

综合执法工作情况的调研报告六篇

【篇一】

根据 2018 年度县人大常委会工作计划安排，2 月上旬，县人大常委会教科文卫工委组成人员，在 xx 副主任带领下，对我县文化市场综合执法情况进行了专题调研。调研组一行实地察看了部分文化经营单位的经营管理情况，听取了县文旅体委关于文化市场综合行政执法工作情况的报告。现将有关情况报告如下：

一、基本情况

近年来，县政府及其相关职能部门按照“一手抓繁荣、一手抓管理”的方针，认真贯彻执行文化市场管理工作有关法律法规，以管理促繁荣，以创新求发展，不断健全文化市场管理体系，完善文化市场管理机制，严厉查处各类违法违规行为，促进我县文化市场健康有序发展。先后荣获全省新闻出版目标管理考核优秀单位、全省文化体制改革先进集体等荣誉称号。

(一)理顺体制机制，监管体系进一步健全。积极推进文化管理体制改革的。县委、县政府成立了文化市场管理工作领导小组，县委办、政府办联合印发了《关于进一步深化文化市场综合执法改革的实施意见》，对文化领域实行统筹管理与执法，改变了以前文化市场管理中存在的职能交叉、多层执法、多头执法和管理缺失等现象，管理执法体制得到理顺。不断创新文化市场综合执法方式，以县政府统一协调、相关部门协同作战、社会监督和舆论监督相结合的群防群治的立体化监管网络逐步健全。

(二)注重制度建设，执法行为进一步规范。健全和严格执行廉洁执法、举报保密、集体研究等一系列规章制度，有效杜绝办理关系案、人情案和乱罚款等现象。加强执法人员培训教育，增强执法人员的廉洁勤政意识和业务能力，不断规范执法程序。深化行政审批制度改革，公开审批内容，简化审批手续，缩短审批时限，完善审批方式，政务服务环境进一步优化。

(三)强化清理整顿，经营环境进一步改善。坚持专项治理与日常监管相结合，采取明察暗访、定期与不定期、分散与集中、义务监督员与职能部门密切配合的监管方式，对文化市场进行“拉网式”检查。坚持网下清缴与网上净化相结合，充分利用“祥天净网”监控软件加强网吧监管，改变了执法人员死看硬守的传统管理模式，提高了网吧管理的科技含量。同时加强人防力量，组织经常性集中整治活动，开展网下清缴行动。坚持惩治与防范、围堵与疏导相结合，开展多种形式的宣传教育活动，培养青少年健康向上的兴趣爱好。同时，出重拳下狠招，开展打击淫秽光盘和有害卡通画册等专项活动。在近两年来的联合执法中共检查文化经营场所 1.2 万家次，收缴盗版书刊 7000 余本，责令停业整改违规场所 50 余家次，立案查处 130 余家次，排查安全隐患 60 余家次，取缔无证摊点 11 家。

二、存在问题

(一)执法能力不能适应文化市场发展的需求。主要表现在三个方面：

1. 执法人员不足。全县文化场所分布点多、线长、面广，涵盖十多个类别，近

300 家经营单位和广大的农村集贸市场，而我县文化市场行政执法人员仅有 7 人，监管力量明显不足。

2. 监管手段单一。目前我县对文化市场的监管，主要是人员巡查的方式。在执法人员明显不足的情况下，又缺乏信息化手段。因此，我县文化市场监管还没有真正实现无缝隙、全覆盖，农村文化市场监管还有薄弱环节，个别地方存在监管盲点。

3. 执法人员的业务能力亟待提高。随着我县文旅体委的设立，文化市场行政执法范围不断扩大，不仅包括网吧、书店、KTV、文艺演出这些传统文化市场，还涉及旅游、体育、文物保护与开发等等。同时，也随着网络技术的进步，电子图书、数字音乐、网络传媒等已成为当代文化产品的新生力量，由此产生的违法案件也以不同形式出现，加大了调查取证的难度。因此，新的形势和任务，对文化市场执法及人员素质提出了新的更高的要求。

(二)违法违规现象时有发生。近年来，尽管对文化市场进行了严格清理整顿和规范管理，但违法违规行为仍屡禁不止。如网吧接纳未成年人上网、无证上网、超时营业现象没有得到根除。经营业主不执行规章制度，管理松懈，经营场所存在安全隐患。小片网的问题在我县少数镇还不同程度存在着，插转非法音视频、插播非法广告的现象时有发生。

三、几点建议

(一)加强能力建设，提高文化市场监管水平。按照专业化、规范化、信息化的要求，坚持不懈地抓好执法人员的思想、业务和作风建设，强化政治理论、法律法规和业务知识培训，不断提高执法队伍的整体素质和依法行政能力。加快信息化建设步伐，建立文化市场动态监测网络和管理信息网络，实现文化市场管理电子化、网络化，缓解当前执法力量不足的现状，明确镇、园区的监管职责，建立完善县、镇、村（社区）监管网络，增强监管力量，保障文化市场健康发展。

(二)加大执法力度，不断净化文化市场环境。各相关职能部门要认真履职，积极作为，严格落实各项法律规定和监管制度，加大联合执法和整治力度，依法惩处各类违法违规行为。把网络监管作为当前执法工作的重中之重，配置升级管理软件，强化视频监控，提高技防水平，全面落实实名登记等一系列文化营业场所监管制度，有效遏制接纳未成年人上网、超时经营等问题。以“扫黄打非”为重点，加强对学校周边、门市摊点等区域的综合治理，严厉打击制售盗版、色情、“口袋”图书及不良游戏软件、音像制品等行为。加大责任追究力度，对无证无照、严重违法经营的单位坚决予以取缔。加大治理小片网的工作力度，争取年底前清除小片网，从音视频源头上实现全县广播电视“零插播”、“零中断”，杜绝非法音视频和非法广告现象的发生。

(三)强化法律宣传，营造良好的社会氛围。充分发挥新闻媒体、群众团体的作用，加大对《互联网上网服务营业场所管理条例》《娱乐场所管理条例》等文化市场法律法规及文化市场执法工作的宣传普及，抓好对文化经营业主的法律培训，使执法者明确自己的职责，做到规范、文明、公正、廉洁执法。经营者明确自己的权利和义务，做到自我约束、守法经营。广大干部群众充分理解支持文化

市场执法工作，为文化市场健康发展提供良好的法治环境。

【篇二】

区人大常委会：

按照 xx 人大常委会 2018 年工作要点，区人大常委会组成以常委会副主任 xx 为组长，部分常委会委员和市、区人大代表为成员的调研组，于 6 月 20 日至 6 月 22 日，就我区城市管理综合执法工作情况进行了调研。调研组实地查看了 xx 镇、xx 城区等农贸（综合）市场管理及镇区环境治理，并于 6 月 22 日召开座谈会，听取了部分乡镇（街道）及相关区直单位的工作汇报。区工商局、区环保局、区城市管理综合执法局、区国土局、区市容市政管理局、区食品药品监督管理局、区建设局等单位领导及相关人员参加了调研活动。现将调研情况报告如下：

一、基本情况

（一）机构概况。城市管理综合执法局以原 xx 整治“两违”执法大队为基础，开展违法用地和违法建设整治。2015 年 3 月，经区编委研究同意，设立 xx 城市管理综合执法大队，系 xx 行政管理综合执法局管理的相当副科级全额拨款事业单位；5 月，行政管理综合执法局接手管理灵峰广场及周边街道履行起城市管理职责；7 月，xx 行政管理综合执法局更名为 xx 城市管理综合执法局，增加了城市管理职责和队伍；9 月，区政府批转《xx 整合行政管理综合执法力量工作方案》，区“两违”办（“两违”执法大队）和“三非”综合执法大队全部划转至区综合执法局，初步确定了综合执法履职权限与范围，完善了体制机制和经费保障。

（二）主要职责。xx 年 12 月，xx 编委会通过了《xx 市 xx 行政管理综合执法局主要职责内设机构和人员编制规定(草案)》，一并向市、自治区人民政府报批。城市管理综合执法局承接的职责涉及城镇规划管理、市容市政、环境卫生、河道、土地、文化行政管理等有关行政执法方面的方针、政策、法规和规章。该方案至今尚未批复。

目前，综合执法局秉持不许可、不审批、不收费以及杜绝既当裁判员又当运动员的理念综合行使城市管理、规划建设、城区“五乱”整治和打击河道非法采砂等方面的行政执法权，在全区范围内开展综合执法工作。

（三）主要做法

1. 做好市、区重点项目征地拆迁，依法治理违法建设。对管辖区域内特别是重点

项目范围及周边区域违法建设现象做到当即发现、当即制止、持续监控、续建即拆、“露头就打”的高压态势。三年来，共开展征拆执法行动 536 次，拆除建筑面积 28.72 万平方米，房屋 1909 间，清理平整土地 7280 亩，依法迁坟 2921 座。足迹遍布全区所有项目用地：城东新区、一江两岸、大钟山公园、园博园、爱莲湖公园、生态新城、文化旅游新城、古柏生态科技园、莲桂产业园和棚户区改造及教育均衡发展项目等一大批市、区重点项目征拆工作取得前所未有的突破，多个重点项目实现了净地交付。

2. 狠抓城区及乡镇“五乱”整治。2015 年 5 月 8 日起，综合执法局牵头灵峰广场和城区“五乱”整治工作。三年来，共组织人员 15388 人次开展城管日常巡逻执勤，开展集中（联合）执法行动 467 次，整治清理流动摊贩、占道经营商户（摊点）13653 多个（次），依法拆除违法建（构）筑物 156 起，有效制止了占道经营、乱摆乱卖、乱搭乱建等行为，灵峰广场和城区环境薄弱地段脏乱差等群众反映强烈的突出问题得到有效整治。

3. 重拳打击非法采砂行为。协调多部门联合，重拳出击，严厉打击非法采砂行为，有效保障河道行洪安全和人民生命财产安全，构建水清岸绿水环境。牵头负责打击河道非法采砂工作以来，共开展联合执法行动 159 次，巡查 652 次，捣毁柴油机 218 台、采砂架 55 架次，爆破非法采砂、淘金船只 34 艘，扣押钩机、铲车和运沙车 131 台次，行政立案 73 起，处罚 73 起，排除了河道安全隐患，保证矿产资源合法开采，保护了绿水青山。

4. 抓好里松回面肚地磅及执勤点管理。牵头负责打击非采执勤点日常执勤（含地磅计量）工作和后勤保障工作，维护辖区内的矿产资源开发秩序，有效遏制非法采（选）矿行为。xx 年 2 月 15 日至 12 月 31 日，里松镇回面肚地磅过磅车辆 24217 车次，累计过磅矿产品 995322 吨；2018 年 1-5 月，地磅过磅车辆 10705 车次，累计过磅矿产品 593577.6 吨，均是同期的 3 倍。

二、存在的问题

（一）城市管理综合执法的主体资格、主要职权等不明确。根据区政府批转《xx 整合行政管理综合执法力量工作方案》和“三定”方案（草案），整合划转到城市管理综合执法局相关职责带有一定随意性，一些职能未能依照法定程序划转，划转的职能也不很完整，其主体资格、主要职能、管理权限、强制措施以及与

其他相关部门的关系都没有完全理顺。另外，城市管理执法涉及的法律法规较多，这些法规都是一些专项法规，互相之间没有呼应，缺乏系统性和连贯性，导致执法过程中出现法律漏洞和矛盾。执法队伍对一些违法行为的查处，缺乏充分的法律依据。

（二）行政执法的机制还不顺畅，科学、规范、高效的管理体系仍未形成。由于综合执法局正在进行顶层设计，国家层面立法和地方立法工作迟缓，相应“三定”方案尚未落地，职能划转、委托执法导致执法过程中与职能局的协调机制不够畅通，导致对一些违法行为未能及时有效的查处。同时，城管执法部门与政府其他相关部门之间的执法职责存在交叉，科学、规范、高效的管理体系仍有待建立和完善。

（三）由于市场布局不合理，城市管理难度加大。违章占道经营现象在城区及乡镇依然较为突出。流动摆卖、乱设摊点，导致市场秩序混乱，市场周边环境脏乱差，给城管执法带来很大的工作难度。虽经多次整治，但效果不理想，主要是因为市场布局不合理、数量不足、相对规模较小，难以满足群众生活需求和个体商贩的经营需求。

（四）行政执法保障还不够有力，执法人员素质有待提高。

目前，不论是区局还是乡镇执法中队，办公设施陈旧、环境拥挤。办公经费严重不足，执法车辆等必要的执法装备也严重缺乏，在一定程度上制约了工作的正常开展。城管执法人员临时工及合同制聘用人员占现有人员近80%以上，这些人待遇较低，素质参差不齐，存在执法不规范、不文明的现象，有的甚至态度粗暴，引起了群众的反感。

三、几点建议

（一）建立健全城管执法法规制度体系，进一步理顺城管执法机制。要结合我区实际，总结工作经验，适时制定统一的操作性强的城市管理行政执法法规，明确城管机构的执法主体地位、职权责任、管理依据、工作规则，把城市管理行政执法纳入法制化轨道。要修改完善城市管理相关办法，并制定具体实施细则。研究制定加强城管执法的考核办法，建立有效的奖惩考核机制，通过建章立制、落实责任、严格考核，确保长效管理各项措施落到实处。要按照权责一致的原则，以提高行政执法效能为目的，合理调整政府有关部门之间以及市区两级城管部门之间的职责与权限，进一步明确划分和理顺各相关部门在城市管理中的职能分工，建立相应的协调配合机制，逐步建立起一套科学、合理、高效、有序的城管执法工作长效机制。

（二）加大宣传工作力度，营造良好的执法环境。城市管理行政执法工作代表着政府的形象，需要得到市民的理解和支持。要深入社区和居民家庭开展宣传教育。大力宣传城市管理方面的法律、法规、政策，提高市民的自身素养和城管意识，使广大市民能够自觉自愿地理解、支持、参与、配合城管执法工作，鼓励市民对违法行为履行举报义务，从而为城管执法工作营造良好的执法环境。

（三）进一步加强城市基础设施规划建设，科学合理设置便民市场。在城市基础设施和公用设施的规划中要统一考虑市容市貌、环境卫生、居民生活需求和居住小区功能配套等问题，科学合理地规划设置农贸市场、便民商业网点等。要加大投入，逐步完善市政基础设施和公用设施建设，从源头上解决马路市场、市容市貌杂乱等问题。同时可以考虑在尚未配套的老旧小区、市民聚居区、背街小巷划出一些空地，作为便民市场。特别是在低收入群体集中的地区，投资

建设一些低租金或者免租金的菜市场，在解决居民生活需求的同时，兼顾解决部分低收入群体的生存问题。

（四）正确处理严格执法与文明执法的关系，力求取得更好的执法效果。要牢固树立城市管理执法就是服务的理念，既要严格执法，切实履行职责，维护执法的严肃性，又要推行文明执法，着力改进执法方式。要从实际出发，关注民生。切实改变以罚代管的传统执法模式，杜绝粗暴执法行为的发生。要通过提高管理与执法的服务意识，变被动管理为主动服务，减轻执法阻力，降低执法成本。要大力推行阳光执法，通过建立内部监督制度，提高管理与执法的透明度，置城市管理执法工作于广大市民和社会舆论的监督之下，力求取得更好的执法效果。

（五）建议成立城市管理委员会，完善协调机制建设。建议完善协调机制建设，成立城市管理委员会，推进地方立法，统筹协调城市管理，从而建立统一高效的城市管理长效机制，更好的开展综合执法工作。

（六）进一步加强执法队伍自身建设，树立城管新形象。要加强城管执法人员的职业道德教育，强化法律知识和执法技能培训，实行执法人员业绩考评、资格管理和轮岗制度，切实提高聘用人员待遇，增强执法队伍活力。要逐步改善行政执法装备和办公条件，确保城管执法部门合理的经费安排。要深入研究执法安全保障问题，不断增强执法人员安全意识和防范技能，建立城管执法与公安机关联动机制，建立暴力抗法的预先控制和应急处置机制，依法严厉打击暴力抗法行为，切实维护执法人员合法权益。

【篇三】

一、综合行政执法现状

1、城管执法环境欠佳，严重影响城管工作的正常开展。随着城市化进程的加速，

越来越多的流动商贩“盘踞”人行道旁边。长期以来，政府与社会高度合一的管理模式观念在一些人的头脑中根深蒂固，他们把对社会公共事务的管理看成仅仅是政府的管理，遇到涉及城管执法等公共事务问题，特别是当遇个别商贩“撒泼骂街”、“躺地耍泼”、阻挠城管执法时，就上前指责城管人员。特别是部分违章经营户采取上访、闹访甚至自残等过激行为，还要把人带回送医治疗，不仅要承担医药费，而且削弱了城管执法的权威性和公信力。

2、执法人员身份性质、人员数量及经费来源方面。目前我镇安全办仅有一名事业编制人员，工作任务重，强度大。劳保中心工作人员共5名，除去中心主任是事业编制外，其余四人都是公益性岗位。卫生、计生方面人员有10人，全部为事业编制。城建方面，目前我镇城管环卫服务中心共有工作人员7名，除了城建办主任是拥有正式编制的事业单位外，其余人员全部来自于社会闲散人员。队伍结构不够优，人员整体素质不高。时有发生吃拿卡要、以暴制暴等现象，严重损害了执法队伍风气，制约城管工作的健康开展。管理体制方面；没有一套完整的组织体制和管理体制，导致人员管理不规范、松散甚至无领导等状况发生。究其原因还是人员无编制，约束力小。经费来源方面；收取相关费用没

有明确的法律依据，且镇政府也无专项经费补助，基本处于自收自支状态。

3、安全生产执法主体分散，未真正建立联合协同执法机制。安全生产法律法规

牵涉到的执法主体很多，条块机构重叠，职能交叉，职责不明、多头管理、政出多门、力量分散。事实上，在基层由于执法主体多，部门间对执法的理解不同，很容易造成各自为政、互相扯皮，难以形成工作合力，出现了一些违法违规行为有管的看不见，看见的无权管的现象。在一些突击性的整治活动中，虽然也有几个部门联合行动进行执法的情况，但往往因为部门的权责不明晰，使得联合执法行动的组织、指挥和协调相当困难，部门联合执法，难以作为经常性的管理方法，效果难以持久。

4、环境保护行政执法内部制约和监督机制不够健全，执法不够坚决有力。执法所需的装备和技术手段也有待加强。

5、劳动保障执法环境欠佳。执法环境欠佳，存在有主观和客观两方面的原因。

主观方面，公民法律意识淡薄，存在着职工、群众包括部分领导干部对劳动保障政策法规的学习理解程度不够，职工用法律维护自身权益的意识差。客观方面，我镇市场小，企业多是小型企业，发展受限、发展缓慢，企业都是各级政府和部门的重点保护对象，一定程度上存在地方保护主义。企业法人和领导只注重企业的效益和上缴的利税，忽视了职工合法权益保护的重要性，对营造良好的执法环境增加了一定难度。

6、卫生计生行政执法方面。立法与实际工作存在脱节现象，具体执行难度较大。

现行《江苏省人口与计划生育条例》还不完善，对一些违法行为没有明确的制约措施，还有很多具体问题，例如非婚生育的法律责任问题、再婚夫妇的计划生育问题、独生子女身份在各种特殊情况下的具体认定等，没有配套解释，省人大也未针对这些具体问题在全省统一口径。

二、镇域综合执法存在的问题及难点

1、违章建筑屡禁不止，拆违控违异常艰难。尽管拆违控违力度逐年加大，但是

由于种种原因，违章建筑难以杜绝，严重影响镇容镇貌，其安全性也令人担忧，存在较多隐患。比如，遇到弱势群体因住房紧张而搭的违建，往往令城管执法陷入“以人为本”和“依法办事”的两难境地。

2、占道经营难以治本，执法手段捉襟见肘。对于经营户倚门出摊、逐步“蚕食”

所引发的占道经营，或流动商贩在街边自发形成“马路市场”，我镇城管大多采取突击整治的办法，治标易、治本难；虽然在有的地段因地制宜，划定专门区域引导摊贩规范经营，但经营户更喜欢在人流密集的菜市场两侧或交通路口周围，不仅影响镇容环境，同时还影响交通出行秩序，造成安全隐患。按照行政许可的“谁许可、谁管理”原则，经营户的营业执照不是城管所发，所以他们对街道也无所顾忌。城管执法无权经营户的工商执照，更无权限制其人身自由，暂扣了其物品还要负责保管，如果有差错，镇政府反过来还要给予赔偿。

3、乱涂乱贴逐步蔓延，“牛皮之癣”无从根治。随着市场竞争加剧，一些地下

广告公司、个体或小型私营业主为降低成本，在居民楼道、楼梯立面、建筑墙体、围墙、公交站牌、电线杆、路牙路面采取涂画、张贴、印盖等手段进行广告与信息宣传，严重影响环境整洁美观，俗称“牛皮癣”。多年来，“治癣”已成城管日常工作重要内容，尽管投入了大量的人财物力，期间也曾尝试在社区布设公共广告牌等疏导之法，但收效甚微。被动地防癣、除癣，势成“拉锯”，往往是一夜之间便铺天盖地。处置“牛皮癣”目前尚且没有明确的规章、法律条文可依可据，根治缺乏良策。

4、暴力抗法时有发生，城管执法环境堪忧。近年来，关于城管执法的话题越来越

越多，尤其是负面的暴力抗法现象更是层出不穷。城管执法工作中的暴力抗法是指行政执法过程中遭到被管理者的辱骂、殴打、集体起哄、围攻、强行夺取被暂扣物品等行为，情节性质严重的将直接构成妨害公务罪。城管执法活动中遭遇暴力抗法具有一定的普遍性，当其发生后，小则造成交通堵塞影响正常通行，大则发生冲突事件造成管理者、被管理者受伤并升级为治安事件、刑事案件。一方面是社会转型期的突出矛盾归集于对城管执法的不理解、不认同，另一方面是被管理对象的弱势地位或者特殊身份，往往得到媒体和公众的同情，且多有不理性成分，城管执法环境不容乐观。

三、开展镇域综合执法的条件及意愿

开展镇域综合执法的条件，一是要建立完善综合执法机制；二是要加强基层执法队伍建设；三是要保障民生领域执法力量。我镇开展镇域综合执法的意愿是肯定的，但是现阶段还欠缺很多条件。

【篇四】

行政执法是依法行政系统工程的重要组成部分，是行政管理过程中不可缺少的环节，也是依法治国、加强党的执政能力建设的必然要求。加强、改进和完善行政执法是贯彻依法行政原则、落实执政为民思想、建设社会主义法治国家的需要。为全面掌握 xx 县行政执法工作开展情况，进一步提高全县行政执法工作

水平，全面推进依法治县进程，确保法治 xx 建设取得实效。根据县政协常委会

xx 年工作要点，县政协调研组在罗春副主席的带领下，对我县行政执法工作情

况进行了专题调研。现报告如下：

一、取得的工作成效

长期以来，xx 县将规范行政执法工作纳入依法行政、建设法治政府的重要内容

强力推进。截止 xx 年 7 月底，全县共有行政执法单位 48 个，其中政府所属职

能部门 25 个，乡镇 10 个，其他行政执法部门 13 个，具有行政执法资格人员

1000 余人，初步构建了职能明确、权责统一、覆盖全面的行政执法工作体系。

（一）法治宣传成效显著。充分运用互联网、有线电视、移动通信等现代科技手段及群众喜闻乐见的花灯、小品等活动，持续开展法治宣传教育，使法治宣传工作横向到边、纵向到底，尤其是以“热坝说法”为代表的系列法治宣传家

喻户晓，成效凸显，法治文化、法治精神得以宣传，全县上下学法、懂法、守法、用法的良好氛围基本形成。

（二）依法治县有序推进。切实加强法制政府建设，逐步完善依法决策、权力运行监督和普法工作机制，并建立健全了信息公开、规范性文件审查备案、非法干预司法、法律咨询和聘请法律顾问等制度，进一步规范、公正和文明执法，积极引导社会矛盾纠纷导入法律程序解决，强化法律在维护群众权益、化解社会矛盾中的权威作用，使全社会全面守法、崇尚法治，办事依法、有事找法、解决问题用法，化解矛盾靠法的法治观念明显增强，营造了良好的法治环境。

（三）依法行政初见成效。坚持政务公开，依托县政府公众信息网、xx 新闻网、xx 电视台等媒体，公开行政许可机关、行政审批项目、行政执法依据等信息，

切实增强行政执法的透明度。采取强力措施，减少审批环节，简化办事程序，整顿干部作风，优化行政执法和服务态度，提高行政效率等都得到群众认可。吃拿卡要、门难进、事难办，办关系案、人情案等不良现象得以有效遏制，群众对行政执法工作的看法大为改观，依法行政有力推进，行政执法机关和执法人员在实施执法主体责任中体现了执法为民和以人为本的要求。

（四）执法队伍建设明显加强。高度重视行政执法队伍建设，严格行政执法岗位设置和人员选拔，严格行政执法主体资格合法性审查，落实行政执法人员持证上岗制度，初步建立了健全的行政执法体系。以开展“党的群众路线教育实践活动”“三严三实”“忠诚，干净，担当”“两学一做”等专题教育活动为契机，认真抓好相关法律法规的学习培训，切实加强执法部门和执法人员队伍建设，不断提高执法人员的政治素养、执法素质和业务水平，行政执法队伍执法能力和执法水平在群众中的满意度不断增强。

（五）监督制度日趋完善。从强化制度建设入手，通过依法界定各行政执法部门的职责，合理设定执法岗位，逐步规范执法程序，不断完善执法绩效考核，强化执法过错责任追究，构建群众投诉平台，建立评议制度等，形成了目标明确、考核严格、奖惩分明的行政执法机制。县政府特别强化对重点部门的执法监察，定期开展专项检查和案件评查，及时查处失职渎职和违法违纪行为，督促各部门依法行政、规范执法。县法院和县检察院在坚持和完善人民陪审员和人民监督员制度监督的同时，还充分发挥各自的监督职能，强化执法监督。其他行政执法部门在自觉接受人大法律监督和政协民主监督的同时，还建立了行政监督、社会监督、舆论媒体监督等多元化的监督制度。

二、存在的问题

通过调研发现，xx 县行政执法工作虽然成效显著，但也还存在一些不容忽视的问题。据了解，在近 3 年检察机关调阅及受理当事人申诉的 20 件行政案件中，被发出检察建议的就有 5 件，占 25%；在法院受理的 31 件行政案件中，行政机关的败诉率达 45.16%。由此可见我们的行政执法部门、执法队伍和执法人员及其行政行为的问题所在，且形势严峻。

（一）行政执法体制不顺。首先，行政职能相互交叉和职责重叠，执法主体多

元化，造成有些领域出现执法或者监管盲区。有些执法领域政出多门、多头管理、上下错位。比如文化市场的管理，除文体广电旅游局外，公安局、市场监督管理局、消防等部门也涉及。其次，机构设置不合理。行使执法权的部门或单位，既有政府部门，又有法律、法规授权的单位；既有固定的常设机构，又有临时性的非常设机构；既有行政机关，又有事业单位、企业或政企合一的单位。有的行政执法领域下属执法机构直属上级，缺乏执法本身应有的权威性，执法活动难以开展。再次，权责分离突出。有的行政执法部门为了本部门的利益，对“有利可图”的事项比较积极，甚至越权执法，相互争权，而对一些难点问题的查处，行政执法机关之间相互推诿，谁都不愿管，造成执法“空白”。对涉及多个执法部门的执法行为，行政执法部门之间配合不积极，协调性差，甚至相互拆台、互成障碍，造成执法手段软弱无力。有些行政执法机关受利益驱动，把本应由国家行政执法机关依法行使的行政权力，“转让”给某些单位和个人，造成被“转借”的行政权不作为、乱作为。另外，以言代法、以权代法、干预行政执法的问题也时有出现。

（二）行政执法工作不规范。由于行政程序法尚不完备，对于许多具体行政行为，法律法规并未明确规定实施程序，行政执法机关在执法中忽略程序的规范性，执法人员故意或无意中省略一些手续，常使一些违反法定程序的事件发生，造成不良后果。少数执法人员特权思想严重，执法理念陈旧，为民服务意识缺失，存在重局部轻全局、重处罚轻教育、重实体轻程序、重打击轻预防、重数量轻质量、重裁判轻调解、重当前轻长远、重法律效果轻政治效果和社会效果等现象。个别执法人员置党纪国法于不顾，置党和人民的利益于不顾，行使职权时背离法律、法规的目的，背离基本法理，所实施的具体行为虽在其职权范围之内，但其内容与法律、法规设定该职权的用意相差甚远，甚至滥用职权，利用手中的职权刁难群众，影响执法工作的严肃性和公正性，也影响了政府的执法声誉和执法权威。在现实生活中，下级行政执法机关代上级行政执法机关行使职权；本部门代他部门的行使执法权；执法人员执法手段的非法代替合法；临时工代替正式工执法；无证执法人员代替持证执法人员执法等现象偶有发生。这种现象超越了法律、法规授予的权限，实施了其无权实施的行为，形成执法无序，执法人员权限滥用，执法人员执法行为混乱的现象。

（三）行政执法队伍建设与执法需要不协调。首先，行政执法机构人员编制偏少且配备不齐。多数行政执法单位反映执法人员缺乏，有的借调其他机构的工作人员，有的临时聘用社会人员，有的基层执法部门无一人接受过系统法律知识教育，执法人员综合素质参差不齐，队伍整体素质、政治业务素质均与新形势新任务的要求不相适应。其次，部分行政执法机构人员结构老化，少数执法人员服务意识淡薄，缺少必要的专业知识和业务技能。执法不严、违法不究、随意执法、选择执法时有发生。个别执法人员还存在“只要处罚结果正确，程序是否合法无所谓”“违反程序规定不算违法”“只要收集到证据，手段在所不惜”等错误认识。再次是“不作为、慢作为、乱作为”现象时有发生。一些部门拒绝、拖延颁发行政许可证（照）或对行政相应申请事项久拖不决，拖延或拒绝履行保护人身权、财产权的法定职责或对相对方的相应申请不予答复，有意刁难，软拖硬抗等；个别部门领导和执法人员法制观念淡薄，没有从根本上解决“权从何来，为谁掌权、为谁执法、为何执法”等重大问题；有的执法不公正、不规范、不文明、社会形象差；有的执法乱作为，以权谋私，办人情案、关系案；有的执法只讲原则性、讲大道理，缺乏灵活性和客观性；有的只重证

据、不顾事实真相，是非不明，黑白颠倒，造成冤假错案等等，严重影响了执法机关公正执法、为民执法的形象。第四是行政执法环境不优、水平不高，执法工作不到位、不严格。行政执法工作除受执法环境不优、相关资源枯竭等客观因素影响外，仍存在诸多主观方面的问题，如农村非法占地建房一直蔓延、城市管理中长期存在“乱象”等问题，都与行政执法工作水平不高，执法工作不彻底、不严格、不公平密切相关，且没有连续性，造成行政管理束手无策，无计可施，面貌依旧，直接或间接阻碍了法治建设。

（四）行政执法监督还不到位。一是政府法制监督主体不明确。在制度层面，政府法制机构仅是政府依法行政的参谋助手，如何定位政府法制机构、怎么发挥政府法制监督的作用，没有明确。二是执法监督手段乏力。由于部分法律法规不健全，行政执法权力监督体系不完善，政府法制监督的机制不健全，行政执法违法责任追究不到位，行政执法监督难以深入推进，造成政府对行政执法主体、上级对下级监督不力，存在“走过场”“护短”等有错不纠或难纠的现象。对执法活动的监督制约比较薄弱，尤其是对政府部门进行权力制约和分解尚不科学，有的部门内部对执法办案中的管理和监控缺乏有力的手段和措施，事前和事中监督乏力；监督机关之间、部门与部门之间尚未形成合力，已经成为当前行政执法中一个不容忽视的现实问题。

三、意见和建议

xx 县的依法行政工作虽然取得了一些成绩，但也存在一些问题，我们既要正视问题，又要采取切实可行的措施积极应对，以保障行政执法工作健康发展，推动法治建设目标实现。

（一）加强法制宣传教育，营造良好法治氛围。法制宣传教育是党的宣传教育工作的一部分，属于意识形态领域，是让人形成正确的意识和观念的重要工作，要搞好行政执法工作，关键还是人的思想和意识，要把长期存在的“人治”观念，转变为适应建设法治国家需要的“法治”观念，关键在于各级领导干部，特别是主要领导，要把法治宣传教育落实在行动上，带头学法、尊法、守法、用法，依法决策，依法行政。同时，还要深入基层实际，认真研究解决制约法治建设的瓶颈问题。要以“群众对法制宣传工作的需求就是我们工作的目标”为宗旨，扎实有效的开展法制宣传工作。首先要转变观念，针对群众需求开展法治宣传。树立以人民群众为根本的思想，从受众者的角度出发研究普法工作重点，既不能重义务、轻权利，也不能重权利、轻义务。在宣传内容上，要把人民群众希望知道、了解掌握的法律内容及与人民群众生产生活密切相关的法律法规作为宣传重点，改变行政部门说了算，变被动普法为主动求法。要真正站在受众的角度，选择最适合的载体和形式，不仅在内容上要贴近群众的需求，在形式上也要易于公众的理解和参与，不断提高法制宣传教育工作的实效性。其次要转变方式，利用现代传媒提高宣传效果。充分利用网络、微博、微信、微电影等新兴媒体，加强法治宣传教育工作，实现普法工作媒体全覆盖。特别是要发挥各类媒体资源优势，扩大传播效应，最大限度地提高法制宣传效果，不断满足人民群众日益增长的对公平正义的需求，切实提高群众对法治建设的公信度和认同感。再次要突出重点，增强法治宣传教育的针对性。行政执法的主要依据是行政法律法规和规章。因此，行政执法部门要各司其职，谁执法谁普法的原则，有的放矢，采取多形式、多层次、多渠道将负责实施的法律法规和规章予以广泛宣传，做到家喻户晓，深入人心，全面提高干部群众

学法、知法、守法的自觉性，既有利于行政执法人员依法行政，又有利于行政相对人监督执法行为，维护自己的合法权益。为依法行政、公正执法创造良好的法治环境。

（二）理顺行政执法体制，规范行政执法行为。首先要理顺行政执法体制。合理设置执法机构，强化队伍建设是理顺行政执法体制的关键。实现执法机构、编制和职能的法定化，配足配强执法力量，精简执法机构，行政执法部门与司法机关之间要建立联席会议制度，采取“走出去，请进来”的方式，进一步明确界定行政执法机关的职能权限，量化各部门工作目标任务、职能职责和职权范围。其次是要规范行政执法行为。在不少行政纠纷案件中，群众最不满意的就是部分行政执法人员在执法过程中的执法不规范问题。没有充分陈述法理依据，不严格按规范程序操作，公开透明度不够，同时违法的客体得不到相应的处罚、不一视同仁。行政公开，是依法行政的一项重要原则。实践也充分证明，政府行政部门只有无条件地全面推行行政公开，将所有行政执法行为置于全社会的监督之下，才有可能做到依法行政、公正执法、规范执法。同时，全面实行行政执法公示制。在行政执法过程中，有关行政部门要本着对人民负责，自觉接受群众监督的态度，将执法的依据、程序等公之于众，尤其要让当事人明确自己的权利义务，不服处罚决定的申诉方式、程序、适用法律等等。当当事人有疑问时，要耐心解释和疏导，直到群众理解。实行行政执法公示，既可保障人民群众的知情权，又有利于群众对执法行为予以监督，促使行政执法公开、公平、公正，规范高效运行。

（三）加强执法队伍建设，不断提高执法水平。行政执法工作的好坏，取决于执法队伍建设。要建立一支为政清廉、风清气正、全心全意为人民服务的执法队伍，就必须从人员的选拔、培养、待遇等方面着手，加强队伍建设。一是要制定并严格执行行政执法人员培训、考试、考核和持证上岗制度，对不具备执法资格单位的人员和行政机关内不符合执法条件的人员不允许参与执法工作。二是要坚决清理不合格执法人员，杜绝合同工、临时工从事行政执法工作；适时调整和轮换重要岗位的执法人员，实行定期交流和轮岗制度。三是行政执法机关招录人员要严格坚持程序和标准，公开招考，公平竞争，择优录用，严把进入关，从源头把控人员队伍质量，努力建设一支思想素质、法律素质、业务素质过硬的执法队伍。四是要完善党风廉政建设责任制，加强廉政监督。坚决纠正以权谋私、吃拿卡要等不正之风，严肃查处违纪违法行为；严肃纪律，严格管理，强化监督，对个别滥用职权、不作为、乱作为、执法犯法、徇私枉法的执法人员，要坚决依法严惩，以维护行政执法队伍的形象。五是要加强理想信念教育。执法人员的理想信念坚定与否，事关法治建设的成败。执法工作者首先要牢记“权从何来、为谁掌权、为谁执法、为何执法”等重大问题。在执法实践中还要善于摸索和总结怎样执好法的问题。因此，在理想信念教育中，要增强针对性、连续性、实效性，打牢“公正执法、一心为民”的思想基础。六是要加强职业道德教育。要把职业道德教育贯穿于队伍建设的始终，增强执法人员爱岗敬业、清正廉洁意识，努力提高他们的思想境界和道德水平；要加强纪律作风建设，树立严格执法，模范守法的纪律作风和自律观念，自觉抵制歪风邪气，保持执法人员的节操，真正使权力服从和服务于法律，切实维护法律权威，让权力在阳光下、在法律的监督下运行。

（四）严格落实执法责任制，完善执法工作考核制。执法责任制，是根据宪法和法律要求，将法律法规分门别类，按其内容确定负责实施的行政机关。明确

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/98706512100010006>