

浅谈禄劝县三江口温泉旅游度假区旅游扶贫政策执行研究

引 言

禄劝县三江口温泉深藏于普渡河大峡谷，是昆明市知名的野趣型温泉，具有极大的开发价值，但是由于当地政府对于政策理论的认识度较低，再加上经济的补给性小的原因，导致该区域的资源长期得不到开发利用，甚至还遭到了一定程度的破坏。本文对禄劝县三江口温泉旅游度假区的旅游扶贫政策进行研究，既符合当下政策需求，又能够为其发展提供一定的理论依据；既有利于推进“旅游资源”向“旅游产业”的推进，助推三江口地区和禄劝县经济发展，又有利于改变三江口地区早期“返贫返困”的困境，解决“输血式”扶贫的问题，进而转向“造血式”扶贫。

一、相关概念界定

（一）旅游扶贫

关于旅游扶贫这一概念，因其元素的多元性与复杂性，国内的研究学者对于旅游扶贫的解读主要从其含义出发，进而分析其扶贫模式、扶贫的功能以经验和扶贫方式的可行性等来研究这个居高不下的热点性问题。

吴忠军(1996)认为旅游扶贫解决贫困的方式是通过开发现有资源，以实体经济为主要发展模式来进行扶贫。

张遵东(2001)和毛勇(2002)从旅游效益和营销角度入手，认为旅游扶贫是在贫困地区利用旅游资源，发展旅游业，吸引游客来此进行消费，让当地的资源产生效益。^[1]

国外旅游扶贫理论的研究出现于二十世纪九十年代，美国学者哈罗德·金(Harold Goodwin)曾在2007年的期刊中提出：旅游扶贫(PPT)是一种能够促进减轻贫困的旅游发展方式，是旅游为贫困人口产生的净效益，强调穷人旅游收益必须远远大于他们付出的成本。^[2]

（二）旅游扶贫政策

2015年8月，国家最高行政机关提出关于推动旅游扶贫发展的新指导意见，该意见对于旅游扶贫中应当着重关注的扶贫重点项目和村落的扶贫规划、技能培训方案和政策宣传力度方面均作出重要指示，对于丰富旅游扶贫发展模式，加大贫困扶持力度层面有重大意义。

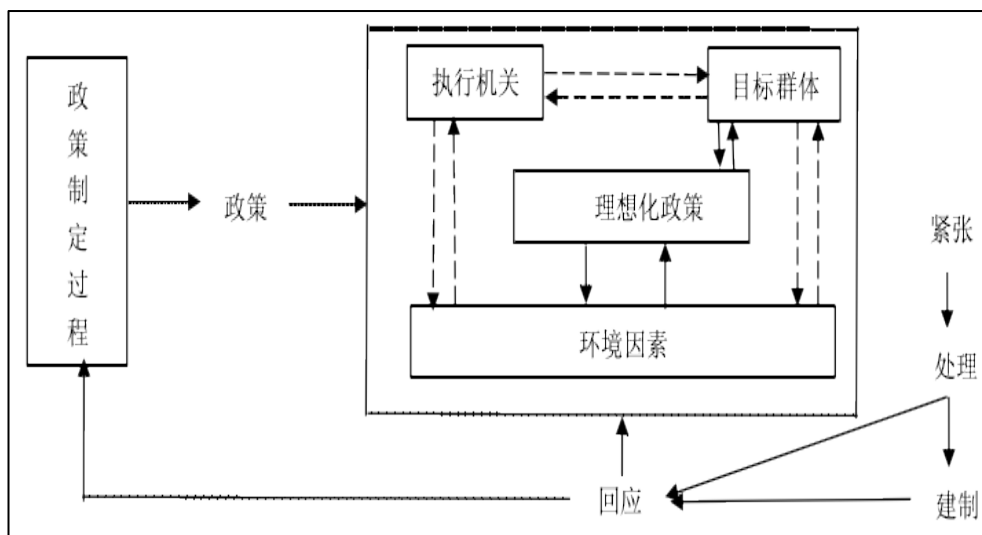
旅游扶贫政策主要是通过对贫困区的旅游资源优势进行开发利用，以发展实体经济为依托，结合资源优势和经济效益实现贫困区的居民经济收入提升和地方性财政增收脱贫。作为旅游政策的细化方向之一，旅游扶贫政策着重以旅游资源丰富的贫困区为主要抓手，通过实体经济的发展方式带动旅游产业的形成和发展，从而帮助有丰富旅游资源却无发展能力的贫困区实现经济发展，实现旅游经济发展带动贫困村民脱贫。

（三）公共政策执行

公共政策执行是当今社会比较普遍的政治行为，是一个不断发展变化的过程，是公共政策价值目标的实践环节和重要检测途径。它的执行目标是对政策执行者的政策意图和政策执行效果的重要体现，有助于政策执行者根据其波动变化得出具有可行性较高的政策。

图 1-1 史密斯政策执行过程模型

资料来源：知网资料收集



国内外研究学者在相关概念论述中比较有代表性的学派有“行动学派”和“组织学派”两大学派。

国内行动学派陈庆云和桑玉成分别将执行界定为：“一种为了实现政策目标，把政策内容转化为现实的动态优化过程”和“政府执行系统通过其积极的行动使政策方案付诸实施的过程”。^[3]

国外组织学派的查尔斯·琼斯认为“政策执行是将一种政策付诸实施的各项活动，在这些活动中，以组织、解释和应对三项活动最为重要”。^[4]

综上所述，尽管在于公共政策执行的概念界定上存在一定差异，但都围绕政策制定必须

解决的问题、预期效果等行政行为所形成的动态过程来进行辩证性论述和分析。本文

以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/998037022003006055>