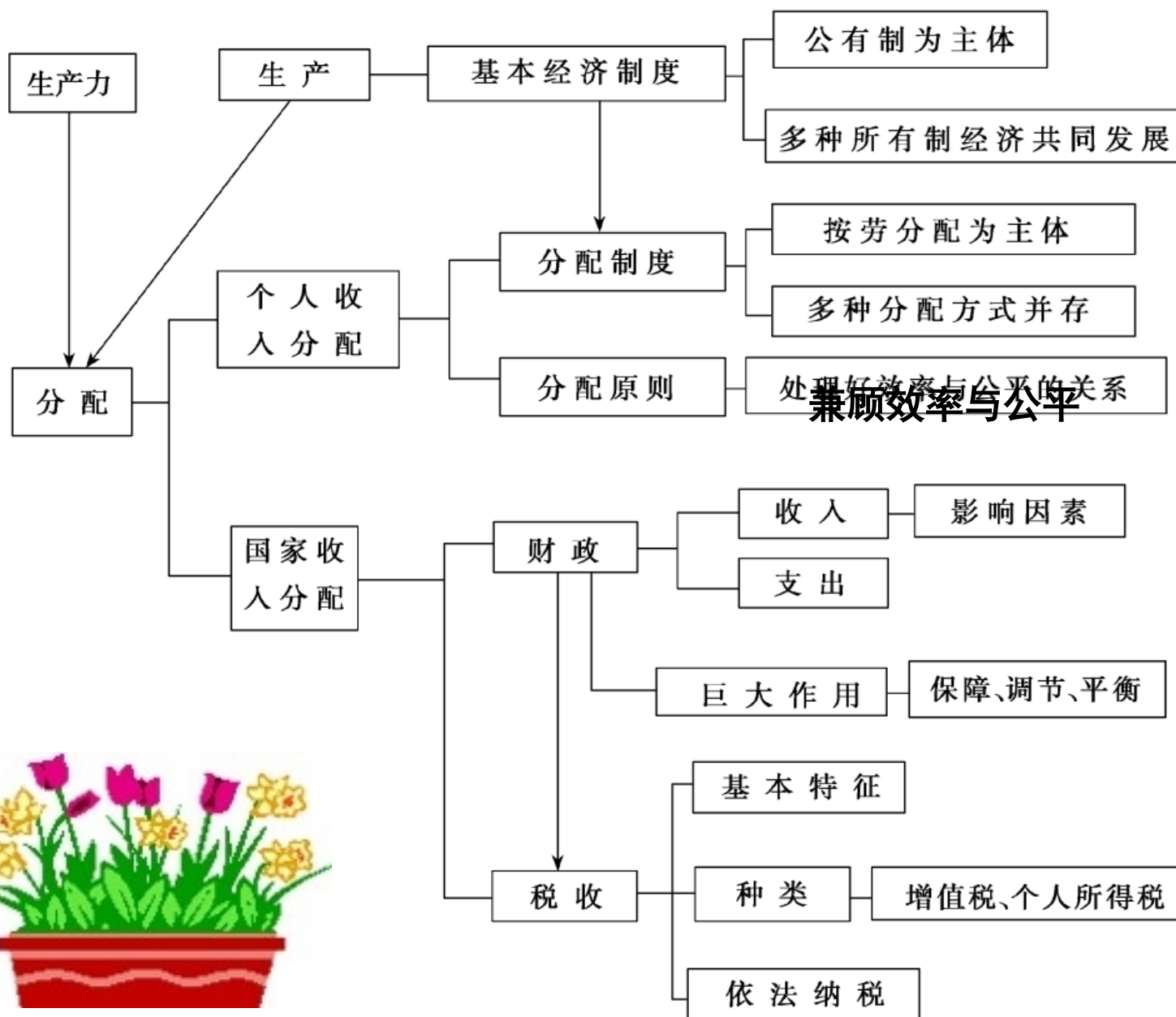


第八课 财政与税收



专题三

收入与分配



专题三 收入与分配

一、【考点明细】（共19个考点）

考点	个人收入分配		国家收入分配		征税与纳税	
	分配制度	效率与公平	财政收入与支出	财政作用	税收及其种类	依法纳税
<ul style="list-style-type: none"> ①生产决定分配 ②按劳分配及其作用 ③我国各种分配方式 详细明晰	<ul style="list-style-type: none"> ①收入分配方式对效率 	<ul style="list-style-type: none"> ①财政收入组成 ②税收与财政关系 ③影响财政收入原因 	<ul style="list-style-type: none"> ①财政与基础设施工程 ②财政与宏观调控 ③财政与人民生活保障 	<ul style="list-style-type: none"> ①税收 ②税收基本特征 ③税收种类 	依法纳税	



社会财富分配

国家 → 财政

企业

个人

国家收入 国家预算

——计划（财政分配起始阶段）

国家决算

——结果（财政分配终止阶段）

国家支出



考点一、财政及其作用

1、财政基本含义：

(1) 含义：国家收入和支出

了解：A、特点：以**国家**为主体、凭借**政治权力**而进行（含有强制性）**社会产品**分配。（含有社会性）

B、内容：国家对社会产品分配

C、本质：是一个**分配关系**

D、目标：国家推行对内对外职能

E、作用：是国家治理**基础和主要支柱**，在社会经济生活中发挥着巨大作用。

F、运作：国家财政活动是经过国家预算和决算来运作。



财政部向社会公开2016年中央财政预算

财政部3月30日向社会公布了经全国人大审议通过的2016年中央财政预算



支出预算方面

教育支出预算

1409亿元 ▲3.8%

社保就业支出预算

887亿元 ▲22.8%

医疗卫生支出预算

124亿元 ▲47.2%



2. 国家预算与国家决算

国家预算：

1、 含义： 由政府提出并经过**法定程序** 审查同意**国家年度基本收支计划**（反应政府活动范围、方向和政策），国家预算是国家财政实现主要步骤，是国家基本财政计划。

结果



上一年度国家预算执行结果**会计汇报**

国家决算：

思索： 国家能够**随意**收入和支出吗？



全国人民代表大会



汇报



审查同意



财政部长肖捷

国家决算

国家预算

国家预算要由**全国人大同意**才含有法律效力

国家决算要向**全国人大汇报**以**接收审查**
监督



考点二、财政收入及其组成

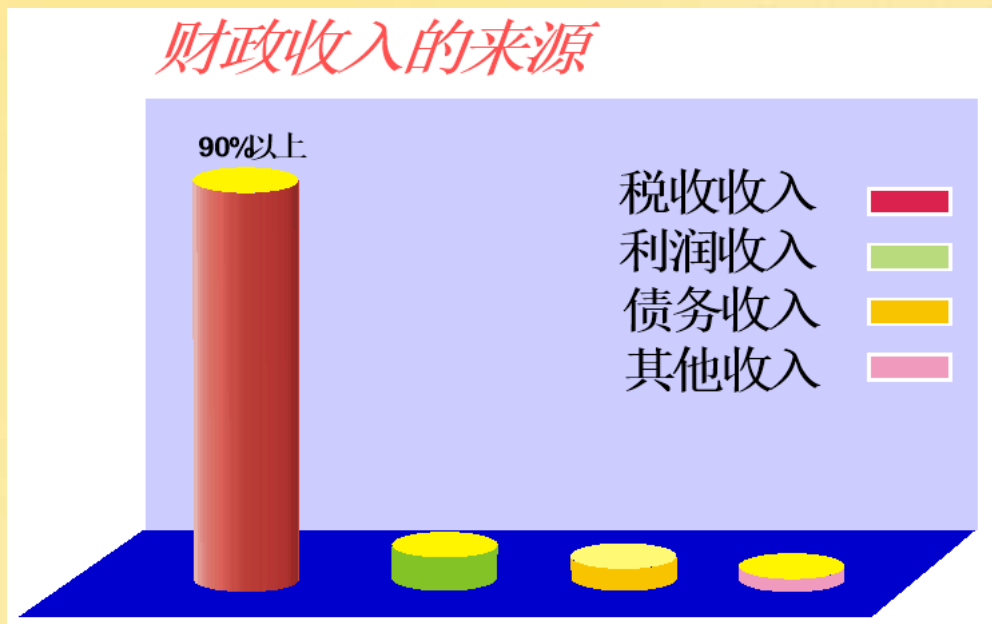
1、财政收入

(1) 含义：国家经过一定形式和渠道筹集起来资金

(2) 组成(起源)

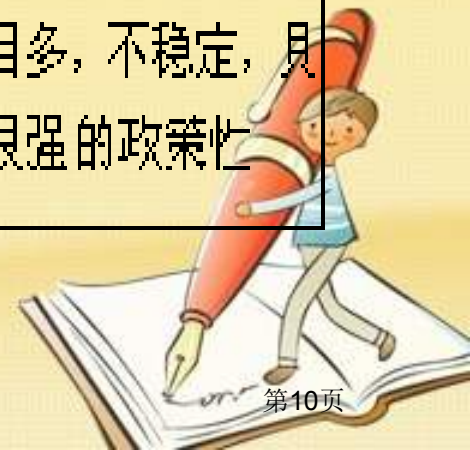
• 税收与财政关系：

- (1) 税收是财政收入最主要起源
- (2) 税收是国家筹集财政收入最普遍形式
- (3) 在财政收入中占主导地位，征收面最广，最稳定可靠财政收入形式。



财政收入几个形式区分

	税	利	债	费
缴纳主体	纳税人	国有企业	投资人	
获得方式	依法固定、强制、无偿征收	按国家规定征收	国家财政通过借贷获得	提供服务收费，罚款，捐赠等
在财政收入中所占比重	最主要的形式	比重不大	比重不大	比重不大
其他特点	征收面广，最稳定可靠	国有企业纳税后的利润按规定上缴国家的部分	需要按时偿还	项目多，不稳定，具有很强的政策性



考点三、影响财政收入主要原因

	经济发展水平（基础）	分配政策
表现	<ul style="list-style-type: none">• 经济发展水平对财政收入影响是基础性• （根与叶、源与流）	<ul style="list-style-type: none">• 在社会财富总量一定前提下，假如国家财政集中财富过多或过少，会影响到国家财政收入和国家职能发挥，也不利于企业和个人发展
方法	<ul style="list-style-type: none">• 根本路径：大力发展生产力，增加社会财富总量，确保国家财政收入连续增大 把“蛋糕”做大	<ul style="list-style-type: none">• 国家——应该制订合理分配政策，既确保国家财政收入稳步增加，又促进企业连续发展和人民生活水平不停提升 把“蛋糕”切好



【合作探究】财政收入是否越多越好？怎样正确认识？

(1) 必定合理原因：

在经济发展水平不停提升、社会财富不停增加基础上，增加财政收入能够充分发挥财政在经济和社会发展中作用。

(2) 指出观点存在不合理原因，并说明原因：

在社会财富总量一定前提下，假如国家**财政收入过多**，会直接降低**企业和个人**收入，不利于企业生产扩大和个人购置力增加，最终将对财政收入增加产生不良影响。假如国家**财政收入太少**，直接影响**国家职能**有效发挥，最终也将不利于企业发展和个人收入增加。

(3) 做出综合判断

国家应该制订合理分配政策，既确保**国家**财政收入稳步增加，又促进**企业**连续发展和**人民**生活水平不停提升。



财政收入占GDP比值十年不断扩大 ——存减税空间

财政收入

十年来，中国经济迅猛发展，2003年GDP达13.58万亿，2012年GDP增长至51.93万亿，十年间增幅达282%。于此相对应的，十年间中国财政收入变化巨大。2003年中国财政收入达2.17万亿，2012年财政收入达到11.72万亿，十年间增长了440%，增幅远超GDP增长。

十年来，财政收入占GDP的比值不断扩大，2003年该比值达15.98%，2012年比值达到22.57%。

专家称，财政收入增速高于GDP增速背后的深层原因在于占税收总额70%流转税的增速高于GDP的增速。分析认为，这说明结构性减税仍有较大空间。

财政收入/GDP比值连涨十年



• **[·新课标全国卷 I]** 财政转移支付是指一国政府为了实现各地公共服务水平均等化而实施一个财政资金转移或财政平衡制度。要加大对民族省区财政转移支付力度，关键是要增加财政收入。在我国当前情况下，增加财政收入合理办法是()

- **A . 大幅度提升税率**
- **B . 大力发展实体经济**
- **C . 提升职员工资水平**
- **D . 扩大资本市场规模**



什么是虚拟经济?什么是实体经济?二者到底是何关系?

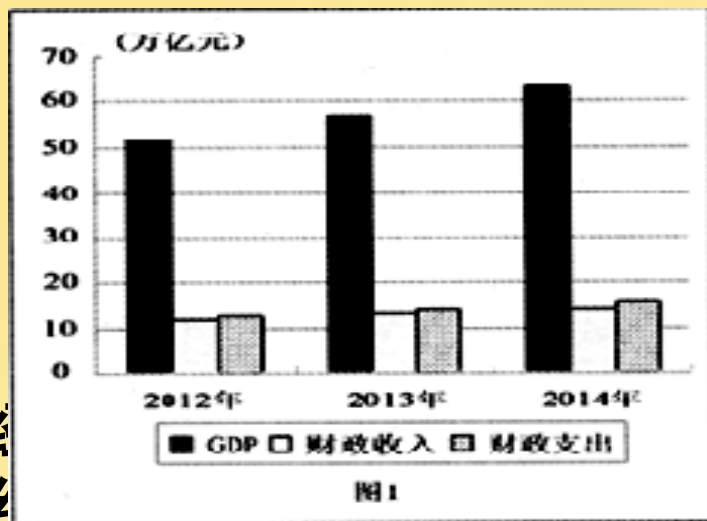
虚拟经济

是指相对独立于实体经济的虚拟资本的经济活动。虚拟资本一般指以有价证券形式（如债券、股票）存在的未来预期收益的资本化。马克思认为，虚拟资本自身没有价值，是实体资本的“纸制复制品”。二十世纪八十年代以来，虚拟资本的形式越来越多样化，资本的虚拟化程度也越来越高，如各种金融衍生产品等。虚拟经济是以一定形式对实体经济的反映，它的发展总体上对实体经济发展有积极的促进作用，但如果发展过度也会产生消极的负面影响。虚拟资本的积极作用主要有：促进资源优化配置；促使社会闲散资金转化为生产经营资金；促进经济效益的提高。虚拟资本的消极作用主要是使国民经济发生动荡和危机的可能性增大。总体来说，虚拟资本是社会经济发展的产物，只要控制其消极影响，稳步发展，就能对经济和社会的发展起到巨大的推动作用

实体经济是指物质的、精神的产品和服务的生产、流通等经济活动。包括农业、工业、交通通信业、商业服务业、建筑业等物质生产和部门，也包括教育、文化、知识、信息、艺术、体育等精神产品的生产和部门。实体经济始终是人类社会赖以生存和发展的基础

实体经济借助于虚拟经济，虚拟经济依赖于实体经济

(年天津卷) 5、依据《经济生活》知识，结合图1能够得出正确结论是



- A、财政收支与经济总量同步增长
- B、财政赤字是经济过热的反映
- C、紧缩性财政政策是政府抑制经济过热伎俩
- D、经济总量提升是财政收入增加基础



（海南卷） 发行国债是政府筹集资金主要方式，这些债务最终是要偿还。政府偿还国债主要资金起源是：

- A. 新国债发行收入
- B. 国有企业上缴利润
- C. 国债投资收益
- D. 国家税收收入

D



考点四、财政支出及其组成

1. 财政支出含义

财政支出是国家对筹集起来财政资金进行分配和使用。

注意：财政支出是政府实现职能物质条件，财政支出情况反应了政府政策。

思索：怎样才能做到“用财有规”呢？

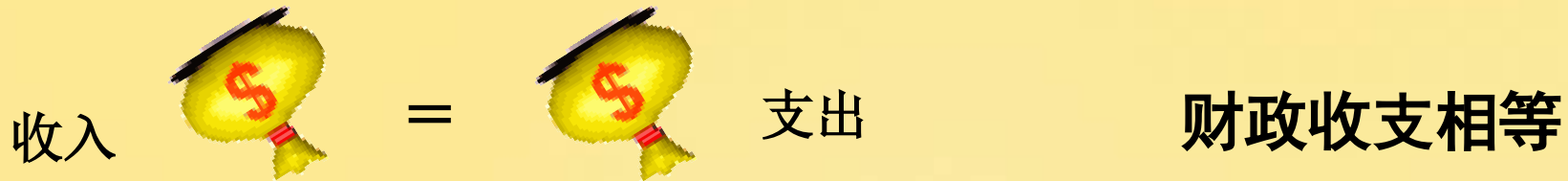
2. 财政支出组成

- (1) 经济建设支出
- (2) 科学、教育、文化、卫生事业支出
- (3) 行政管理和国防支出
- (4) 社会保障支出
- (5) 债务支出



考点五、财政收支平衡

1. 财政收支三种情况：



财政盈余是指当年财政收入大于财政支出部分。



考点四、财政收支平衡

2. 财政收支平衡和财政赤字

财政收支平衡是指**当年**财政收入大于支出，**略有盈余**，或支出大于收入**略有赤字**。

财政赤字是指**当年**财政支出**大于**财政收入部分，赤字意味着要靠**借债**过日子。

赤字意味着要靠借债过日子，有可能造成物价上涨，可能引发通货膨胀。**必须把财政赤字控制在一定范围之内**。国家应该依据详细情形，合理确定财政收支关系，促进社会总供求平衡。



财政赤字应控制在一定范围内

国际警戒线：3%

我国历年赤字率（%）

98	99	02	03	04	05	06	07
2.2	1.7	3.0	2.7	2.3	1.64	1.31	1.06



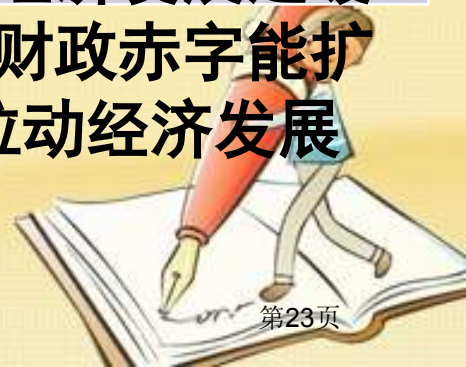
今年财政赤字为三年来最高

我国赤字率仍处在安全区之内



考点五、财政收支平衡

财政收支关系	含义	影响
财政收支平衡	略有盈余或略有赤字	财政资金 得到比较充分利用 ，能促进经济发展
财政盈余	收入大于支出	财政资金 没有得到充分利用 ，对经济发展不利
财政赤字	支出大于收入	可能造成社会总需求和社会总供给不平衡，引发通货膨胀 ，不利于经济发展；但在经济发展迟缓情况下，适当扩大财政赤字能扩大社会总需求，拉动经济发展



考点六、财政作用（重点）

财政部向社会公开2016年中央财政预算

财政部3月30日向社会公布了经全国人大常委会通过的2016年中央财政预算



▲比2015年执行数增长/下降

新华社记者 肖雁京 摄

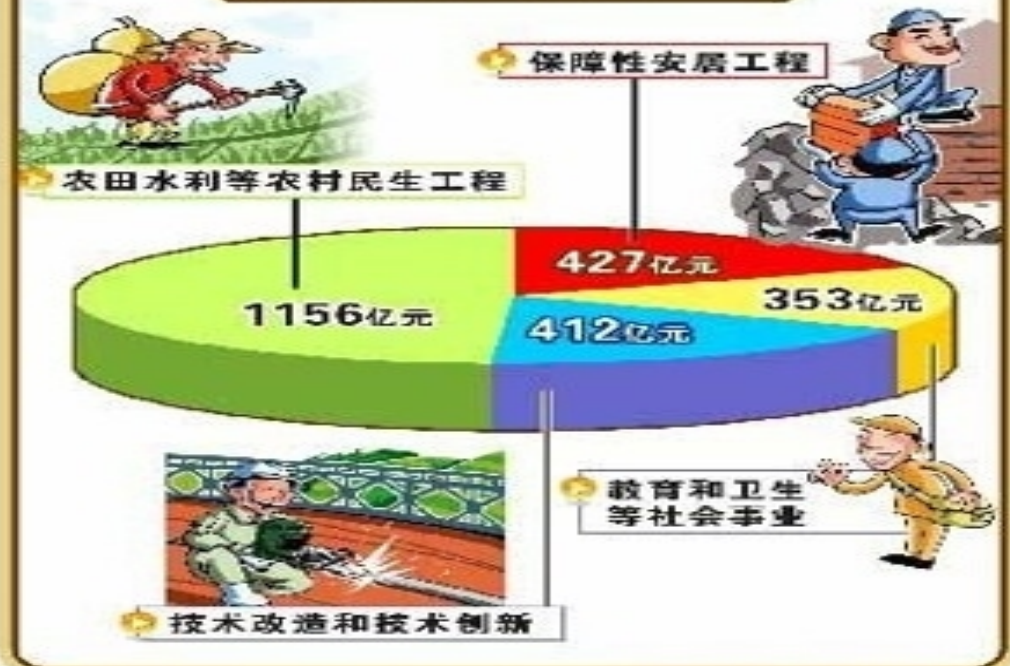
今年中央政府投资预算已安排下达5553亿元

截至5月25日 今年

已累计安排下达中央政府投资预算：5553亿元

占总规模：61.2%

四大类重点项目投资预算
共下达：2348亿元



周咏梅 制图 新华社发

表达了财政什么作用？



2015年中央政府的钱将怎么花

3月25日，财政部向社会公布了经全国人大审议通过的2015年中央财政预算。预算显示，2015年一般公共预算支出81430亿元，比2014年执行数增长9.5%。其中，外交支出增长34.3%，医疗卫生与计划生育支出增长22.1%。一般性转移支付中，基本养老金和城乡居民医疗保险预算支出分别增长17.5%和27.2%。（单位：亿元；增长或下降是指与2014年执行数比较）

单位：亿元

增长或下降是指与2014年执行数比较

财政转移支付表达了财政什么作用？



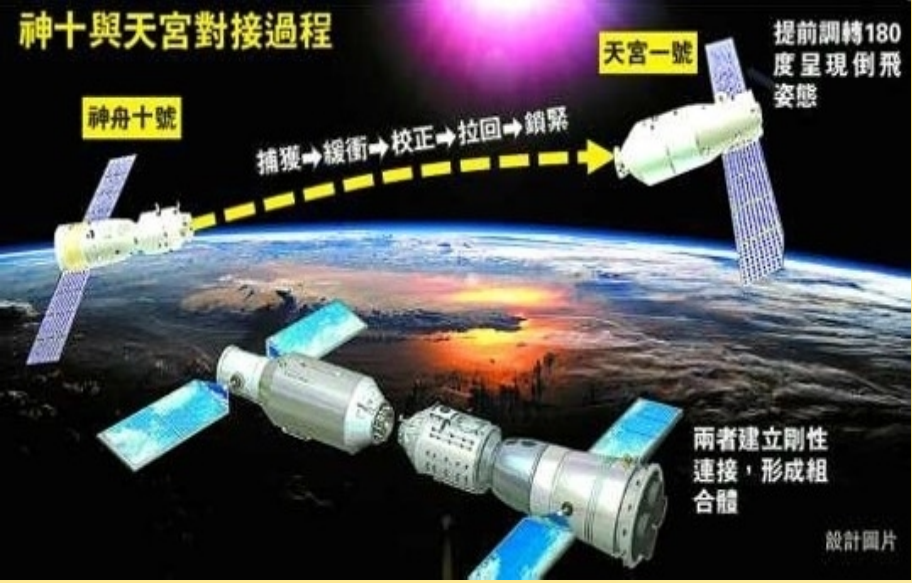
考点六、财政作用（重点）

1. 国家财政是促进社会公平，改进人民生活物质保障

- 财政经过国民收入再分配，缩小收入分配差距，促进教育公平，建立社会保障体系与基本医疗卫生制度，保障和提升人民生活水平，促进社会友好稳定。（社会保障类材料）

联系实际：免除义务教育学杂费、书本费。救助艾滋病患者、赈灾救灾农村合作医疗等。各项社会保障支出、增加农民收入等惠农政策、提高最低工资标准等。





21年航天投入总费用是390亿

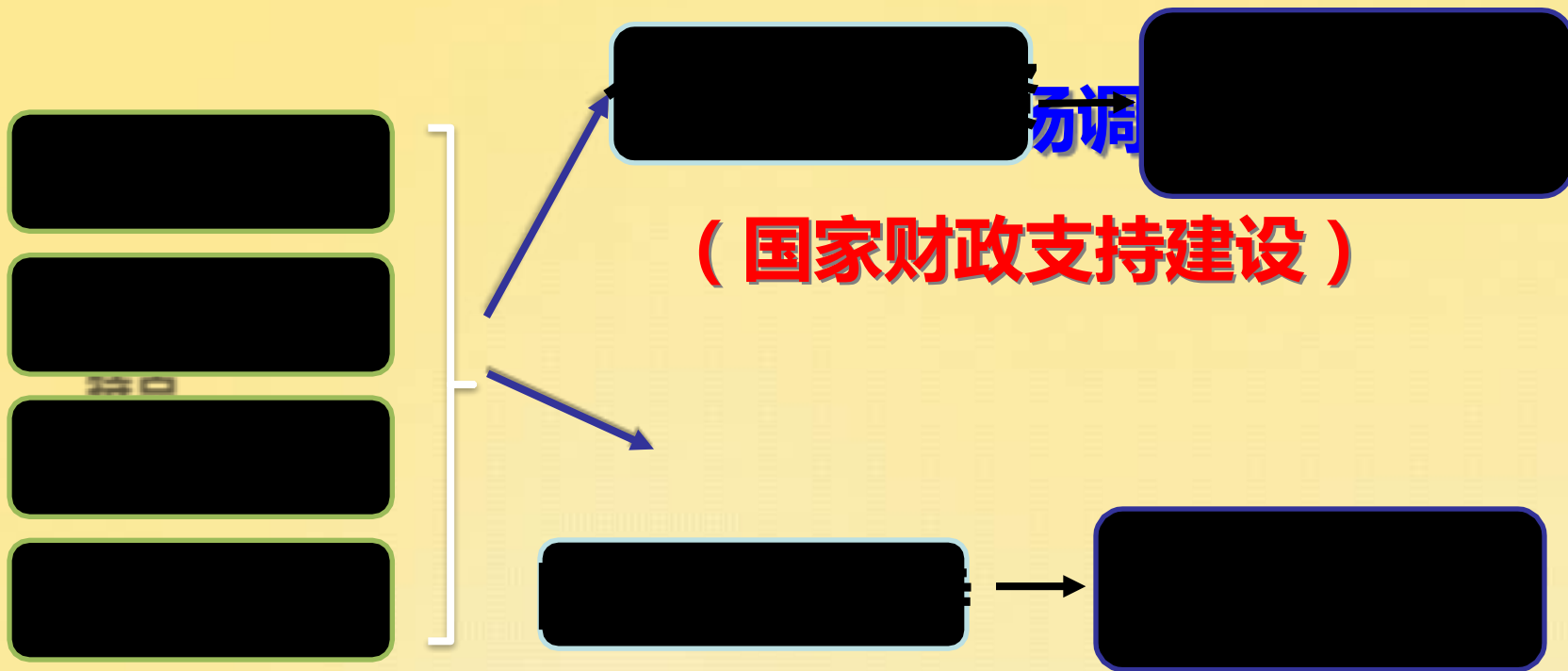
中国改建辽宁舰花费200亿



思索：这些工程设施建设为何要由国家来投资呢？

2. 国家财政含有促进**资源合理配置**作用。

基础设
施行业
特点



联络实际：国家经过财政支持**行业**（能源、交通运输、邮电通信，水利等）、**地域**（农村、区域）建设，有利于**资源合理配置**。



一张图看2015年财政政策和货币政策

积极的财政政策要加力增效

2015年拟安排财政赤字

中央财政赤字
1.12万亿元
↑ 1700亿元

1.62万亿元
↑ 2700亿元

地方财政赤字
5000亿元
↑ 1000亿元

比去年增加

2014年 **赤字率** 2015年
2.1% 2.3%

处理好债务管理与稳增长的关系，
创新和完善地方政府举债融资机制

适当发行专项债券

保障符合条件的在建项目后续融资，防范和化解风险隐患

优化财政支出结构，大力盘活存量资金，提高使用效率

继续实行结构性减税和普遍性降费，
进一步减轻企业特别是小微企业负担

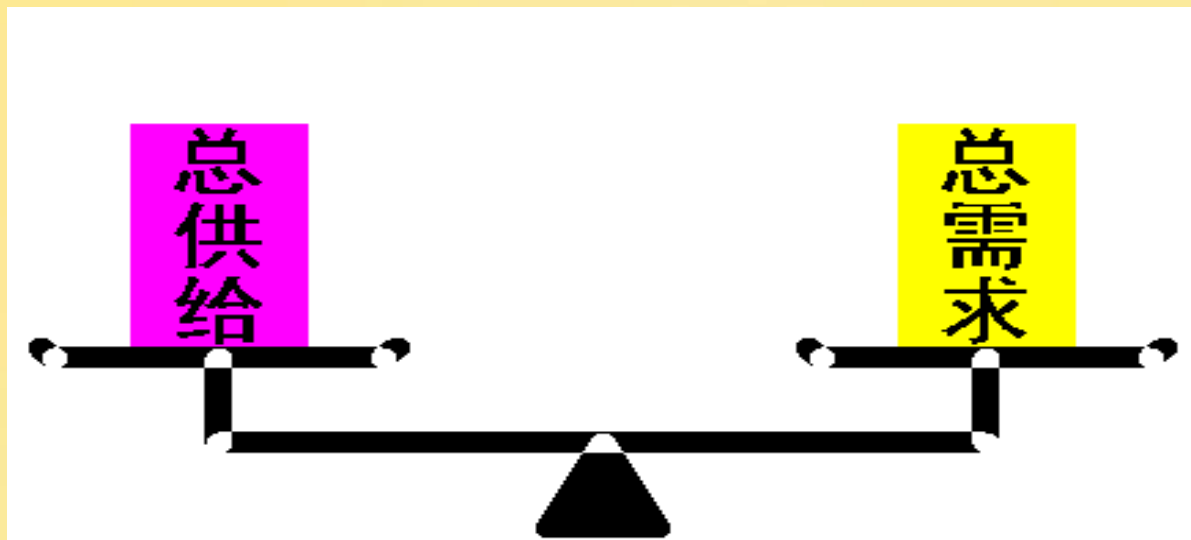


探究：左图说明财政什么作用？为何要实施该政策？

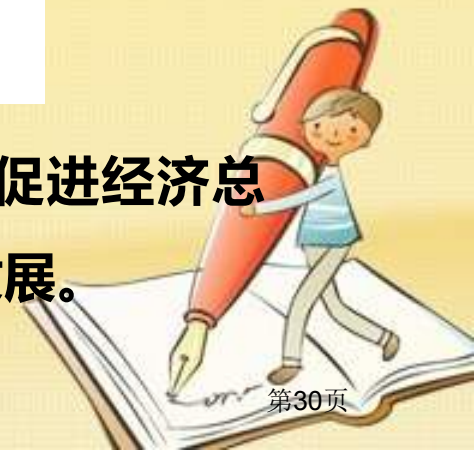


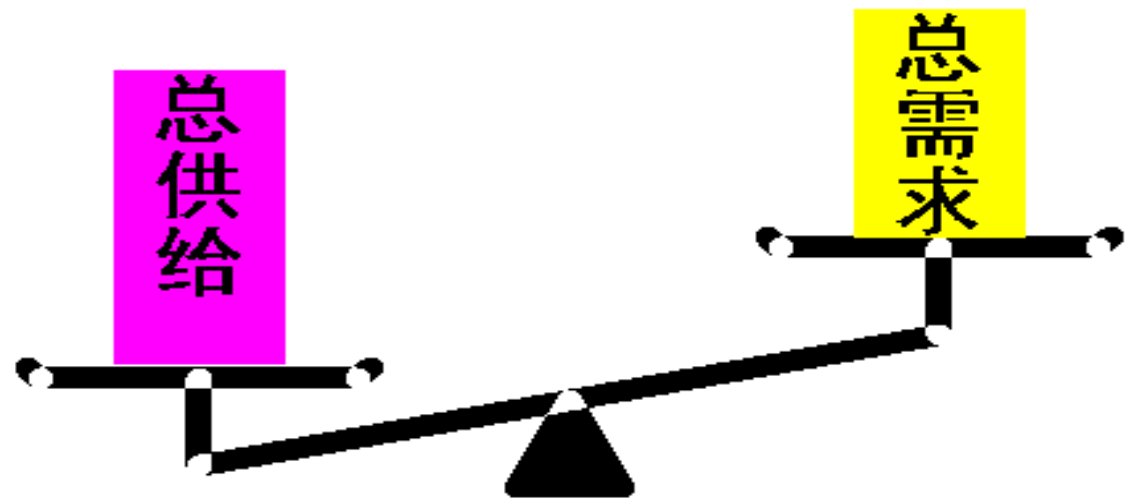
3. 国家财政含有**促进国民经济平稳运行**作用

政府经过采取扩张性财政政策或紧缩性财政政策，调控财政收支水平，**保持社会总供给与总需求基本平衡**，防止出现大起大落。



财政含有**均衡社会总供求关系**职责和功效，经过财政促进经济总量和结构调整，能够实现国民经济连续、快速、健康发展。





原因：经济增加滞缓，需求不足（即经济正常运行主要受需求不足制约时），**通货紧缩**，物价下跌，企业利润下降，失业增加。

扩张性财政政策

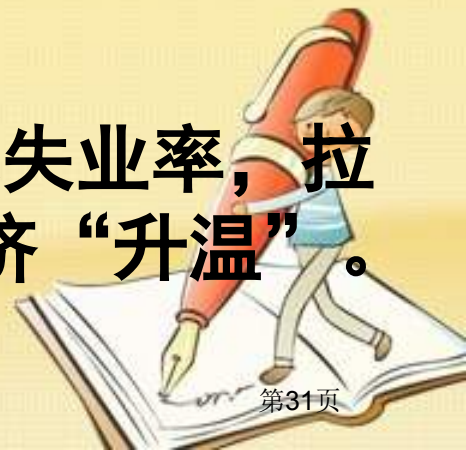
办法：

增加经济建设支出

降低税收

目标：

刺激总需求，降低失业率，拉动经济增加，给经济“升温”。



总供给

总需求

原因：经济过热，需求过旺，供给不足（即经济正常运行主要供给能力制约时），物价全方面、连续上涨，**通货膨胀**。

紧缩性财政政策

办法：

降低财政支出

增加税收

目标：

抑制总需求，降低物价，给经济“降温”。



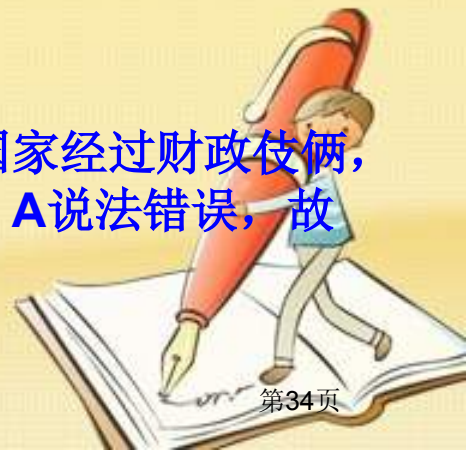
考点六、财政作用（重点）

作用	表现	• 联络实际
<ul style="list-style-type: none"> • 促进社会公平、改进人民生活物质保障 	<ul style="list-style-type: none"> • 经过国民收入再分配,缩小收入分配差距,促进教育公平,建立社会保障体系与基本医疗卫生制度 	<ul style="list-style-type: none"> • 加大社会保障支出,提升和改进人民生活条件、教育条件、医疗条件类材料
<p>促进资源合理配置</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 经过财政支持一些行业、地域建设 	<p>基础设施、大型工程,支持农村和区域发展</p>
<p>促进国民经济平稳运行</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 经过财政政策实现社会总供给与总需求基本平衡 	<ul style="list-style-type: none"> • 国债发行量、税率调整、稳定物价、调整市场需求等材料

(·广州海珠区摸底)在《广东省年预算执行情况和年预算草案汇报》中，“实施环境空气质量新标准监测能力建设省级配套资金”省级公共财政投入为1 000万元，“污染减排专题资金”投入为58 830万元，“重金属污染防治专题资金”5 000万元等。省级公共财政对于环境保护专题资金总投入是()

- A. 全部起源于广东省税收收入
- B. 财政发挥促进资源合理配置作用
- C. 财政发挥改进人民生活作用
- D. 财政发挥促进国民经济平稳运行作用

答案、B【解析】省级公共财政对于环境保护专题资金总投入是国家经过财政伎俩，进行宏观调控表达，这有利于促进资源优化合理配置，故B正确；A说法错误，故排除；C、D与题意无关，故排除。



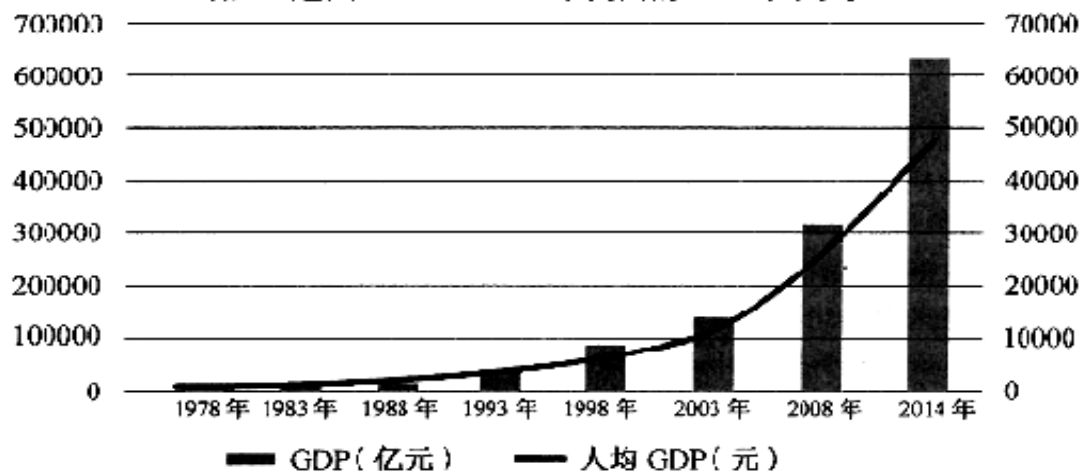
- **【尤其提醒】 发行国债属于扩张性财政政策**
- 因为国家发行国债**目标在于填补财政赤字**，增加支出，意味着国家财政向市场投放货币量加大。
- **【尤其提醒】 财政政策与货币政策利用都是逆向调整**
- 假如经济发展**过热**，普通采取**从紧**财政和货币政策，降低市场流通中货币量。假如经济发展**滞缓**，普通采取**扩张**性财政和货币政策，增加市场流通中货币量。
- **【尤其提醒】 怎样判定财政作用**
- 凡是财政加大**社会保障支出**，提升和改进人民生活条件就属于保障人民生活作用。
- 凡是财政加大对**基础设施、大型工程**，支持农村和区域发展，就属于促进资源合理配置作用。
- 凡是**稳定物价、调整市场需求**就属于促进经济平稳运行作用。



(· 高考浙江文综政治 · 41) 在中央扶贫开发工作会议上，习近平总书记明确指出：**脱贫攻坚战冲锋号已经吹响。我们要立下愚公移山志，咬定目标，苦干实干，果断打赢脱贫攻坚战。**

材料一

第 41 题图 1978—2014 年我国的 GDP 和人均 GDP



第 41 题表 1978 年与 2014 年我国农村居民贫困发生率和贫困人口

	1978 年	2014 年
贫困发生率(%)	97.5	7.2
贫困人口(亿)	7.7	0.7

注：贫困发生率指贫困人口占总人口的比例。贫困人口按照年人均收入 2300 元(2010 年不变价)的农村扶贫标准计算。



材料二

依据中共中央“十三五”规划提议精准扶贫和精准脱贫要求，H市各级党委和政府勇敢负担扶贫责任，主动创新扶贫方式，利用中央和省级财政扶贫资金，对有劳动能力支持发展特色产业和转移就业，对“一方水土养不起一方人”实施扶贫搬迁，对丧失劳动能力实施兜底性保障政策，从而打开了扶贫开发工作新局面。

- (1) 指出材料一所反应经济信息。（8分）
- (2) 结合材料二，利用财政作用知识，分析H市扶贫工作中采取方式所包含经济学原理。（12分）



【答案】（1）1978年到年，我国GDP和人均GDP不停增加，**说明改革开放**以来我国经济建设成就巨大；年与1978年相比，我国农村贫困发生率大幅下降，贫困人口显著降低，**说明我国扶贫工作成效显著**。但年农村贫困人口绝对数量依然巨大，扶贫任务艰巨。我国GDP和人均GDP不停增加为扶贫脱贫奠定了坚实物质基础。

（2）**国家财政是促进社会公平、改进人民生活物质保障**。H市各级党委和政府利用财政资金，对丧失劳动能力贫困群体实施兜底性保障政策，发挥了财政在建立社保体系、保障人民生活、促进社会友好方面作用和功效。**国家财政含有促进资源合理配置作用**。H市利用财政资金支持贫困群体发展特色产业和转移就业，实施扶贫搬迁，促进了资源合理配置，有利于当地经济协调连续发展。



[·安徽卷] 近年来，全国各地主动开展“书香中国万里行”“书法进课堂”等文化活动，有力地推进了社会主义文化强国建设。

材料：**财政助力文化**

为了保障社会主义文化建设活动顺利开展，文化部、教育部等部门出台了一系列政策，如实施文化消费补助制度，培育文化消费需求，扩大文化消费规模；继续扩大各类文化产品和服务政府采购，加大对文化人才培养投入力度。

结合材料，分析国家财政在社会主义文化建设中作用。



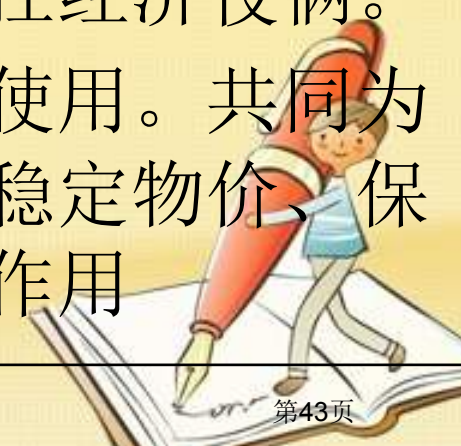
[答案]

- ① 国家财政经过实施文化消费补助等，为促进社会公平、改进人民文化生活提供了物质保障。
- ② 国家财政经过继续扩大各类文化产品和服务政府采购，加大对文化人才培养投入力度等，促进了资源合理配置。
- ③ 国家财政经过培育文化消费需求，扩大文化消费规模等，促进了国民经济平稳运行，推进了社会主义文化建设。



财政政策与货币政策比较

		财政政策	货币政策
区别	伎俩	<ul style="list-style-type: none">• 财政收入和财政支出相关政策，如税收、税率、国债调整，保护价收购粮食等	<ul style="list-style-type: none">• 与银行相关一系列政策，如存贷款利率调整、存款准备金率调整等。
	制订者	<ul style="list-style-type: none">• 财政部制订，经全国人大及常委会经过	<ul style="list-style-type: none">• 中国人民银行直接制订，经国务院同意
联络	<ul style="list-style-type: none">• ①都是经济政策，都属于宏观调控经济伎俩。• ②在普通条件下，二者相互配合使用。共同为实现促进经济增加、增加就业、稳定物价、保持国际收支平衡宏观调控目标起作用		



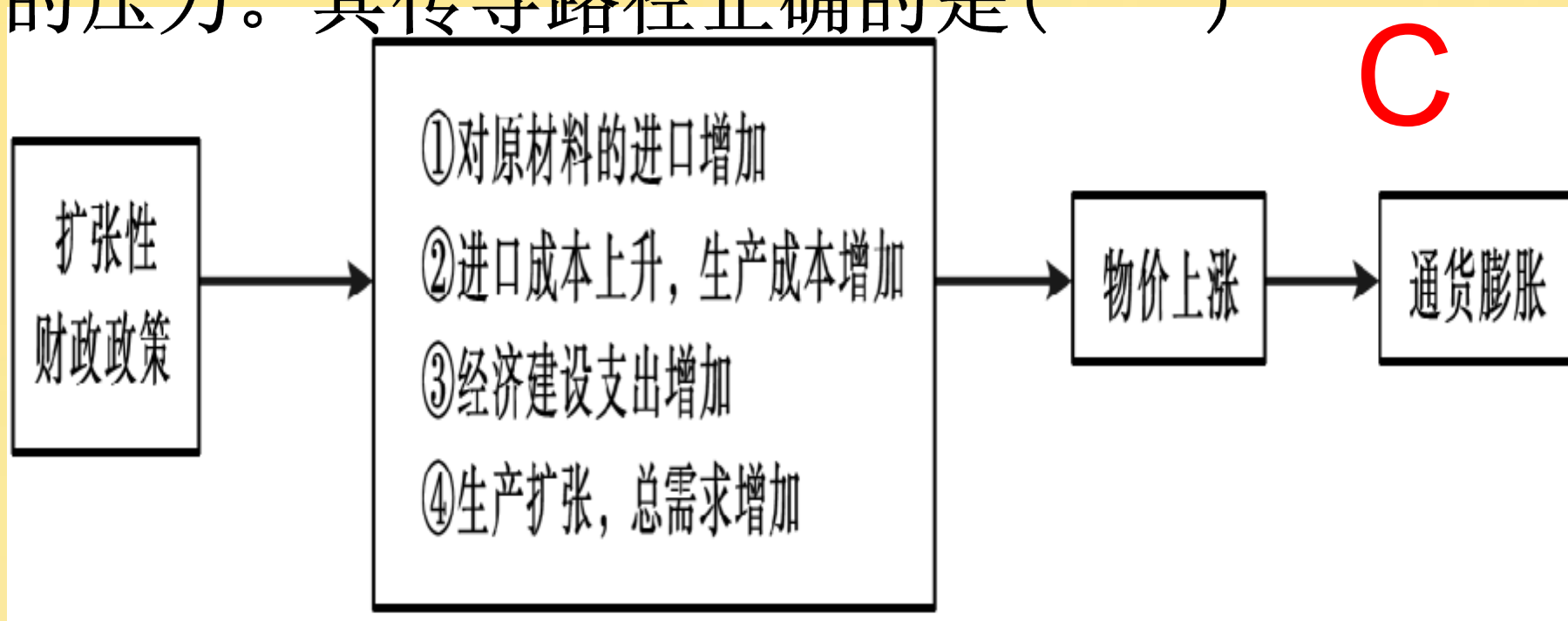
(山东卷)年，我国综合利用各种伎俩对国民经济进行调控，实现了预期调控目标。以下调控目标、调控政策、详细办法三者对应最恰当是()

- A.控物价—稳健货币政策—严控对高耗能、高污染行业贷款
- B.稳增加—主动财政政策—减轻服务业和小微型企业税收负担
- C.调结构—主动财政政策—下调金融机构一年期存款贷款基准利率
- D.惠民生—稳健货币政策—加大对战略性新兴产业财政支持力度

B



9. (2013年广东) 在开放型经济中, 因国际大宗商品价格上涨, 扩张性财政政策可能带来通货膨胀的压力。其传导路径正确的是()



A. ① → ② → ③ → ④

B. ③ → ① → ④ → ②

C. ③ → ④ → ① → ②

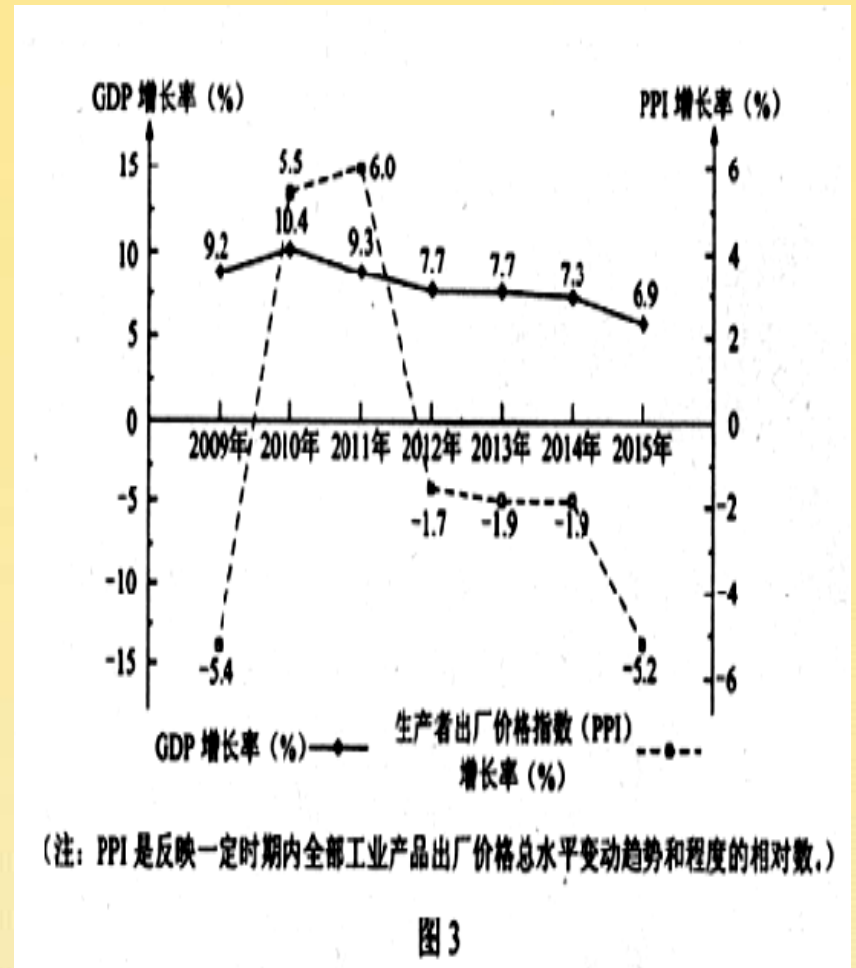
D. ④ → ③ → ① → ②

(· 高考全国 III 文综政治 · 12) 图3

反应我国~年宏观经济情况，
为保持国内经济平稳、连续增
加，政府能够采取财政办法是

- ①提升企业税费，增加财政收入
- ②发行国债，扩大经济建设支出
- ③降低企业税费，扶持企业创新
- ④降低财政赤字，降低财政赤字率

- A. ①③
- B. ①④
- C. ②③
- D. ②④



C



生产物价指数（Producer Price Index，简称PPI）是一个用来衡量制造商出厂价平均改变指数，它是统计部门搜集和整理若干个物价指数中一个。假如生产物价指数比预期数值高时，表明有**通货膨胀**风险。假如生产物价指数比预期数值低时，则表明有**通货紧缩**风险。



环比就是**现在**统计周期和**上一个**统计周期比较。与历史**同时期**比较叫**同比**。举个例子吧年9月跟年8月比,就是环比。年9月跟年9月比,就是同比。

同比发展速度主要是为了消除季节变动影响,用以说明本期发展水平与去年同期发展水平对比而到达相对发展速度。如,本期2月比去年2月,本期6月比去年6月等。其计算公式为:同比发展速度=本期发展水平/去年同期发展水平×100%。在实际工作中,经常使用这个指标,如某年、某季、某月与上年同期对比计算发展速度,就是同比发展速度。

环比发展速度是汇报期水平与前一时期水平之比,表明现象逐期发展速度。如计算一年内各月与前一个月对比,即2月比1月,3月比2月,4月比3月……12月比11月,说明逐月发展程度。如分析抗击“非典”期间一些经济现象发展趋势,环比比同比更说明问题。



以上内容仅为本文档的试下载部分，为可阅读页数的一半内容。如要下载或阅读全文，请访问：<https://d.book118.com/998037137127006060>