戒”、放炮安全确认、清底验炮三汇报制度和放炮员现场交接班等各项放炮管理制度；加强放炮器材使用管理，坚持使用反光警戒服、机制炮泥、抗水雷管、阻燃彩带、网络导通仪、语音报警装置、雷管脚线护套、专用抗静电雷管盒等，提高爆破效果；加强井下炸药库的标准化建设，认真落实火工品领、用、退制度，做到帐、卡、物相符，杜绝火工品流失。

23、水害综合治理。优化施工设计，尽可能将探放水工程超前，或将工程布置在不影响巷道准备的地点，要优化施工组织，合理协调回采巷道掘进准备与防治水工程施工的“时、空”关系。加强防治水工程过程管理，地质人员在防治水工程施工过程中要全程跟班，确保施工的钻孔参数以及注浆层位、压力，注浆材料配制等均要符合防治水工程设计要求，防突区要做好各项工程的施工记录，确保各项探查成果准确、可靠。地测、技术、安监、调度等部门要做好工程验收及监管工作，防突区要严格按照防治水工程设计及安全技术要求施工，安全防护措施要齐全、有效，矿要定期和不定期对防治水工程进行检查，及时分析排查隐患并及时整改，保证探放水施工安全。

矿井主排水泵房必须进行水泵技术测定，对排水能力低、效率低的排水泵要进行大修或更换；水泵、管道、闸阀、配电设备和输电线路、各种保护必须按规定检查、维修；雨季之前必须对上述设备、设施全面检修，水仓、沉淀池和水沟要及时清挖，并对全部水泵进行一次同时运行的联合排水试验，发现问题及时处理。

健全采区、工作面排水系统，下山采区要建立正规可靠的排水系统，并做到双回路供电。三水平的开拓必须优先安排防排水系统工

程的施工，在永久排水系统未形成前，必须建立临时排水系统，并保证足够的排水能力。

24、防排水系统管理。矿井主排水泵房必须进行水泵技术测定，对排水能力低、效率低的排水泵要进行大修或更换；水泵、管道、闸阀、配电设备和输电线路、各种保护必须按规定检查、维修；雨季之前必须对上述设备、设施全面检修，水仓、沉淀池和水沟要及时清挖，并对全部水泵进行一次同时运行的联合排水试验，发现问题及时处理。

健全采区、工作面排水系统，下山采区要建立正规可靠的排水系统，并做到双回路供电。三水平必须优先安排防排水系统工程的施工，在永久排水系统未形成前，必须建立临时排水系统，并保证足够的排水能力。

25、供电系统管理。矿井供电运行方式必须符合《矿区供电运行方式调整操作管理规定》要求，电源进线、风井线路必须做到双回路供电，一路运行，一路充电备用，地面6KV变电所、井下中央变电所、采区带2个及以上掘进工作面局部通风机的变电所要做到双回路分列运行。

矿井线路、电气设备巡检、维护及电气预防性试验必须严格执行集团公司地面供电系统管理规定，发现隐患及时处理。按周期对保护进行计算、整定、试验，保证保护动作灵敏、可靠。电气设备操作必须严格贯彻执行《淮北矿业集团公司地面变电所工作票、操作票的规定》、《淮北矿业集团公司输、配电设备运行规定》。组织变电工熟悉矿井应急掉电预案内容并进行具有针对性的演练，提高矿井应对突发紧急事件的能力。加大雨季及冬季等特殊时期供电设施巡查、检修力度，提高安全供电能力。

、矿井提升系统管理。

副井提升设备、设施，主副井日检修时间不得小于 2 小时，主提升容器、主轴装置、制动装置等设施必须每天都要进行检查，发现问题及时处理，每次检修，要将安全保护试验合格后才能进行空载试车，确认试车无问题，检修人员方可离开现场。

提升机必须按规定装设各种保护，安全回路要做到双线制；各种保护装置要定期检查试验，做到灵敏可靠，罐笼、防坠器每年要脱钩试验一次，提升机过卷、松绳、紧停等保护每班由司机检查试验一次。

井筒装备要按照有关规定进行检查、维修；要把主副井上、下井口安设的防撞梁、托罐装置、过卷、过放缓冲装置纳入到正规检修项目，安排专人定期进行检查、维修，确保安全设施完好。

加强重大改造项目施工管理，如井筒装备施工、提升机改造等，做到一工程一措施，重要工程措施要上报集团公司审查、备案。井筒内作业时，施工人员的上方要有罐帽或保险伞，上井口要有专人监护，要安排好停产检修工作，充分利用停产检修时间，处理平时难以施工的项目。

要加强对大型固定设备司机及维修工的技术培训与考核，经考核合格后，方可从事本职工作。司机应持证上岗，无合格证不得进行操作，司机不准擅离工作岗位，提升人员时必须一人操作一人监护。

主提升机备品、备件要符合规定，在检修或其他原因需要使用主井设备提升人员时，要完善上下口及提升系统安全设施，制定专门措施，确保提升安全。

新井临时提升设备必须符合《煤矿安全规程》及集团公司有关规定，设备的安装、验收、维护、运行，要比照生产矿井的副井提升设备，严格进行管理。

、井下外因火灾管理。

烟雾报警等各类保护必须齐全、灵敏、可靠，严禁超负荷运转；井下橡套电缆、输送带和带式输送机托辊的非金属材料零部件和包胶滚筒的胶料的阻燃性和抗静电性，要经集团公司“矿用装备安全性能检测中心”检测合格后方可入井使用，有关资料内容要存档备查；变电所、转载点等重要地点的消防设施设置、消防器材配置要符合规定。

28、入井矿用电气设备、小型电器、电缆的防爆管理。必须执行集团公司井下电气设备管理规定，严格把好入井关、日检关和月检关。严禁未经集团公司相关业务部门审查、签定、测定的不合格电气设备、材料入井使用，确保井下电气“三大保护”齐全、灵敏、可靠，消灭电气失爆，保障安全供电。对于电气失爆的，给予责任者开除留用处分，并追究有关人员责任。

29、运输安全管理。大巷装煤点必须设置甲烷传感器；主要运输巷道内，使用矿用防爆特殊型蓄电池机车，电机车必须装设便携式甲烷检测报警仪。严格执行平（斜）巷运送人员、物料管理制度；平巷必须采用标准人车运送人员；斜巷采用架空乘人装置运送人员方式，禁止使用斜巷人车运送人员。

30、加大安全投入。进一步加大安全投入，尤其要加大涉及瓦斯治理、水害防治和机电、运输、提升等对安全生产影响较大的项目的安全投入，列入集团公司计划的重大安措项目、技改项目及费用项目，必须严格按计划和工程质量要求按期完工，确保安全投入的实效性。

31、提升装备水平。积极推广使用综采、综掘装备，完善综采综掘生产工艺，进一步提高单产单进水平，进一步减头、减面、减系

扭矩先进的钻机设备，形成满足不同条件钻孔施工需要的系列化钻机装备，提高打钻效率；推广使用大功率钻探装备，研究试用超前探测设备，更好地适应防治水工作需要。

、严格隐患排查整治。各单位要认真落实隐患排查与整改制度，积极开展隐患排查与整改工作，实行隐患排查与整改闭环管理，及时消除隐患；矿每月召开一次隐患排查分析例会，分专业、分系统排查重大安全隐患和安全监控重点，制定整改方案，指导、督促整改和落实；对于排查出的重大安全隐患，要按“五定”（定整治单位、定整治人员、定整治措施、定整治资金、定整治时间）要求进行整治，实现闭环处理。

33、加强应急预案管理。加强对重大危险源的检测、评估与监控，制定应急救援预案；要根据生产条件变化和预案演练中所发现的问题，不断修订完善；同时，要认真做好预案的宣传贯彻、培训和演练，明确事故汇报程序和汇报方法，保证信息畅通；入井工作人员和调度指挥人员必须熟悉矿井和采掘作业场所的安全出口和避灾路线，现场人员要掌握透水、煤与瓦斯突出、自燃发火等灾害前兆，一旦发现险情立即采取果断的撤离措施。

34、强化职工培训。严格落实国家关于《生产经营单位安全培训规定》和《煤矿从业人员安全生产培训大纲》要求，健全安全培训责任体系和工作机制，组织开展各项安全培训，重点加强“一通三防”、防治水、机电运输知识培训，不断提高干部职工危险识别、事故防范和现场操作能力。

附件一：瓦斯、水害和机电事故汇报及追查制度

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/985000130310011311>